

BEHEERSOVEREENKOMST  
2017-2021

Tussen

de Vlaamse Gemeenschap,

vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, voor wie optreden  
de heer Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel gevestigd te 1000  
Brussel, Koolstraat 35  
en de heer Philippe Muyters, Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport, gevestigd  
te 1000 Brussel, Martelaarsplein 7;

&

De Rode Antraciet vzw, gevestigd te 3001 Heverlee, Geldenaaksebaan 277, vertegenwoordigd door  
de heer Gunter Gehre, voorzitter  
en mevrouw Lieve Van Hoofstadt, secretaris,

wordt de volgende overeenkomst gesloten:

**TITEL 1 ALGEMENE BEPALINGEN EN BELEIDSKADER**

**Artikel 1. Voorwerp**

Deze beheersovereenkomst regelt de voorwaarden en de modaliteiten betreffende de  
subsiëring van De Rode Antraciet door de Vlaamse Gemeenschap.

**Artikel 2. Duur**

De overeenkomst gaat in op 1 januari 2017, loopt tot en met 31 december 2021 en is hernieuwbaar.

**Artikel 3. Wettelijk en reglementair kader**

Deze overeenkomst kadert in de uitvoering van Hoofdstuk IV, Afdeling I van het decreet van 18  
januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de  
participatie in cultuur, jeugdwerk en sport (Participatiedecreet): Structurele subsidiëring van een  
vereniging ter bevordering van de culturele en sportieve participatie van gedetineerden.

## TITEL 2 VERPLICHTINGEN EN VERBINTENISSEN VAN DE RODE ANTRACIET

### Artikel 4. Decretale opdrachten

Overeenkomstig het Participatiedecreet subsidieert de Vlaamse Regering de vereniging om de participatie van gedetineerden in hun directe sociale omgeving te realiseren door voor hen een sport- en cultuuraanbod te organiseren, faciliteren en ondersteunen.

De opdracht van De Rode Antraciet kadert in de uitvoering van Hoofdstuk IV, Afdeling I van het Participatiedecreet en van het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden.

Missie van De Rode Antraciet:

*Elke mens maakt deel uit van de samenleving.  
In een gevangenis is dat niet vanzelfsprekend.  
De Rode Antraciet vzw werkt aan een maximale interactie  
tussen gevangenen en buitenwereld.*

*Vanuit die drijfveer brengt De Rode Antraciet vzw  
een groepsaanbod van sport en cultuur in de gevangenissen van Vlaanderen en Brussel.  
Gevangenen krijgen hierdoor als mens de ruimte  
voor engagement, zelfontplooiing en sociale verbinding.*

*De Rode Antraciet vzw realiseert dit aanbod voor en met gevangenen.  
Met een netwerk van partners brengt De Rode Antraciet vzw  
zuurstof van buiten de gevangenis naar binnen.  
En realisaties en verhalen uit de gevangenis naar buiten.*

Een uitgebreide visietekst van De Rode Antraciet is te vinden via deze link:  
<http://derodeantraciet.be/missie-en-visie/#>

### Artikel 5. Strategische en operationele doelstellingen

Zoals bepaald in artikel 16 van het Participatiedecreet wordt de opdracht geconcretiseerd in strategische en operationele doelstellingen en worden er voor elke operationele doelstelling indicatoren opgesteld, die als referentiekader gelden voor de evaluatie van de doelstellingen. Er wordt tevens aandacht besteed aan de diversiteit van de doelgroep.

Onderstaande doelstellingen en indicatoren komen voort uit de subsidieaanvraag van De Rode Antraciet voor de periode 2017-2021 en het overleg tussen de vzw en de betrokken kabinetten en administraties. Ze worden verder geconcretiseerd in een meerjarenplan. Het meerjarenplan wordt na goedkeuring als bijlage bij deze beheersovereenkomst gevoegd.

***Strategische doelstelling 1: De Rode Antraciet realiseert een groepsaanbod van cultuur en sport in elke gevangenis van Vlaanderen en Brussel.***

OD 1.1. Tegen 2021 heeft De Rode Antraciet een actief bestand van mogelijkheden, partners, goede praktijken en kennis inzake een kwaliteitsvol groepsaanbod cultuur en sport in de gevangenissen.

OD 1.2. De Rode Antraciet zet in op integraal werken: (meer) aanbod op de brug tussen formeel en informeel leren.



OD 1.3. De Rode Antraciet realiseert een toegankelijk, kwalitatief en afgestemd groepsaanbod cultuur en sport in elke gevangenis van Vlaanderen en Brussel. De focus ligt daarbij op het groepsaanbod. Het individueel aanbod wordt gebruikt als aanvulling en toeleiding naar het groepsaanbod.

OD 1.4. De cultuurfunctionarissen van De Rode Antraciet zijn hét aanspreekpunt cultuur, en de sportfunctionarissen zijn het aanspreekpunt sport, in elke gevangenis van Vlaanderen en Brussel.

Indicatoren:

- Er is een actief bestand qua groepsaanbod cultuur en sport in detentiecontext. De focus hierbij ligt op kwaliteit en diversiteit.
- Er worden mekaar versterkende praktijken uit onderwijs, cultuur en sport geïnventariseerd, verkend en op het terrein geïmplementeerd.
- Het aanbod cultuur en sport wordt maximaal afgestemd op de lokale context per gevangenis en houdt rekening met de lokale behoeften.
- Het bestaande aanbod wordt gecontinueerd en op basis van nieuwe trends geactualiseerd.
- De cultuur- en sportfunctionarissen hebben kennis van het aanbod van andere lokale partners in de regio.
- Er wordt blijvend geïnvesteerd in gekwalificeerde begeleiders en lesgevers.
- Er worden concrete acties uitgewerkt om gezond en ethisch sporten te promoten.
- Sporttechnische en pedagogische opleidingen voor gedetineerden worden gefaciliteerd.

*Strategische doelstelling 2: De Rode Antraciet werkt aan een draagvlak voor haar werking in elke gevangenis van Vlaanderen en Brussel.*

OD 2.1. De Rode Antraciet investeert in een goede samenwerking met het personeel en de gedetineerden met het oog op de realisatie van een sport- en cultuuraanbod.

OD 2.2. Tegen 2021 zijn zoveel mogelijk gedetineerden in alle gevangenissen actief betrokken bij de organisatie van ons cultuur- en sportaanbod.

OD 2.3. Tegen 2021 realiseert De Rode Antraciet in elke gevangenis 1 activiteit per jaar waaraan ook het personeel van de gevangenis kan deelnemen.

OD 2.4. De cultuur- en sportfunctionarissen van De Rode Antraciet werken vanuit een verankerde positie in elke Vlaamse en Brusselse gevangenis.

OD 2.5. De Rode Antraciet streeft naar een maximale participatie van de doelgroep aan het aanbod cultuur en sport in elke Vlaamse en Brusselse gevangenis.

OD 2.6. De functionarissen van De Rode Antraciet treden in elke gevangenis van Vlaanderen en Brussel op als expert in gevangeniscontext en doelgroep.

Indicatoren:

- De gedetineerden worden ingezet als ambassadeurs voor toeleiding naar het groepsaanbod cultuur en sport in de gevangenissen.
- Om een duurzame inbedding van de cultuur- en sportfunctionarissen in de gevangenissen te bewerkstelligen, wordt ingezet op het maken van duidelijke afspraken met het personeel van justitie.
- Er zijn goede praktijken in kaart gebracht.

- De talenten van gedetineerden worden ingezet bij het organiseren van evenementen
- Het personeel van justitie wordt betrokken bij het groepsaanbod cultuur en sport om hen het doel ervan beter te leren begrijpen/appreciëren.
- De participatie (zowel deelname als betrokkenheid) van gedetineerden is toegenomen. Er is hierbij ook aandacht voor de doelgroepen.  
De cultuur- en sportfunctionarissen hebben kennis van relevante wetenschappelijke informatie

***Strategische doelstelling 3: De Rode Antraciet investeert in de responsabilisering van de samenleving ten aanzien van een cultureel en sportief aanbod voor gedetineerden.***

OD 3.1. De Rode Antraciet vergroot het draagvlak in de samenleving voor het werken met gedetineerden.

OD 3.2. De Rode Antraciet investeert in haar netwerk van (potentiële) partners.

OD 3.3. De Rode Antraciet werkt aan een duurzaam en professioneel vrijwilligersbeleid.

Indicatoren:

- Er wordt gewerkt aan het bewerkstelligen van een maximale interactie tussen gevangenen en 'buitenwereld'. Daartoe kan financieel en logistiek worden samengewerkt met externe partners.
- Via het delen van ervaringen en kennis, onder meer door een groepsaanbod voor gemengde groepen van vrije burgers en gedetineerden, vergroot De Rode Antraciet het maatschappelijk draagvlak voor een sport- en culturaanbod aan gedetineerden. Er komt een extern handboek 'Cultuur in een gevangeniscontext' in combinatie met lezingen en het stroomlijnen van de communicatie over en naar vrijwilligers.
- De Rode Antraciet heeft een sterk netwerk van partners in binnen- en buitenland in functie van haar cultuur- en sportwerking. Vormingswerk dat niet langer zelf wordt gedaan, wordt via externe partners gerealiseerd.
- Er wordt gestreefd naar een betere omkadering van het – steeds groter - aantal vrijwilligers dat actief is bij De Rode Antraciet, onder meer door een jaarlijks evenement.
- Er wordt nauw samengewerkt met verschillende organisaties (BZN, De Huizen, groep Intro ...) in functie van het vergroten van het draagvlak in de samenleving.

