

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van de geluidsactieplannen voor belangrijke wegen en belangrijke spoorwegen referentiejaar 2016 in uitvoering van richtlijn 2002/49/EG inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai

1. INHOUDELIJK

1.1. Antecedenten

De opmaak van strategische geluidsbelastingkaarten en geluidsactieplannen kadert in de uitvoering van de Europese richtlijn 2002/49/EG betreffende de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en van het Besluit van de Vlaamse Regering van 22 juli 2005 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne.

De ontwerp geluidsactieplannen (referentiejaar 2016) voor belangrijke wegen, belangrijke spoorwegen, de luchthaven Brussel-Nationaal en de agglomeraties Antwerpen, Gent en Brugge werden op 16 november 2018 meegedeeld aan de Vlaamse Regering (VR 2018 1611 MED.0429) met het oog op de organisatie van een publieke raadpleging.

Voorliggende nota heeft betrekking op de definitieve goedkeuring van de geluidsactieplannen voor belangrijke wegen en belangrijke spoorwegen. Het geluidsactieplan voor wegen gaat in bijlage 1 en dat voor spoorwegen in bijlage 3.

De definitieve geluidsactieplannen voor de luchthaven Brussel-Nationaal en de agglomeraties Antwerpen, Gent en Brugge zijn momenteel nog in opmaak.

1.2. Organisatie van de publieke raadpleging

De ontwerp geluidsactieplannen doorliepen van 1 december 2018 tot en met 11 januari 2019 een openbaar onderzoek. Conform de bepalingen hieromtrent uit art. 2.2.4.4.1, §8, van titel II van het VLAREM werd het onderzoek op volgende wijze ingericht:

- Bekendmaking bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad van 30 november 2018;
- Publicatie van de aankondiging van het openbaar onderzoek in de kranten De Standaard en Het Laatste Nieuws op 30 november 2018;

- Bekendmaking van het openbaar onderzoek via diverse bijkomende gerichte kanalen naar belanghebbenden (nieuwsbrieven, website, sociale media, overlegfora (waaronder CCIM stuurgroep geluid met vertegenwoordiging van diverse diensten van federale overheid en gewesten);
- Adviesvraag aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

1.3. Verwerking van de resultaten van het openbaar onderzoek

Het advies van Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd ontvangen op 7 januari 2019 (gezamenlijk advies). Het advies is toegevoegd als bijlage 5 bij deze nota.

Ontvangen en in overweging genomen inspraakreacties bij de ontwerpgeluidsactieplannen:

- Belangrijke wegen: 17;
- Belangrijke spoorwegen: 10.

Als addendum bij elk geluidsactieplan is een overwegingsdocument toegevoegd. Het overwegingsdocument voor het geluidsactieplan wegen gaat in bijlage 2, dat voor spoorwegen gaat in bijlage 4.

Hierin zijn alle in de inspraakreacties aangedragen elementen gegroepeerd in categorieën. Per categorie werd een fiche samengesteld, waarin de opmerkingen zijn samengevat en waarin een standpunt werd geformuleerd bij deze opmerkingen. Tevens werd aangegeven of de reacties aanleiding gaven tot een aanpassing aan het ontwerpgeluidsactieplan, en indien dat het geval is, op welke wijze.

1.4. Samenwerking en adviezen

De ontwerpgeluidsactieplannen werden opgemaakt volgens de taakverdeling zoals vastgelegd in de beslissingen van de Vlaamse Regering van 7 september en 7 december 2007 waarmee de bevoegde instanties en autoriteiten werden vastgesteld voor de uitvoering van richtlijn 2002/49/EG.

Diezelfde beslissingen voorzien tevens in een adviesaanvraag bij Infrabel en NMBS voor wat betreft het geluidsactieplan voor belangrijke spoorwegen.

Deze adviezen bij het respectievelijke geluidsactieplan voor belangrijke spoorwegen na verwerking van het openbaar onderzoek, werden aangevraagd op 3 april 2019. In bijlagen 6 en 7 zijn de ontvangen adviezen opgenomen. De adviezen van Infrabel en NMBS geven aanleiding tot een beperkte aanpassing aan het ontwerpgeluidsactieplan voor belangrijke spoorwegen.

1.5. Aanpassingen in de geluidsactieplannen

Geluidsactieplan voor belangrijke wegen

- In hoofdstuk 4, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 19 - Langetermijnstrategie- en visie: De tekst werd geherstructureerd en hier en daar ook geherformuleerd waardoor de opdeling visie – strategie meer tot uiting komt. Aan de tekst werd een passage toegevoegd die duidelijk stelt dat keuzes vanuit een geïntegreerde benadering worden gemaakt samen met en in het belang van de Vlaamse samenleving.
- In hoofdstuk 9.2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 8 - Focus en selectie van de voorgestelde maatregelen: Er werd een bijkomende actie ‘Aandringen bij FOD voor het stimuleren van een milieuvriendelijker mobiliteitsgedrag’ (WEG-2016-21) in het geluidsactieplan opgenomen.

- In hoofdstuk 9.2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 10 - Maatregelen m.b.t. collectief vervoer, combimobiliteit en modal shift: De titel van de actie met referentie WEG-2016-06 in het geluidsactieplan werd geherformuleerd, de omschrijving en aanpak 2019-2023 van deze actie werden eveneens aangevuld.
- In hoofdstuk 9.2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 22 - Actualisaties/aanpassingen: Onder de actie 'Verder afwerken prioriteitenlijst geluid' met referentie WEG-2016-09 'werd de prioritaire zone langs de A10 in Oostende (kmpt 104,40 -103,70) weer 'in onderzoek' gezet.

Geluidsactieplan voor belangrijke spoorwegen

- In hoofdstuk 4 en het bijhorende deel van de samenvatting, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 12 – Langetermijnstrategie en -visie. De tekst werd geherstructureerd en hier en daar ook geherformuleerd waardoor de opdeling visie – strategie meer tot uiting komt. Aan de tekst werd een passage toegevoegd die duidelijk stelt dat keuzes vanuit een geïntegreerde benadering worden gemaakt samen met en in het belang van de Vlaamse samenleving.
- In paragraaf 8.3.2, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 7 - Gebruik van plandrempels en methodiek opmaak knelpuntenlijst. Volgende zin werd toegevoegd: "Daarnaast bevatten de geluidsbelastingkaarten geen informatie over de geluidsisolatie van de gebouwen die eventueel al voorzien werd als milderende maatregel bij het bouwen op een geluidsbelaste locatie."
- In paragraaf 9.2.4, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 7: Gebruik van plandrempels en methodiek opmaak knelpuntenlijst. Aan fiche SPOOR-2016-9 van het geluidsactieplan werd volgende zin toegevoegd: "Eveneens zal bekeken worden welke maatregelen reeds voorzien zijn en niet meegenomen konden worden bij het berekenen van de geluidsbelastingkaarten (bijv. geluidsisolatie)."
- In paragraaf 9.2.4, naar aanleiding van aangedragen elementen van inspraakreacties/adviezen gebundeld in het addendum onder fiche 11: Kosten/baten analyses o.a. gezondheidseffecten en gezondheidskosten van geluidshinder. Aan fiche SPOOR-2016-9 van het geluidsactieplan werd volgende zin toegevoegd: "Een eventuele keuze voor specifieke maatregelen wordt gedaan op basis van een kosten-batenanalyse."

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De budgettaire impact van de voorstellen van beslissing zal opgevangen worden binnen de beschikbare kredieten van de voor uitvoering van de acties aangeduide instanties en autoriteiten. Het voorstel van beslissing heeft bijgevolg geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 29 april 2019 gaat als bijlage 8.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 21 mei 2019 gaat als bijlage 9.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of op de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorstel van beslissing betreft geen reglementering en vereist dan ook geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies en geen reguleringsimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van geluidsactieplan voor belangrijke wegen, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze nota;

2° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van geluidsactieplan voor belangrijke spoorwegen, zoals opgenomen in bijlage 3 bij deze nota;

3° De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, opdracht te geven om de goedgekeurde geluidsactieplannen bij uittreksel te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad en om de geluidsactieplannen voor het publiek ter inzage te leggen;

4° De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te machtigen de goedgekeurde geluidsactieplannen en de samenvattingen te bezorgen aan de Europese Commissie (artikel 10, lid 2 van RL 2002/49/EG).

Koen Van den Heuvel
De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw

Ben Weyts
De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn