
Omzendbrief FB/2019/

Mevrouw Lydia Peeters
Vlaams minister van Begroting, Financiën
en Energie

Kreupelenstraat 2
1000 Brussel

Aan de leidend ambtenaren van de Vlaamse ministeries (incl. DAB's), van de Vlaamse rechtspersonen zoals opgesomd in art. 4 §1 2° van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof (Rekendecreet) en de te consolideren rechtspersonen die een decretaal vastgelegde vastleggings- of leningsmachtiging hebben.

Datum:2019

Betreft: Bewaking begrotingsuitvoering 2019 - Update.

1 Doelstelling

Gelet op de voorziene regeringsvorming in 2019, is het passend dat een zekere rem wordt gezet op de vrijgave van kredieten. Dit opdat de toekomstige regering in de mogelijkheid wordt gesteld om in continuïteit beleid te voeren en eventueel in 2019 nog eigen keuzes te kunnen maken.

Om deze redenen werd via een eerdere omzendbrief (VR 2018 2109 MED.0361/2) beslist om bij het begin van 2019 slechts 7/12den van de ter beschikking gestelde vastleggingskredieten van de initiële begroting vrij te geven, met de bedoeling om de maanden januari t.e.m. juli alvast te kunnen overbruggen.

Ondertussen loopt juli bijna af en is er nood aan een bijkomende vrijstelling. In het licht van de actuele stand van de lopende formatieopdracht en teneinde de werking van de Vlaamse overheid niet onnodig te belemmeren, is een uitbreiding van de vrijgave van de vastleggingskredieten naar 9/12de op zijn plaats.

2 Toepassingsgebied

Het toepassingsgebied wijzigt niet: de maatregelen worden opgelegd aan alle Vlaamse ministeries (incl. DAB's) alsook aan de Vlaamse Rechtspersonen zoals opgesomd in art. 4 §1 2° van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof (Rekendecreet) en de te consolideren rechtspersonen die een decretaal vastgelegde vastleggings- of leningsmachtiging hebben.

3 Algemene regel.

Bovenop de vrijgave van 7/12den van de ter beschikking gestelde vastleggingskredieten van de initiële begroting, wordt bijkomend 2/12 van deze kredieten vrijgegeven. Dit extra krediet stemt overeen met de uitvoering voor de maanden augustus t.e.m. september 2019.

4 Vrijstellingen.

Een aantal uitgaven blijven vrijgesteld van deze maatregelen, zowel wat betreft de vastleggings- als de vereffeningskredieten. Alleen voor decretaal verplichte uitgaven is er een aanpassing: de uiterste betalingsdatum wordt opgeschoven van 31 juli naar 30 september, in overeenstemming met de bijkomende vrijgave. De vrijgestelde uitgaven zijn dus als volgt:

- ✓ decretaal verplichte uitgaven, met decretaal verplichte betaaldatum die vóór **30 september 2019** valt;
- ✓ schadevergoedingen die voortvloeien uit arresten, dadingen en minnelijke schikkingen;
- ✓ uitgaven verbonden aan een lopende overeenkomst die ertoe strekt prestaties te bekomen met een recurrent karakter over een periode van meerdere maanden en waarvan de vastlegging voor het volledige bedrag dient te gebeuren voor een bepaalde datum (bv. Abonnementen, huurgelden, elektriciteitskosten, ...);
- ✓ de uitgaven die gelijktijdig kunnen aangerekend worden op het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet, zoals bepaald in artikel 5/1 van het Besluit van de Vlaamse Regering d.d. 14/10/2011 betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten, en zoals bepaald in het uitgavendecreet 2019;
- ✓ de toelagen aan DAB's en Vlaamse rechtspersonen;
- ✓ uitgaven op het klimaatfonds;
- ✓ de reglementaire werkingssubsidies en werkingssubsidies die nominatim vermeld zijn in de begroting;
- ✓ bij de begrotingsopmaak 2019 politiek toegekende middelen voor nieuwe initiatieven.

Facultatieve werkingssubsidies zijn nog steeds niet vrijgesteld.

5 Maatregelen met betrekking tot de vastleggingen bij ministeries (exclusief DAB's)

De vastleggingen op vastleggingskredieten worden beperkt tot 9/12den van het totale budget voorzien in de begroting 2019 (i.c. krediet lopend jaar + saldo-overdracht).