***Strategische doelstelling 4: De Rode Antraciet ondersteunt het beleid van de Vlaamse overheid voor de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en voert het mee uit.***

OD 4.1. De Rode Antraciet participeert constructief aan het overleg op Vlaams niveau inzake de Hulp- en Dienstverlening aan gedetineerden.

OD 4.2. De Rode Antraciet participeert constructief aan het lokaal overleg inzake de Hulp- en Dienstverlening aan gedetineerden.

OD 4.3. De Rode Antraciet ondersteunt de uitvoering van het Decreet betreffende de organisatie van de Hulp- en Dienstverlening aan gedetineerden en het Strategisch Plan (2015 – 2020) voor de Hulp- en Dienstverlening aan gedetineerden.

O.D.4.4. De Rode Antraciet werkt mee aan de uitvoering van het actieplan 'aanpak van radicalisering binnen de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden'.

OD 4.5. De Rode Antraciet is trekker binnen het Strategisch Plan (2015 – 2020) voor de doelstelling rond participatie.

OD 4.6. De Rode Antraciet is trekker binnen het Strategisch Plan (2015 – 2020) voor de doelstelling rond sensibilisering.

Indicatoren:

- De Rode Antraciet neemt actief deel aan de Gemengde Commissie, de Voorbereidende Werkgroep, permanente werkgroepen en ander overleg op Vlaams niveau.
- De Rode Antraciet vertaalt haar sport- en cultuurplan naar de lokale contexten.
- De functionarissen van De Rode Antraciet zijn verantwoordelijk voor de registratie op activiteitsniveau van hun sport- en cultuuraanbod.
- De expertise van de medewerkers omtrent radicalisering van gedetineerden wordt verhoogd.
- De Rode Antraciet onderzoekt (i.s.m. met universiteiten en hogescholen) en deelt haar expertise en resultaten rond participatie en sensibilisering op bijvoorbeeld studiedagen of via publicaties.
- Partners worden gestimuleerd en gesensibiliseerd om een actieve bijdrage te leveren aan een sterker uitgebouwd aanbod sport en cultuur voor gedetineerden.
- Er is een draaiboek met goede praktijken rond sensibilisering van nieuwe partners.

*Strategische doelstelling 5: De Rode Antraciet ontwikkelt zich verder als een professionele en kwaliteitsvolle organisatie.*

OD 5.1. De Rode Antraciet investeert in de verdere ontwikkeling van een efficiënt intern en extern communicatiebeleid.

OD 5.2. De Rode Antraciet investeert verder in een performant personeelsbeleid.

OD 5.3. De Rode Antraciet beschikt over een efficiënt en transparant management.

OD 5.4. De Rode Antraciet investeert in kennisopbouw met het oog op intern en extern gebruik.

OD 5.5. De Rode Antraciet investeert in bestaande en mogelijke projecten met een link naar gevangenis en gedetineerden.

Indicatoren:

- De Rode Antraciet stelt een communicatieplan op. De Rode Antraciet levert daarnaast haar bijdrage aan en stemt haar eigen communicatie af op die van de hulp- & dienstverlening aan gedetineerden.
- Via teamdagen wordt de band tussen de lokaal verankerde functionarissen versterkt.
- Het personeelsbeleid wordt geëvalueerd en waar nodig bijgesteld.
- Er is een kwantitatieve registratie van SD's 1, 2 en 3 (vb. aantal activiteiten). Hiervoor is er in 2017 een nulmeting. De resultaten worden jaarlijks geëvalueerd.
- De Rode Antraciet verkent de mogelijkheden van Europese en internationale werking en streeft ernaar 1 project uit te voeren tijdens deze beleidsperiode.

### TITEL 3 MEERJARENPLAN 2017-2021

#### Artikel 6. Meerjarenplan

Uiterlijk twee maanden na de ondertekening van deze beheersovereenkomst dient De Rode Antraciet haar meerjarenplan 2017-2021 in, waarin de in deze beheersovereenkomst opgenomen doelstellingen en indicatoren geconcretiseerd worden. Na goedkeuring door de bevoegde administraties wordt dit meerjarenplan integraal als bijlage bij de beheersovereenkomst gevoegd.

### TITEL 4 VERBINTENISSEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID

#### Artikel 7. Werkingssubsidie

§1. De Vlaamse Gemeenschap verbindt zich ertoe, binnen de perken van de daartoe in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven kredieten, vanaf 2017 en voor de duur van deze beheersovereenkomst een subsidie van minstens 1.255.809,26 euro ter beschikking te stellen aan De Rode Antraciet voor de werkingskosten en voor het realiseren van de opdracht, zoals omschreven in titel 2 en de doelstellingen zoals omschreven in het goedgekeurde meerjarenplan.

§2. Van dit budget is 50.000 euro afkomstig van Sport Vlaanderen. De rest van de subsidie is afkomstig van de Afdeling Sociaal-Cultureel Werk van het Departement Cultuur, Jeugd en Media.

§3. Bij de aanvang van elk werkingsjaar zal de Vlaamse Regering – binnen de perken van de daartoe in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven kredieten – enerzijds het loonaandeel van de dotatie van de Afdeling Sociaal-Cultureel Werk aanpassen ter financiering van de extra personeelsuitgaven die voortvloeien uit de stijging van het indexcijfer dat van toepassing is op de salarissen van de Vlaamse ambtenaren (in toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 9 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen); en anderzijds het niet-loonaandeel van deze dotatie aanpassen aan de tijdens de begrotingsronde gehanteerde werkingsindex.

#### Artikel 8. Reservevorming

§1. Voor de aanleg van reserves gelden de bepalingen van artikel 5 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring. Artikel 5 § 3 van voormeld besluit bepaalt: *Het gedeelte van de toegekende subsidie dat de kosten, vermeld in paragraaf 1 en 2, overschrijdt, mag worden aangewend voor de aanleg van reserves ten belope van maximaal 20 % van het subsidiebedrag. Mits motivering door de subsidiërende overheid kan in het besluit tot toekenning van de subsidie worden afgeweken van dat maximumpercentage. De totale gecumuleerde reserves kunnen maximaal 50 % van het subsidiebedrag van de laatste gesubsidieerde werkingsperiode bedragen. Mits motivering door de subsidiërende overheid kan in het besluit tot toekenning van de subsidie worden afgeweken van dat maximumpercentage. Het subsidiebedrag wordt in voorkomend geval berekend op jaarbasis. De aangelegde reserves moeten worden opgenomen in de balans zoals vermeld in artikel 11, § 1, 3°.*

§2. De Rode Antraciet verbindt er zich toe om - inspeliend op maatschappelijke wijzigingen en volgens een op te maken bestedingsplan - in eerste instantie de bestaande reserves aan te spreken voor de ontwikkeling van een werking in mogelijks bijkomende gevangenissen.

#### **Artikel 9. Uitbetaling van de werkingssubsidie**

Voor de uitbetaling van de subsidie gelden de bepalingen van artikel 15 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de uitvoering van het Participatiedecreet.

De onderscheiden subsidiedelen worden apart uitbetaald door het Departement Cultuur, Jeugd en Media enerzijds en door Sport Vlaanderen anderzijds.

De jaarlijkse werkingssubsidie wordt, behoudens andere bepalingen in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, als volgt door de Vlaamse Gemeenschap beschikbaar gesteld:

1° twee zesmaandelijks voorschotten van 45% van het subsidiebedrag voor het lopende werkingsjaar worden uitbetaald in het betreffende werkingsjaar;

2° het saldo van 10% van het subsidiebedrag wordt vóór 31 juli van het volgende jaar uitbetaald, en dit na controle op de naleving van de subsidievoorwaarden en na aanvaarding van de verantwoordingsstukken door de Vlaamse Gemeenschap.

### **TITEL 5 TOEZICHT OP DE UITVOERING VAN DE TAKEN VIA OPVOLGING, RAPPORTERING EN CONTROLE**

#### **Artikel 10. Voortgangsrapportage**

Jaarlijks dient De Rode Antraciet uiterlijk op 1 april een voortgangsrapport in. Dit voortgangsrapport moet door de Algemene Vergadering van De Rode Antraciet goedgekeurd zijn. Het voortgangsrapport biedt een terugblik op het voorbije jaar en een vooruitblik op het lopende jaar en bestaat minimaal uit:

1° een werkingsverslag en een financieel verslag van het voorbije jaar; samen met het financieel verslag wordt een verslag ingediend van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, of van een externe accountant die geen andere opdrachten vervult voor de vereniging;

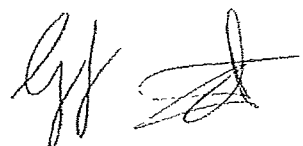
2° een jaarplan en begroting voor het komende jaar, waarin per concrete actie een beoogd resultaat wordt vermeld met opgave van een of meer resultaatsindicatoren, alsook de manier waarop de bereikte resultaten geëvalueerd zullen worden ten aanzien van de vooropgestelde doelstellingen.

Het voortgangsrapport is niet alleen opsommend, maar biedt ook een kritische zelfevaluatie. Er wordt een overzicht bijgevoegd van de activiteiten per gevangenis en de activiteitenluiken cultuur en sport zijn in het verslag duidelijk te onderscheiden. De Rode Antraciet bezorgt, naast een digitale versie van deze documenten, ook een exemplaar op papier aan de bevoegde administratie.

#### **Artikel 11. Toezicht en opvolging door de betrokken overheid**

§ 1. Uiterlijk drie maand na het indienen van het voortgangsrapport vindt er een jaarlijks overleg plaats tussen De Rode Antraciet en de bevoegde administraties waarop het voortgangsrapport wordt voorgesteld door de vzw en waar er ruimte is voor vragen. Op verzoek van een van de partijen kan ook bijkomend overleg plaatsvinden.

§ 2. De bevoegde administratie mag op ieder ogenblik aanvullende informatie en documenten opvragen aan De Rode Antraciet.



#### Artikel 12. Verantwoordelijke administraties

Het toezicht op de uitvoering van deze overeenkomst gebeurt door het Departement Cultuur, Jeugd en Media Vlaanderen, Afdeling Sociaal-Cultureel Werk en door Sport Vlaanderen. De Afdeling Sociaal-Cultureel Werk coördineert het overleg en het toezicht.

### TITEL 6 SLOTBEPALINGEN

#### Artikel 13. Communicatie

De Rode Antraciet moet het voorgeschreven standaardlogo van de Vlaamse overheid gebruiken op alle externe communicatiemiddelen (publicaties, brochures, banners op evenementen ...). Dit logo kan hier gevonden worden: [http://www.sociaalcultureel.be/volwassenen/logo\\_vlaamse\\_overheid.aspx](http://www.sociaalcultureel.be/volwassenen/logo_vlaamse_overheid.aspx).

#### Artikel 14. Aanpassing van de beheersovereenkomst

§1. De partijen verbinden zich ertoe de beheersovereenkomst te goeder trouw uit te voeren.

§2. Op initiatief van één van de partijen en na formeel akkoord van alle partijen kunnen bepalingen van deze overeenkomst aangepast worden. Deze wijzigingen worden neergeschreven in een annex, die onlosmakelijk deel uitmaakt van onderhavige beheersovereenkomst.

§3. Indien zich tijdens de duur van de overeenkomst ingrijpende wijzigingen voordoen, hetzij in de maatschappelijke omgeving waarin De Rode Antraciet actief is, hetzij in de beleidsopties en deze wijzigingen de opdracht van De Rode Antraciet dermate veranderen dat deze veranderingen niet kunnen ingepast worden in de vigerende afspraken tussen de partijen, dan kan deze overeenkomst op vraag van één van de ondertekenende partijen opnieuw onderhandeld worden.

§4. Beide partijen kunnen de overeenkomst verbreken mits voorafgaand overleg en mits inachtneming van een opzegtermijn van één jaar. De Vlaamse Gemeenschap kan de overeenkomst eenzijdig verbreken indien er zware overtredingen worden vastgesteld. Dergelijke overtredingen worden bij aangetekende brief betekend.

Opgemaakt te Brussel in vier exemplaren op 08-03-2017. Elke partij erkent een exemplaar te hebben ontvangen.

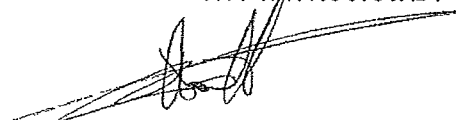
Voor De Rode Antraciet,

de voorzitter  
Gunter GEHRE



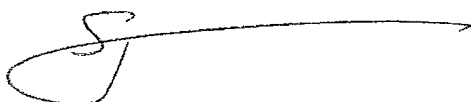
de secretaris

Lieve VAN HOOFFSTADT



Voor de Vlaamse Gemeenschap,

de Vlaamse minister van Cultuur, Media,  
Jeugd en Brussel  
Sven GATZ



de Vlaamse minister van Werk, Economie,  
Innovatie en Sport  
Philippe MUYTERS

