PROTOCOL VOOR DE ELEKTRONISCHE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS VAN de Subsidieverstrekker (zoals gedefinieerd in artikel 2.7° van het Decreet tot oprichting van het Subsidieregister) NAAR het Departement Financiën en Begroting

in het kader van de mededeling voor het SUBSIDIEREGISTER

14 juni 2022

Dit protocol wordt gesloten conform artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

TUSSEN

de Subsidieverstrekker, als dusdanig geïdentificeerd in artikel 2.7° van het Decreet tot oprichting van het Vlaams Subsidieregister

hierna: de Subsidieverstrekker

EN

Het Departement Financiën en Begroting vertegenwoordigd door de heer Koen Algoed, secretaris-generaal, met ondernemingsnummer 0316.380.841 en vestigingsnummer 2.199.302.180, met adres te Koning Albert II-laan 35, bus 61, 1030 Brussel.

Hierna "DFB"

De Subsidieverstrekker en DFB worden hieronder ook wel afzonderlijk aangeduid als een "partij" of gezamenlijk als de "partijen";

NA TE HEBBEN UITEENGEZET

A. De Subsidieverstrekker is een entiteit die deel uitmaakt van de Vlaamse deelstaatoverheid zoals vermeld in 2, 41°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (artikel 2.7° Decreet tot oprichting van het Subsidieregister van 19 november 2021 (hierna: het Decreet).

B. DFB is opgericht bij artikel 19 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

C. De ontwikkeling van het subsidieregister kadert in het beleidsvoornemen van de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en begroting, om alle subsidiestromen van de Vlaamse overheid overzichtelijk in kaart te brengen (Beleidsnota 2019-2024 Financiën en Begroting, blz. 9; zie ook BBT BO 2021 Financiën en Begroting, blz. 11 en de memorie van toelichting bij het decreet subsidieregister (Parl. St. Vlaams Parlement nr. 936 (2021-2022) nr.1).

Tot nu toe worden parlementaire vragen aangaande subsidies ad hoc en reactief beantwoord met een grote werklast voor de betrokken beleidsdomeinen tot gevolg. Die manier van werken laat bovendien geen proactieve ontsluiting van uitvoerings- en begrotingsgegevens toe, noch

een beleidsevaluatie inzake subsidies. Ook kunnen noch Vlaamse subsidieverstrekkers, noch subsidieaanvragers op dit moment op één enkele plaats informatie met betrekking tot de door Vlaanderen toegekende subsidies raadplegen, wat tot een administratieve overlast en risico op dubbele subsidiëring leidt.

In het licht daarvan en naar Nederlands voorbeeld is ervoor gekozen om te evolueren naar een publiek raadpleegbaar centraal subsidieregister, met een verplichting aan de Vlaamse subsidieverstrekkers tot het meedelen van de relevante subsidiegegevens. Die verplichting en de aspecten nodig voor conformiteit met de regelgeving inzake gegevensbescherming werden nader uitgewerkt in het Decreet.

Het subsidieregister biedt een overzicht van de vastgelegde, te vereffenen en uitbetaalde subsidies aan rechtspersonen en feitelijke verenigingen, maar niet van natuurlijke personen-begunstigden zonder KBO nummer. Met die informatie worden diverse beleidsbehoeften afgedekt:

- intern en extern een transparant overzicht van de subsidiestromen bieden (o.m. in het kader van staatssteun);
- dubbele subsidiëring helpen detecteren;
- beleidsinformatie bieden voor het subsidiebeleid van de diverse entiteiten van de Vlaamse overheid (o.m. in het kader van parlementaire vragen) evenals een leesbare begroting waar afspraken zijn gemaakt met betrekking tot het ontsluiten van uitvoerings- en begrotingsgegevens; en
- verdere informatiedeling en afstemming tussen diverse entiteiten van de Vlaamse overheid mogelijk maken (bv. complementariteit en samenwerking tussen subsidiemaatregelen bevorderen).

De informatie die men voor het subsidieregister nodig heeft, kan op volgende manieren meegedeeld worden aan DFB als bevoegde entiteit:

- Via de Orafin verrijkingstool: De Subsidieverstrekker vult de gegevens in/laadt de gegevens op in de verrijkingstool. Deze informatie zal vervolgens opgeladen worden in het subsidieregister
- Via webservice: In dit geval ontsluit de Subsidieverstrekker de gegevens via MAGDA (Digitaal Vlaanderen) aan DFB, die deze vervolgens publiceert in het subsidieregister;

Subsidies die rechtstreeks aan natuurlijke personen zonder KBO nummer worden verstrekt, worden niet mee opgenomen in het subsidieregister. Dit protocol werd opgesteld met het oog op de verwerking van de persoonsgegevens van subsidiebegunstigdenwiens gegevens worden verwerkt bij de samenstelling en publicatie van de subsidies in het subsidieregister.

In zoverre de gegevensuitwisseling via webservice verloopt, zal er beroep worden gedaan op Digitaal Vlaanderen als ontsluiter van de gegevens.

D. De partijen wensen overeenkomstig artikel 8, §1, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer een protocol te sluiten met betrekking tot de elektronische mededeling van persoonsgegevens. Dat protocol wordt bekendgemaakt op de website van beide partijen.

F. De functionaris voor gegevensbescherming van de Subsidieverstrekker heeft advies gegeven met betrekking tot een ontwerp van dit protocol.

G. De functionaris voor gegevensbescherming van DFB heeft op 14 juni 2022 advies gegeven met betrekking tot een ontwerp van dit protocol.

WORDT OVEREENGEKOMEN WAT VOLGT:

Artikel 1: Onderwerp

In dit protocol worden de voorwaarden en modaliteiten uiteengezet van de elektronische mededeling van de persoonsgegevens zoals omschreven in artikel 3 door de Subsidieverstrekker aan DFB.

Artikel 2: Rechtvaardigingsgronden van zowel de mededeling als de inzameling van de persoonsgegevens

De beoogde gegevensverwerking door DFB gebeurt op grond van een wettelijke verplichting en is rechtmatig in het licht van artikel 6, c) van de AVG gebaseerd op de bepalingen van het Decreet tot oprichting van een Vlaams subsidieregister van 19 november 2021 (hierna: het Decreet) dat een decretale basis vormt voor de verwerkingen in dit protocol.

De Subsidieverstrekker heeft de gegevens die dateren van voor de inwerkingtreding van het Decreet oorspronkelijk verzameld voor volgende doeleinden:

- Het toekennen van een subsidie aan rechtspersonen en feitelijke verenigingen

DFB zal de meegedeelde gegevens, met inbegrip van de gegevens die dateren van voor de inwerkingtreding van het Decreet, verder verwerken voor de volgende doeleinden:

- Het subsidieregister heeft tot doel om alle subsidiestromen van de Vlaamse overheid aan rechtspersonen en feitelijke verenigingen overzichtelijk in kaart te brengen om meer transparantie in de besteding van overheidsmiddelen te bewerkstelligen en om dubbele subsidiëring te helpen vermijden.
- Via dit protocol en overeenkomstig artikel 5 en 6 van het Decreet wordt DFB in de mogelijkheid gesteld de relevante subsidiegegevens te ontvangen van de Vlaamse overheidsinstanties en wordt er informatiedeling en afstemming tussen de diverse entiteiten van de Vlaamse overheid mogelijk om zo de complementariteit en samenwerking in de uitwerking van het Vlaamse subsidiebeleid te vergroten.

De verdere verwerking van de gegevens die dateren van voor de inwerkingtreding van het Decreet is geoorloofd en de doeleinden zijn verenigbaar en wel om de volgende redenen:

- De gegevens werden in het kader van de Subsidieverstrekker haar bevoegdheid om subsidies toe te kennen aan rechtspersonen verworven;
- DFB neemt enkel de bevoegdheid op om deze te verzamelen en als dusdanig openbaar te maken in het kader van het subsidieregister;
- Het subsidieregister geldt ten aanzien van zowel alle Vlaamse subsidieverstrekkers als ten aanzien van het bredere publiek;
- De verwerking door DFB gebeurt geheel volgens het daartoe opgestelde decreet.

Artikel 3: De gevraagde persoonsgegevens en de categorieën en omvang van de gevraagde persoonsgegevens conform het proportionaliteitsbeginsel

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de verschillende persoonsgegevens die worden meegedeeld, alsook de verantwoording van de proportionaliteit en de bewaartermijn van de gegevens.

Het betreft geen persoonsgegevens als vermeld in artikel 9 en/of 10 van de algemene verordening gegevensbescherming.

De gegevens van de subsidiebegunstigde/-aanvrager worden opgevraagd in het Subsidieregister op basis van het KBO-nummer en het VOP-nummer.

Gegeven 1 *het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.*	Een beschrijving van de activiteit die het algemeen belang dient waarvoor de subsidie wordt verstrekt
Verantwoording proportionaliteit *waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld*	Er wordt niet gewerkt met een vrij tekstveld waardoor de hoeveelheid persoonsgegevens die verwerkt worden, kunnen worden beperkt. Uit de activiteit kunnen hoogstens beroepsgegevens worden afgeleid.
Gegeven 2 *het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.*	Doel van de subsidie
Verantwoording proportionaliteit *waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het*	Dit doel is vereist om de subsidie te kunnen koppelen aan een door de overheid vooropgesteld doeleinde. Deze doeleinden zijn duidelijk omkaderd en niet afhankelijk van een vrij tekstveld waardoor de hoeveelheid persoonsgegevens die verwerkt worden

gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld	kunnen beperkt worden. Uit het doeleinde kunnen hoogstens beroeps- opleidingsgegevens (via bv. Opleidingssubsidies) worden afgeleid
Gegeven 3 *het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.*	Ondernemingsnummer en het vergelijkbare identificatienummer dat voor interne doeleinden bij de subsidieverstrekkers wordt gebruikt
Verantwoording proportionaliteit *waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld*	Via dit nummer kan de begunstigde worden geïdentificeerd, kunnen de subsidiestromen worden geoptimaliseerd, de dubbele subsidies worden nagegaan en typfouten worden vermeden
Gegeven 4 *het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.*	Het adres waar de subsidie terechtkomt, op basis van (het postnummer van) het vestigingsnummer of de andere lokalisatieparameter in de dossierbehandelingssystemen
Verantwoording proportionaliteit *waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor*	Door het gebruik van het adres (postcode en gemeente, niet volledige adres) kan men de geografische spreiding van de subsidies nagaan.

welk doel het gegeven wordt meegedeeld	
Gegeven 5 *het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.*	Bedrag van de subsidie en het gedeelte ervan dat de Subsidieverstrekker al heeft betaald, in voorkomend geval per betaalde schijf
Verantwoording proportionaliteit *waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld*	Het bedrag zou een persoonsgegeven kunnen worden wanneer het een inkomen van een individuele persoon (vb. vennootschap in beheer van één persoon)impliceert. Het bedrag is ook vereist voor het in kaart brengen van de subsidiestromen.
Gegeven 6 *het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.*	Datum verstrekking en betaling
Verantwoording proportionaliteit *waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld*	Het bedrag samengenomen met de parameter van de datum zou een persoonsgegeven kunnen worden wanneer het een inkomen van een individuele persoon (vb. vennootschap in beheer van één persoon)impliceert. Het bedrag is ook vereist voor het in kaart brengen van de subsidiestromen.

Gegeven 7 *het concrete gegeven dat wordt meegedeeld. Als er veel gegevens zijn, kunnen ze in clusters worden vermeld.*	Naam van de rechtspersoon of feitelijke vereniging
Verantwoording proportionaliteit *waarom elk gegeven noodzakelijk is voor het gevraagde doel. Als in artikel 1 en 2 verschillende doelen zijn opgegeven, aangeven voor welk doel het gegeven wordt meegedeeld*	Dit gegeven dient ter identificatie van de begunstigde

De data zullen overeenkomstig artikel 8 van het Decreet niet langer worden bewaard dan 10 jaar. Dit artikel bepaalt dat:

> "*In het subsidieregister kunnen alleen de gegevens, vermeld in artikel 4, § 1, worden opgenomen van de subsidies waarvoor in het huidige kalenderjaar of in de tien kalenderjaren die daaraan voorafgaan, de verbintenis is aangegaan om de subsidie te verstrekken. De historische gegevens kunnen met toepassing van het eerste lid enkel in het subsidieregister worden opgenomen als die gegevens elektronisch kunnen worden opgeladen. De gegevens die zijn opgenomen in het subsidieregister worden gewist tien jaar na de datum waarop ze in het subsidieregister zijn opgenomen.*"

Artikel 4: De categorieën van ontvangers en derden die mogelijks de gegevens eveneens verkrijgen

DFB zal de meegedeelde persoonsgegevens in het kader van de in artikel 2, 2°, vooropgestelde doeleinden kunnen meedelen aan volgende categorie(ën) van ontvangers:

- Volgende diensten van DFB zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:
  - Digital Office
  - Accountmanagers Dienstencentrum Boekhouding
  - Dienst technische ondersteuning van het dienstencentrum Boekhouding
  - Dienstencentrum ICT van afdeling BOBFO (Beleidsondersteuning, Begroting en Financiële Operaties)
- Enkel personen die omwille van hun functieprofiel deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie.

- Daarnaast kunnen de gevraagde gegevens in het subsidieregister worden medegedeeld aan of ingezien door:
    - De entiteiten die in artikel 2.7° van het Decreet worden geïdentificeerd als subsidieverstrekker, zoals geregeld in artikel 7, par 1 van het Decreet;
    - Het publiek via de openbare website, zoals geregeld in artikel 7, par 2 van het Decreet

Zoals eerder vermeld zal er, indien de mededeling van de gegevens via de webservice verloopt, beroep worden gedaan op Digitaal Vlaanderen als verwerker. Dit wordt geregeld in het VDI charter.

Elke eventuele andere mededeling van de persoonsgegevens in het subsidieregister moet voorafgaandelijk aan de Subsidieverstrekker worden gemeld en moet uiteraard in overeenstemming zijn met de relevante wet- en regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dat betekent onder meer dat DFB waar vereist een protocol sluit voor de mededeling van de gevraagde persoonsgegevens.

Artikel 5. Periodiciteit, wijze en duur van de mededeling

De frequentie van de opvraging van de persoonsgegevens zal afhangen van de door de Subsidieverstrekker gekozen methode om gegevens met DFB te delen:

- Indien de gegevens verstuurd worden via webservice zal de ontsluiting leiden tot een permanente doorstroming van informatie naar de subsidieregister-database van DFB;
- Indien de gegevens reeds in OraFin zitten en in OraFin gevalideerd en indien nodig ook verrijkt moeten worden, zal de Subsidieverstrekker ertoe gehouden om dit per kwartaal uit te voeren.

De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt voor onbepaalde duur en zal gelden zolang de subsidieverstrekkers de bevoegdheid hebben om subsidies te verlenen. Het is evenwel niet de bedoeling een onbegrensde set van data aan te leggen. Er zou een maximum historiek van 10 jaar bewaard blijven waarbij het oudste jaar telkens vernietigd zal worden als er een nieuw datajaar wordt aangeleverd en van zodra de historiek van 10 jaar bereikt wordt.

Artikel 6: Beveiligingsmaatregelen

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3:

Zoals eerder vermeld zijn er drie mogelijke gegevensstromen, de beveiligingsmaatregelen zullen afhangen van de gegevensstroom die gevolgd wordt.

Voor beide stromen geldt dat subsidies die rechtstreeks aan natuurlijke personen zonder KBO nummer worden verstrekt, niet mee worden opgenomen in het subsidieregister.

Enkel personen die omwille van hun functieprofiel deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie. De medewerkers van DFB die instaan voor de verwerking hebben ieders een vertrouwelijkheidsverklaring ondertekend, alsmede de deontologische code onderschreven. De data zal ook enkel gescheiden van andere datasets worden behandeld.

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens per stroom, vermeld in artikel 2:

- Indien de mate van het mogelijke, valideert en verrijkt de entiteit de OraFindata waar nodig in de OraFin-verrijkingstool.

Orafin wordt beveiligd met:

- ACM/IDM
- Username/paswoord
- Rollen en authorisaties

- Indien de persoonsgegevens via webservice worden opgehaald uit de dossierbehandelingssystemen van de subisidieverstrekkers zijn de volgende veiligheidsmaatregelen van toepassing:
  Beveiligd via de diensten en infrastructuur van MAGDA;
  Logging op de omgeving van de dienstenintegrator MAGDA;
  Beveiligd met een token op de oAUTH.

De data worden opgeslagen in specifieke database, vervolgens wordt het ontsloten op de publieke website. Dit publiek luik is voor iedereen raadpleegbaar op een site. Voorlopig zal deze site 4x keer per jaar geactualiseerd worden.

DFB moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen. Op eenvoudig verzoek van de Subsidieverstrekker moet DFB hiervan aan de Subsidieverstrekker binnen redelijke termijn het bewijs overmaken.

In het geval DFB voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol, beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet de DFB uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden opdat de verwerking aan de vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. Dit houdt ook in dat DFB geen doorgiftes van persoonsgegevens buiten de EU zal laten plaatsvinden alvorens de Subsidieverstrekker te raadplegen. DFB sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de algemene verordening gegevensbescherming. Partijen bezorgen elkaar een overzicht van de verwerkers die de gevraagde gegevens verwerken, en actualiseren dit overzicht zo nodig.

Artikel 7: Kwaliteit van de persoonsgegevens

De kwaliteit van de persoonsgegevens wordt geregeld in artikel 12 van het Decreet dat DFB het recht toekent om de gegevens te controleren en aanvullen, wijzigen of verwijderen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van het decreet en dit zonder dat de input van de Subsidieverstrekker vereist (artikel 12, §2). Indien DFB van oordeel is dat de gegevens van de Subsidieverstrekker fundamentele wijziging vereisen, zal zij hiervoor contact opnemen met de Subsidieverstrekker.

Artikel 8: Sanctie bij niet-naleving

Onverminderd haar recht om een schadevergoeding te vorderen wordt de Subsidieverstrekker ertoe gehouden DFB te informeren indien zij van mening is dat DFB de persoonsgegevens verwerkt in strijd met hetgeen bepaald is in dit protocol, met de algemene verordening gegevensbescherming of met andere relevante wet- of regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, waarna DFB maatregelen moet voorstellen om de eventuele schendingen te remediëren.

Artikel 9: Meldingsplichten

Partijen engageren zich in het licht van artikel 33 van de algemene verordening gegevensbescherming om elkaar [via de functionarissen voor gegevensbescherming] zonder onredelijke vertraging op de hoogte te stellen van elke inbreuk in verband met persoonsgegevens die zich voordoet betreffende de meegedeelde gegevens met impact op beide partijen en in voorkomend geval onmiddellijk gezamenlijk te overleggen teneinde alle maatregelen te nemen om de gevolgen van het gegevenslek te beperken en te herstellen. De partijen verschaffen elkaar alle informatie die ze nuttig of nodig achten om de beveiligingsmaatregelen te optimaliseren.

DFB brengt de Subsidieverstrekker onmiddellijk op de hoogte van wijzigingen van wetgeving met impact op voorliggend protocol, zoals de finaliteit, proportionaliteit, frequentie, duurtijd enz. en in voorkomend geval van wijzigingen omtrent de verwerkers.

Artikel 10: Toepasselijk recht en geschillenbeslechting

Dit protocol wordt beheerst door het Belgisch recht.

Alle geschillen die voortvloeien uit of verband houden met dit protocol worden beslecht door de bevoegde rechtbank in Brussel.

Artikel 11: Inwerkingtreding en opzegging

Dit protocol treedt in werking vanaf de ondertekening.

De partijen gaan over tot akkoord met de inhoud van dit document via een aparte ondertekende verklaring.

Het protocol eindigt van rechtswege wanneer er geen rechtsgrond meer bestaat voor de gevraagde mededeling van persoonsgegevens.