Voor wat betreft de variabele kredieten wordt het krediet lopend jaar beperkt tot het bedrag van de reël geboekte kasontvangsten (geen vorderingen!) in 2019. Dit krediet wordt aangevuld met 9/12den van de saldo-overdracht uit 2018.

De vrijgave van de kredieten wordt berekend **per begrotingsartikel**.

AFWIJKINGEN OVER BEGROTINGSARTIKELS HEEN

Indien een minister op een bepaald begrotingsartikel niet meer over voldoende vastleggingsruimte beschikt, behoudt hij/zij de mogelijkheid om beschikbare vastleggingsruimte van zijn/haar andere begrotingsartikelen binnen hetzelfde programma of over zijn/haar programma's heen, te benutten voor het begrotingsartikel waar het nodig is. De methode hiervoor blijft hetzelfde:

Voor afwijkingen binnen hetzelfde programma is het gunstig advies van de Inspectie van Financiën vereist. Bij negatief advies is er beroepsmogelijkheid bij de Vlaamse minister bevoegd voor begroting. De procedure is analoog aan die van artikel 7, artikel 10, lid 3, 4, 5 en 6 en artikel 10bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende de regeling van de begrotingscontrole en –opmaak.

Voor afwijkingen over de programma's van eenzelfde minister heen is altijd advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting nodig. Indien het akkoord van de begrotingsminister niet wordt verkregen, is er beroepsmogelijkheid bij de Vlaamse Regering. De procedure is analoog aan die van artikel 6 §7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende de regeling van de begrotingscontrole en –opmaak.

AANVRAGEN TOT AANWENDING SALDI VAN BEGROTINGSFONDSEN EN SALDI (OVERDRACHTEN VORIGE JAREN) OP KREDIETEN MET RUITERWERKING

Indien de minister een bijkomende vastlegging wil nemen op saldi van de variabele kredieten of kredieten met ruitwerking, is een gunstig advies van de Inspectie van Financiën vereist. Bij negatief advies is er beroepsmogelijkheid bij de Vlaamse minister bevoegd voor begroting. De procedure is analoog aan die van artikel 7, artikel 10, lid 3, 4, 5 en 6, en artikel 10bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende de regeling van de begrotingscontrole en –opmaak.

6 Maatregelen voor DAB's.

Voor de opvolging van de uitgavenbegroting van de DAB's zijn de maatregelen gelijklopend als voor de ministeries (zie bovenstaande punten 3, 4 en 5).

7 Maatregelen voor de rechtspersonen.

Voor de opvolging van de uitgavenbegroting van de rechtspersonen die door deze omzendbrief gevat zijn, zijn de maatregelen gelijklopend als voor de ministeries (zie bovenstaande punten 3, 4 en 5).

De leidend ambtenaren zijn verantwoordelijk voor het respecteren van deze omzendbrief.

NADERE SPECIFICATIES M.B.T. VASTLEGGINGSKREDIETEN

Naar analogie met de aanwending van de vastleggingskredieten bij de ministeries, moeten ook de vastleggingen op basis van vastleggingskredieten en vastleggings- en leningsmachtigingen beperkt worden tot 9/12den van het totale budget voorzien in de begroting 2019 (i.c. kredieten lopend jaar + saldo-overdracht).

Naar analogie met de aanwending van variabele kredieten wordt voor wat betreft de recuperatie van eigen ontvangsten het krediet lopend jaar beperkt tot het bedrag van de reëel geboekte kasontvangsten (geen vorderingen!) in 2019. Dit krediet wordt aangevuld met 9/12den van de saldo-overdracht uit 2018.

Afwijkingen voor het aangaan van verbintenissen boven de 9/12den vrijgave kunnen – naar analogie met de procedure voor de Vlaamse ministeries – worden aangevraagd bij de Inspectie van Financiën voor de Vlaamse rechtspersonen zonder raad van bestuur, of bij de regeringsafgevaardigde of commissaris van de Vlaamse Regering aangeduid op voordracht van de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën en Begroting, voor de Vlaamse rechtspersonen met raad van bestuur.

Bij negatief advies is er een beroepsmogelijkheid bij de Vlaamse minister bevoegd voor begroting. De procedure is analoog aan die van artikel 7, artikel 10, lid 3, 4, 5 en 6, en artikel 10bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende de regeling van de begrotingscontrole en –opmaak.

Lydia Peeters
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie