



Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in het beleidsveld cultuur door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 5.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 2 april 2020.
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen, omwille van de coronacrisis en de zeer snelle evolutie van de situatie. Het is van fundamenteel belang voor hun financieel overleven dat begunstigden van een subsidie onmiddellijk duidelijkheid krijgen over de kosten die zij kunnen aanrekenen voor activiteiten die ingevolge de civiele noodsituatie niet, beperkt of gewijzigd hebben plaatsgevonden en over de snellere uitbetaling van beloofde voorschotten. De coronacrisis en het afkondigen door de Vlaamse Regering op 20 maart van de duurtijd van de civiele noodsituatie heeft tot gevolg dat in het kader van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk in het belang van de organisaties en de Vlaamse overheid maximale rechtszekerheid moet worden verzekerd in lopende procedures. De termijn voor het afsluiten van het Afsprakenkader Onderzoek, die vastgelegd was op 31 maart 2020, is door de civiele noodsituatie onhaalbaar geworden en moet onmiddellijk worden aangepast.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verleent in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten

of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten erbij om een maximale rechtszekerheid te verzekeren;

- Het is niet meer dan billijk om de kosten die begunstigen van een subsidie binnen het beleidsveld cultuur hebben gemaakt voor activiteiten die niet, of slechts beperkt of gewijzigd hebben kunnen plaatsvinden ingevolge de civiele noodsituatie ingevolge het coronavirus COVID-19, uit te betalen binnen de perken van de toegekende subsidie. Zo wordt vermeden dat voor vele begunstigen van een subsidie dramatische financiële problemen ontstaan. Het betreffen uitbetalingen die reeds voorzien zijn en dus geen meerkost genereren voor de Vlaamse overheid.

- Voor de reeds toegekende werkingssubsidies 2020, is meestal een voorschot betaald van 50% of lager van de subsidie. Een voorschotbetaling is in de regelgeving afhankelijk gemaakt van een termijn bij de toekennende overheid. Het departement CJM kan zich herorganiseren om bijkomende voorschotten die voorzien zijn voor later in het begrotingsjaar, vervroegd uit te betalen. De overheid kan b.v. een parallel creëren met projectmatige subsidies, waar een voorschot van 80% of 90% gebruikelijk is, en de voorschotbetaling van juli vervroegen. Een versnelde voorschotbetaling kan liquiditeitsproblemen helpen dempen.

- De coronacrisis, de federale coronavirusmaatregelen en het afkondigen door de Vlaamse Regering op 20 maart van de duurtijd van de civiele noodsituatie hebben een rechtstreekse impact op de vastgestelde procedurestappen in het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenwerk.

Er kunnen geen bezoeken ter plaatse meer worden georganiseerd bij de regionale organisaties omwille van het besmettingsgevaar. Parallel aan de beoordelingsprocedure voor de regionale organisaties dient de administratie ook de commissies voor de beoordelingsprocedure voor de organisaties met een werking voor Vlaanderen (al dan niet inclusief Brussel) verder uit te voeren. Ook daar zorgt de coronacrisis voor problemen op vlak van de organisatie van de beoordelingscommissies. Om de lopende beoordelingsronde voor deze organisaties op de best mogelijke manier te laten verlopen, wordt er voor gekozen om de procedure voor de regionale organisaties gedeeltelijk te verplaatsen.

Het is aangewezen om de beoordelingsprocedure voor de regionale organisaties die nog geen bezoek ter plaatse kregen met een jaar uit te stellen. Voor de beslissing door de Vlaamse Regering over de nieuwe beleidsperiode worden de regionale organisaties die dit jaar nog geen bezoek ter plaatse kregen op dezelfde manier behandeld als de organisaties die positief advies ontvingen. De organisaties met een werking binnen een specifieke regio's worden als volgt beoordeeld (zie de artikels 38, 42 t.e.m. 44 van het decreet van 7 juli 2017): in het eerste kwartaal van het laatste jaar van een beleidsperiode legt de beoordelingscommissie een bezoek ter plaatse af. Het bezoek resulteert in een verslag waarbij de organisaties volgend eindresultaat krijgen: positief, positief met aanbevelingen of negatief met aanbevelingen. Enkel een negatief eindresultaat kan een impact hebben op de hoogte van de subsidie-enveloppe. Op een negatieve beoordeling volgt een remediëringstraject. Indien dit het negatieve resultaat bevestigt kan de Vlaamse Regering beslissen de subsidie stop te zetten. Aangezien

de Vlaamse Regering één organisatie per regio dient te subsidiëren zal dan een nieuwe organisatie in die bepaalde regio dienen opgericht te worden.

Momenteel zijn reeds 7 van de 13 regionale organisaties bezocht en ontvingen een preadvies. Een daarvan is negatief, twee zijn positief met aanbevelingen en vier zijn positief. 6 regionale organisaties zijn nog niet bezocht. Het voorstel is om de bezoeken ter plaatse van deze 6 regionale organisaties te laten plaatsvinden in het eerste kwartaal van 2021.

Voor de 7 regionale organisaties die reeds bezocht zijn, wordt er geopteerd om het definitief advies uiterlijk op 15 juli aan de organisatie te bezorgen.

-Overeenkomstig artikel 22, § 2, 1° van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk wordt de kwaliteit van de werking van de sociaal-culturele volwassenenorganisaties die op het moment van aanvraag niet erkend zijn op basis van het decreet van 4 april 2003 o.m. beoordeeld door de beoordelingscommissie aan de hand van een gesprek met de organisatie. Gelet op het besmettingsgevaar is het noodzakelijk om in geval van een civiele noodsituatie een alternatieve digitale procedure te voorzien waarbij de organisaties net zoals bij een fysieke hearing hun eigen verhaal kunnen vertellen en vragen van de commissieleden kunnen beantwoorden.

- Het kunststeunpunt, het steunpunt voor cultureel erfgoed, het steunpunt voor sociaal-cultureel werk en het Circuscentrum dienen met de administratie uiterlijk op 31 maart 2020 het Afsprakenkader Onderzoek af te sluiten, vermeld in artikel 72 van het Kunstendecreet van 13 december 2013, artikel 53/1 van het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017 en artikel 47/2 van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk en artikel 16, tweede lid, 2° van het Circusdecreet van 1 maart 2019. Door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 is deze termijn niet meer haalbaar en wordt deze verschoven naar uiterlijk 31 oktober 2020.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het Kunstendecreet van 13 december 2013;
- het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- het Cultureelerfgoeddecreet van 24 februari 2017;
- het Circusdecreet van 1 maart 2019;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 betreffende de uitvoering van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende de uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Bij het toezicht op de verantwoording van subsidies binnen het beleidsveld cultuur, worden de onderbouwde kosten van gesubsidieerde activiteiten die niet, beperkt of gewijzigd hebben plaatsgevonden ingevolge de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, binnen de perken van de begrotingskredieten in aanmerking genomen.

Art. 2. In het geval de uitbetaling van subsidies in het beleidsveld cultuur gebeurt in meerdere voorschotten en een saldo, zal in afwijking van de termijnen bepaald in decreten en besluiten, in het jaar 2020 binnen de perken van de begrotingskredieten de uitbetaling van deze voorschotten maximaal worden vervroegd.

Art. 3. §1. Voor de toepassing van artikel 30 van het decreet van 7 juli 2017 betreffende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk worden de sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen een specifieke regio, vermeld in paragraaf 2, op dezelfde wijze behandeld als organisaties met een positief advies.

§2. In afwijking van artikel 38 van hetzelfde decreet :

1° wordt het bezoek ter plaatse van de sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen een specifieke regio waarbij geen bezoek ter plaatse heeft kunnen plaatsvinden omwille van de COVID19 crisis tijdens het eerste kwartaal van het laatste jaar van de beleidsperiode, het bezoek ter plaatse uitgevoerd tijdens het eerste kwartaal van het eerste jaar van de beleidsperiode.

2° wordt uiterlijk op 15 juli 2020 het definitief advies bezorgd aan de sociaal-culturele organisaties met een werking binnen specifieke regio's die reeds een bezoek ter plaatse kregen.

Art. 4. Door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, kan het gesprek met de organisatie, vermeld in artikel 22, § 2, 1° van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk, worden vervangen door een procedure waarbij de organisatie op een gelijkaardige manier als bij een fysieke hearing gehoord kan worden op een digitale manier.

Art. 5. In afwijking van artikel 6, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2019 betreffende de uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 houdende diverse bepalingen in het beleidsveld cultuur en in

afwijking van artikel 14, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de uitvoering van het Circusdecreet van 1 maart 2019, wordt in het jaar 2020 het Afsprakenkader Onderzoek uiterlijk op 31 oktober afgesloten. Dat Afsprakenkader Onderzoek loopt tot 31 maart van het jaar dat volgt op het begin van een nieuwe regeerperiode.

Art. 6. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 20 maart 2020.

Art. 7. De Vlaamse minister, bevoegd voor de cultuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse
Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON