

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het klimaatplan met betrekking tot de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden**  
**Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies 62.957/3 van de Raad van State, d.d. 12 maart 2018;

## 1. INHOUDELIJK

### 1 Situering

Op de klimaatconferentie die in het najaar van 2015 in Parijs plaatsvond, werd er een nieuwe ambitie geformuleerd in een wereldwijd klimaatakkoord: halverwege de 21e eeuw moet er een evenwicht zijn tussen alle uitstoot van broeikasgassen en het vermogen van de natuur om ze te absorberen. In Vlaanderen werd op 1 december 2016 de Vlaamse Klimaattop georganiseerd waar de Vlaamse Regering deze ambitie onderschreef in een Vlaams klimaat- en energiepact.

Ter voorbereiding op de Vlaamse klimaattop werd op 12 september 2016 een klimaatrondetafel voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin georganiseerd waar de stakeholders zich bogen over de specifieke klimaatuitdagingen voor de sector. In navolging van de klimaatrondetafel werd er een structureel maandelijks overleg opgezet met de koepelorganisaties van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Dit resulteerde op 12 januari 2017 in een engagementsverklaring die werd ondertekend door de vertegenwoordigers van 8 koepelorganisaties, minister Vandeurzen, de leidend ambtenaar van het departement WVG en de algemeen directeur van het Vlaams Energiebedrijf.

### 2 Context

De verwarming van gebouwen levert in Vlaanderen een belangrijke bijdrage in de totale broeikasgasemissie. Daarom werd onderzocht hoe de zorgsector een bijdrage kan leveren door het bestaande gebouwenpatrimonium te verduurzamen. Hierbij wordt een zo groot mogelijke impact beoogt met inzet van beperkte investeringen. De grootste winst in energie-efficiëntie kunnen we realiseren bij de oude gebouwen, die op dit vlak vaak het

slechtst scoren.

Daarom werden in de engagementsverklaring volgende elementen opgenomen:

- Voor alle bestaande gebouwen streeft de sector naar een jaarlijkse energiebesparing van 2,09% met het oog op de horizon in 2030. In 2020 wordt deze maatregel een eerste keer geëvalueerd. (Naar analogie met het engagement van de Vlaamse overheid voor het eigen gebouwenpatrimonium)
- De minister zal aan de sector op een gerichte manier en met het oog op maximale energiebesparing middelen ter beschikking stellen om energieprestatiediagnoses op maat te financieren die per voorziening resulteren in een actieplan met verschillende mogelijke investeringen. In deze diagnose wordt tevens de eventuele haalbaarheid van Energy Service Contracts bekeken en worden bestaande diagnoses in rekening gebracht.
- De sector engageert zich om alle voorgestelde maatregelen uit de diagnose die zich binnen de 5 jaar terugverdienen uit te voeren, indien niet worden de kosten van de diagnose door de voorziening terugbetaald.

Het Vlaams Energiebedrijf en VIPA hebben, in overleg met de sectororganisaties, werk gemaakt van het concretiseren en het uitvoeren van deze aspecten uit de engagementsverklaring. Dit heeft geleid tot het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het klimaatplan met betrekking tot de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden dat nu voorligt.

Voor die maatregelen die zich niet binnen de vijf jaar terug verdienen wordt op basis van de ervaringen binnen de energieprestatiediagnoses door VIPA binnen de middelen van het Klimaatplan een specifiek steunmechanisme onderzocht en ontwikkeld. Dit steunmechanisme geldt voor de gebouwen die een energiediagnose hebben laten uitvoeren.

De toetsing van de ongeoorloofde verwantschapsband tussen grondeigenaar en exploitant werd in andere VIPA-besluiten gehanteerd om subsidie-afwenteling te voorkomen, maar wordt in dit besluit niet opgenomen. (cf. Artikel 12 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden)

Die toetsing is in het voorliggende besluit niet aan de orde gezien:

-De korte terugverdientijd van maximaal 5 jaar (artikel 1, 5°):

De ongeoorloofde verwantschapsband wordt getoetst bij het ter beschikking stellen van de grond via – in de regel – een erfpacht of opstal voor een lange termijn. Het duurzaamheidsproject dient zich terug te verdienen op maximaal 5 jaar. Het is weinig waarschijnlijk dat een lange termijncontract voor de grond zodanig wordt aangepast of gemodelleerd om de diagnosesubsidie voor de korte termijn af te wentelen. De baten hiervan staan niet in functie van de (contract)kosten.

-In essentie zou het proportionaliteitsbeginsel niet gerespecteerd worden gezien de bepaling van de ongeoorloofde verwantschap niet in verhouding staat tot de grootte van de subsidie voor de energieprestatiediagnose (gemiddeld 5000 euro).

-De ongeoorloofde verwantschapsband wordt in het (ontwerp van) nieuwe verenigingen- en vennootschapsrecht reeds ondervangen:

Onder het nieuwe verenigingen- en vennootschapsrecht mogen verenigingen ook daden van koophandel stellen, waardoor het verbod op winstuitkering voortaan het enige onderscheidend criterium vormt. Als compensatie wordt op dit verbod strenger toegezien, waardoor ook onrechtstreekse vermogensoverdrachten worden gevisieerd.

In (het ontwerp van) de wettekst worden de modaliteiten als volgt gestipuleerd:

-Art.1:2: "betrokken partijen": zij mag, op straffe van nietigheid, rechtstreeks noch

onrechtstreeks enig vermogensvoordeel uitkeren of bezorgen aan de oprichters, de leden, de bestuurders of enig andere persoon, behalve in dit laatste geval, voor het in de statuten bepaald belangeloos doel;

-Art.1:4: "onrechtstreekse vermogensoverdracht": elke verrichting waardoor de activa van een vereniging of stichting dalen of haar passiva stijgen en waarvoor zij hetzij geen tegenprestatie ontvangt, hetzij een tegenprestatie die kennelijk te laag is in verhouding tot de waarde van haar prestatie.

Met het verbod van onrechtstreekse vermogensoverdracht in het verenigingsrecht wordt ook de ongeoorloofde verwantschapsband uitgesloten, waardoor dit laatste niet meer expliciet in het voorliggende besluit moet worden opgenomen.

### **3 Artikelsgewijze toelichting**

De nieuwe regelgeving is nodig voor de toewijzing van de middelen uit het klimaatfonds die de minister op een gerichte manier inzet voor de uitvoering van energieprestatiediagnoses op maat. De energieprestatiediagnose is kosteloos voor de voorzieningen.

Artikel 1: Dit artikel bevat de definities.

Artikel 2: Licht toe dat het Fonds en het Vlaams Energiebedrijf een overeenkomst sluiten over de regeling van de kosten voor de uitgevoerde prestaties op grond van het besluit.

Artikel 3: Dit artikel omschrijft de voorwaarden waar de aanvrager van de diagnosesubsidie aan moet voldoen. Gezien er een beroep wordt gedaan op de de-minimisregeling voor ondernemingen belast met diensten van algemeen economisch belang, mag de aanvrager die een onderneming is in de zin van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, niet meer dan 500.000 de-minimissteun hebben ontvangen over een periode van 3 jaar.

Artikel 4: stelt dat voor ondernemingen in de zin van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, de diagnosesubsidie valt onder de de-minimisregeling voor ondernemingen belast met diensten van algemeen economisch belang.

Artikel 5: Hierin wordt bepaald dat de elektronische aanvraag voor de energieprestatiediagnose bij het Vlaams Energiebedrijf wordt ingediend.

Artikel 6: beschrijft de inhoud van de aanvraag voor de energieprestatiediagnose.

Artikel 7: regelt de behandeling van de aanvraag door het Vlaams Energiebedrijf.

Artikel 8: regelt de stukken die de aanvrager na de uitvoering van de energieprestatiediagnose aan het Fonds moet overmaken en bepaalt welke stukken ter beschikking van het Fonds moeten worden gehouden.

Artikel 9: regelt de terugvordering, indien de aanvrager niet voldoet aan de voorwaarden, vermeldt in artikel 23, eerste lid.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### 1 Financiële weerslag van het voorstel

De kostprijs van een energieprestatiediagnoses hangt zeer nauw samen met de grootte en complexiteit van het gebouw. De forfaitaire maximumprijzen die binnen de raamovereenkomst van het Vlaams Energiebedrijf (VEB) worden gehanteerd, zijn:

Complexiteitsgraad 1: Minder complexe gebouwen (standaard: sanitair warm water, centrale verwarming, verlichting) (tot 500m<sup>2</sup>): 3.182,28 euro

Complexiteitsgraad 2: Vanaf 5 technische installaties en gemiddeld over alle oppervlaktevorken (tot 2.000 m<sup>2</sup>): 3.615,4 euro

Complexiteitsgraad 3: Vanaf 7 technische installaties en gemiddeld over alle oppervlaktevorken (tot 50.000 m<sup>2</sup>): 5.654,8 euro

Complexiteitsgraad 4: vanaf 9 technische installaties en gemiddeld over alle oppervlaktevorken (tot 50.000 m<sup>2</sup>): 6.723,8 euro

Complexiteitsgraad 5: vanaf 11 technische installaties en gemiddeld over alle oppervlaktevorken (tot 50.000 m<sup>2</sup>): 7.446,7 euro

Gerekend aan een gemiddelde van 5000 euro voor een ingeschat aantal gebouwen in de sector Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ten belope van 6500 impliceert dit maximaal 32.500.000 euro. Op dit moment echter werd er voorlopig slechts een expliciete interesse opgetekend voor 500 gebouwen.

### 2 Begroting

De diagnosesubsidie zal aangerekend worden op de middelen die vanuit het Klimaatfonds naar VIPA worden overgeheveld.

### 3 Advies van de Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 november 2017.

### 4 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 24 november 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Alle rechtspersonen die erkend zijn of voldoen aan de wettelijke voorwaarden om zorg- en dienstverlening te organiseren in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden kunnen via het Vlaamse Energiebedrijf gratis energieprestatiediagnoses op maat aanvragen. Voor zover de lokale besturen voorzieningen hebben die aan deze voorwaarde voldoen, komt deze regeling indirect ook ten goede van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De impact van het voorstel wordt opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/373 van 07/11/2017.

2 Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Dit voorstel geeft concreet invulling aan één van de elementen van de engagementsverklaring klimaat die afgesloten werd met 8 koepelorganisaties. Aangezien er uitvoerig overleg is geweest met de sector is geen RIA vereist.

## **6. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

Op 29 december 2017 heeft de Raad van State advies 62.591/3 uitgebracht. Aan dat advies werd gevolg gegeven wat de rechtsgrond en de vormvereisten betreft. Gezien n.a.v. het advies wijzigingen werden aangebracht (er wordt nl. een beroep gedaan op de de-minimisregeling) werd het ontwerp nadien opnieuw aan de Raad van State voorgelegd.

Op 12 maart 2018 heeft de Raad van State advies 62.957/3 uitgebracht. Aan alle opmerkingen werd gevolg gegeven. Enkel de inwerkingtreding blijft met terugwerkende kracht gezien de voorzieningen vanaf medio 2017 konden intekenen op de energieprestatiediagnoses op maat.

## **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het klimaatplan met betrekking tot de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin

Philippe MUYTERS  
Vlaams minister van Werk, Economie,  
Innovatie en Sport