



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.330/1
van 9 juli 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van ‘s lands algemeen bestuur en het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt’

Op 7 juni 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaams Minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van ‘s lands algemeen bestuur en het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 juli 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Vlaamse Regering op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat deze laatste sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de Vlaamse Regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

3. De ontworpen regeling vindt, wat de personeelsleden in het integratiekader betreft, mede rechtsgrond in artikel V.65 van de Codex Hoger Onderwijs; wat de contractuele personeelsleden betreft, biedt ook artikel V.66 van de Codificatie van 28 oktober 2016 ‘sommige bepalingen voor het onderwijs’ rechtsgrond voor het ontwerp.

Rekening houdend met wat voorafgaat, dient aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te worden geschreven “..., bekrachtigd bij het decreet van 20 december 2013, artikelen V.65, V.155 en V.177;”; aan het einde van het tweede lid van de aanhef moet worden geschreven “..., bekrachtigd bij het decreet van 23 december 2016, artikelen V.53 en V.66;”.

4. In tegenstelling tot wat het geval is in het ontworpen artikel 4*bis* van het koninklijk besluit van 23 oktober 1979¹ (artikel 6 van het ontwerp), wordt in het ontworpen artikel 9 van het koninklijk besluit van 30 januari 1979² (artikel 4 van het ontwerp) niet geëxpliciteerd dat de cumulatie twee of meer ambten “met volledige of onvolledige prestaties” betreft. De gemachtigde werd op dit verschil in formulering gewezen. Naar aanleiding daarvan deelde hij het volgende mee:

“In de verschillende KB’s rond vakantiegeld en eindejaarstoelage is de formulering momenteel niet gelijklopend. Maar het gaat in beide situaties over hetzelfde principe en dat is het volgende: als een persoon meerdere ambten uitoefent in het onderwijs, hetzij volledig, hetzij deeltijds, maar waarvan de gezamenlijke prestaties zich boven de 100% situeren, dan ontvangt het personeelslid een vakantiegeld/eindejaarstoelage op basis van het hoogste bedrag maar (...) beperkt tot 100% prestaties.

¹ Koninklijk besluit van 23 oktober 1979 ‘houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt’.

² Koninklijk besluit van 30 januari 1979 ‘betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van ‘s lands algemeen bestuur’.

Er is dus niet echt een reden voor die verschillende formulering.”

Rekening houdend met de door de gemachtigde verstrekte toelichting verdient het aanbeveling om ook in de ontworpen bepaling onder artikel 4 van het ontwerp te vermelden dat het om ambten “met volledige of onvolledige prestaties” gaat. Voorts dient aan het einde van dezelfde bepaling te worden geschreven “van al de uitgeoefende ambten berekend wordt op basis van volledige prestaties”.

5. Men passe de redactie van artikel 9 van het ontwerp aan als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019, met uitzondering van de artikelen 1, 3 en 8 die in werking treden op 1 januari 2021 en van artikel 2 dat op 1 januari 2020 in werking treedt.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME