



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.597/1
van 29 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 tot operationalisering van de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’

Op 4 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 tot operationalisering van de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 ‘tot operationalisering van de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’ (hierna: besluit van 1 juni 2018) te wijzigen.

Vooreerst wordt een wijziging aangebracht in de procedure van verzet voor leerplichtigen in huisonderwijs of hun ouders tegen de uitvoering van een systematisch contact door een bepaalde medewerker van het centrum (artikel 1 van het ontwerp).

Voorts wordt een nieuw artikel 24/1 ingevoegd dat de overdracht regelt van gegevens over bepaalde thema’s, die worden geregistreerd door het CLB in het multidisciplinair dossier van de leerling, naar bepaalde diensten van de Vlaamse overheid (artikel 2 van het ontwerp).

Tot slot wordt een recht op (elektronische) inzage gecreëerd van het verslag of het gemotiveerd verslag van een leerling voor personeelsleden van de school en voor personeelsleden van buiten de school die instaan voor de ondersteuning van de leerling (artikel 3 van het ontwerp).

De artikelen 1 en 2 treden in werking op 1 september 2019 en artikel 3 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019 (artikel 4 van het ontwerp).

3. Artikel 1 van het ontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 8, § 3, tweede lid, van het besluit van 1 juni 2018, waarin de procedure van verzet door leerplichtigen in huisonderwijs of hun ouders tegen de uitvoering van een systematisch contact door een bepaalde medewerker van het centrum. Voor deze bepaling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 6, § 4, derde lid, van het decreet van 27 april 2018¹ dat stelt dat de Vlaamse Regering de betrokken procedure van verzet bepaalt.

Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 17 van het decreet van 27 april 2018 waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef.

Voor artikel 3 van het ontwerp kan mede rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ waaruit de

¹ Decreet van 27 april 2018 ‘betreffende de leerlingenbegeleiding in het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding’.

Vlaamse Regering de algemene bevoegdheid put om de decreten uit te voeren, gelezen in samenhang met artikel 14 van het decreet van 27 april 2018, artikel 47^{quater} van het decreet ‘basisonderwijs’ van 25 februari 1997 en artikel 123/3 van de Codex Secundair Onderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontwerp dient te worden aangevuld met de vermelding van de *sub* 3 weergegeven bepalingen die het ontwerp tot rechtsgrond strekken en waaraan alsnog niet wordt gerefereerd. Daarbij zal erop moeten worden toegezien dat tevens melding wordt gemaakt van de nog van kracht zijnde wijzigingen die in het verleden werden aangebracht in de betrokken bepalingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME