



DE VICEMINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de
rechtspositieregeling van het personeel van de Vlaamse Regulator van de
Elektriciteits- en Gasmarkt
- definitieve goedkeuring

1. SITUERING

De Vlaamse Regering verleende op 25 januari 2019 haar eerste principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit tot vaststelling van de rechtspositieregeling van het personeel van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VR/2019/2501/doc.0061/1, doc.0061/2, doc.0061/3, doc.0061/4bis, doc.0061/5bis, doc.0061/6, doc.0061/7 en doc.0061/9).

Tezelfdertijd besliste de Vlaamse Regering om het ontwerpbesluit voor onderhandeling te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. De onderhandelingen vonden plaats tijdens de vergadering van 25 februari 2019 en resulteerden in een protocol van akkoord met de drie representatieve vakorganisaties.

Gezien de onderhandelingen geen aanleiding gaven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, was de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding door de beslissing van de Vlaamse Regering van 25 januari 2019 gemachtigd om het advies van de Raad van State in te winnen.

Bij brief van 11 april 2019 werd het advies van de Raad van State ingewonnen op 30 kalenderdagen. De Raad van State verstrekke zijn advies 66.019/3 op 16 mei 2019. Het advies van de Raad van State gaat als bijlage.

2. ADVIES RAAD VAN STATE

2.1. Het voorliggende ontwerpbesluit werd aangepast aan de technische, vormelijke en inhoudelijke opmerkingen van de Raad van State.

2.2. Wat de rechtsgrond betreft, merkt de Raad van State op dat enkel artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen een algemene uitvoeringsbevoegdheid verleent aan de Vlaamse Regering voor het ontworpen besluit, en dit binnen de grenzen van het Energiedecreet. De aanhef van het besluit werd in die zin aangepast.

2.3. De Raad van State stelt dat de in het Energiedecreet opgesomde onverenigbaarheden niet absoluut zijn: wanneer een personeelslid van de VREG van een verlof of dienstvrijstelling geniet, oefent het zijn functie als personeelslid niet verder uit. Bijgevolg moeten de personeelsleden van de VREG wel kunnen deelnemen aan alle procedures van de interne arbeidsmarkt, ook al impliceert dit

dat ze een proeftijd opnemen bij de diensten van de Vlaamse overheid en tegelijk personeelslid van de VREG blijven. Het ontwerpbesluit werd in die zin aangepast (schrapping van het oorspronkelijk artikel 10). Om de toepassing van de interne arbeidsmarkt van de diensten van de Vlaamse overheid op de personeelsleden van de VREG mogelijk te maken, wordt een bijkomende bepaling opgenomen waardoor de VREG geacht wordt deel uit te maken van het beleidsdomein Omgeving (artikel 3, 3^o). De regeling van het onbetaald verlof om een andere functie op te nemen, zoals die geldt voor het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, geldt daardoor ook volledig voor het personeel van de VREG. Bijgevolg wordt het oorspronkelijk artikel 19 geschrapt.

2.4. De Raad van State stelt dat de onverenigbaarheden in het ontwerpbesluit niet verder mogen reiken dan hetgeen strikt bepaald is in het Energiedecreet. Het ontwerpbesluit werd bijgevolg aangepast zodat de personeelsleden van de VREG niet uitgesloten zijn van het verlof om een ambt uit te oefenen bij een erkende politiek groep of van een politiek verlof voor een mandaat dat niet expliciet opgesomd is in het Energiedecreet (schrapping van het oorspronkelijk artikel 18).

2.5. Wat de tweede pensioenpijler betreft, stelt de Raad van State dat de VREG niet mag uitgesloten worden van de mogelijkheid om voor haar contractuele personeelsleden in de toekomst aan te sluiten bij het Vlaams Pensioenfonds (nieuw artikel 23 en schrapping van de uitsluiting van artikel VII 109 novies van het Vlaams Personeelsstatuut). Het staat de VREG echter vrij om haar huidige regeling voor de contractuele personeelsleden te behouden, naar analogie met de mogelijkheid die artikel VII 206 van het Vlaams Personeelsstatuut biedt aan andere entiteiten.

2.6. Tot slot stelt de Raad van State dat de terugwerkende kracht overbodig is, gezien het ontwerpbesluit enkel tot doel heeft om de toepassing van het Vlaams Personeelsstatuut op de personeelsleden van de VREG verder te laten doorlopen. Deze opmerking van de Raad van State wordt echter niet gevolgd. Het VPS blijft weliswaar verder van toepassing, maar de modaliteiten worden wel vastgelegd in het ontwerpbesluit. Door de retroactiviteit te behouden wordt rechtszekerheid geboden voor de personeelsleden van de VREG voor de periode van 9 februari 2017 tot heden. Eerdere regelgeving die ook betrekking heeft op de rechtspositie van de personeelsleden van de VREG na de omvorming, heeft telkens ook uitwerking vanaf 9 februari 2017 (ministerieel besluit van 26 maart 2019 tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 14 mei 2008 houdende vaststelling van de bijkomende en specifieke opdrachten bij de diensten van de Vlaamse overheid, besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet).

3. PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE

Wat het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar punt 3 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR/2019/2501/doc.0061/1).

4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van voorliggend ontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid, zoals geduid in punt 5 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR/2019/2501/doc.0061/1).

5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst

zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.

- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2018/409 van 1 oktober 2018.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de rechtspositieregeling van het personeel van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding