

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis**

### **Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 16 november 2017.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1 Situering van de nota**

Het maximaal aantal RVT-erkenningen wordt vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de planning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis.

Het voorliggend ontwerpbesluit regelt de toekenning en de erkenning van bijkomende en vrijgekomen RVT-bedden.

Het besluit wordt aangepast zodat de criteria recurrent toepasbaar zijn en er niet telkens een aanpassing van het besluit nodig is telkens wanneer er bijkomende middelen voor RVT beschikbaar zijn. Bovendien biedt een algemene regeling met recurrent toepasbare criteria aan initiatiefnemers meer duidelijkheid en zekerheid naar de toekomst. Tenslotte wordt op die manier ook tegemoet gekomen aan de opmerking van de Raad van State om een algemene regeling uit te werken voor de toekenning van RVT-bedden.

De criteria in dit voorontwerpbesluit zijn in grote lijnen dezelfde als de criteria zoals voorzien in het initiële besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis, maar werden waar nodig verfijnd in functie van de ervaringen bij de verdeling in 2016 en 2017.

## **2 Samenvatting van de inhoud van de wijzigingen**

### **Artikel 1**

Met artikel 1 worden definities toegevoegd om het begrip "bijkomende bedden" en "vrijgekomen bedden" te verduidelijken.

### **Artikel 2**

Artikel 2 voegt een tweede lid toe aan artikel 2 waarin de afrondingsregels gebruikt bij de toekenning verduidelijkt worden.

### **Artikel 3**

Artikel 3 bepaalt dat het besluit van toepassing is op de toekenning en de erkenning van vrijgekomen en bijkomende RVT-bedden opgenomen in de planning.

Er wordt niet langer gespecificeerd dat het besluit van toepassing is op de RVT-bedden die vanaf een bepaalde datum zijn opgenomen in de planning waardoor het besluit een recurrent karakter krijgt.

### **Artikel 4**

Artikel 4 vervangt artikel 4 dat de criteria van toekenning bepaalt.

De criteria uit het initiële besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis vormen de basis en werden waar nodig verfijnd.

De toekenning gebeurt, net als in 2016 en 2017, op basis van het gemiddeld aantal bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd, Cc en D en van het aantal RVT-bedden.

Voor de berekening van het gemiddeld aantal bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd, Cc en D wordt, net zoals in 2016 en 2017, gebruik gemaakt van de meest recente gegevens zoals meegedeeld in het kader van de berekening van het instellingsforfait.

In geval van bijkomende bedden zijn dat de gegevens van de meest recente referentieperiode die beschikbaar zijn op moment van de inwerkingtreding van de geldende planning, in concreto 10 werkdagen na de publicatie van het besluit betreffende de planning waarin het maximaal aantal RVT-bedden wordt vastgelegd.

In geval van bedden die vrijkomen ingevolge het verval van een planningsvergunning wordt rekening gehouden met de gegevens van de meest recente afgesloten referentieperiode op 1 januari volgend op het jaar van verval van de planningsvergunning.

De referentieperiode is de periode van 1 juli van het jaar J tot 30 juni van het jaar dat daarop volgt (J+1) zoals bepaald in het ministerieel besluit van 6 november 2003 van het bedrag en de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 12, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in de rust- en verzorgingstehuizen en in de rustoorden voor bejaarden.

Conform de vorige verdelingen wordt voor het bepalen van het gemiddeld aantal bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd, Cc of D rekening gehouden met de erkenningsdatum van woonzorgcentra waaraan tijdens de referentieperiode een eerste erkenning als woonzorgcentrum verleend wordt en met de overdracht van woongelegenheden naar een ander woonzorgcentrum bij stopzetting van een erkenningsnummer tijdens de referentieperiode.

Het aantal RVT-bedden is gelijk aan het aantal RVT-erkenningen en het aantal RVT-planningsvergunningen op het einde van referentieperiode.

Omdat in 2016 bleek dat er na de verdeling over woonzorgcentra zonder RVT geen saldo aan bedden meer beschikbaar was om bijkomende RVT-bedden toe te kennen aan woonzorgcentrum met RVT, werd er in 2017 voor gekozen om de RVT-dekkingsgraad in woonzorgcentra met een RVT-erkenning op te trekken. Met dit besluit wordt het aantal aan bijkomende of vrijgekomen RVT-bedden opgesplitst waarbij een deel voorbehouden wordt voor woonzorgcentra zonder RVT en een deel voorbehouden wordt voor woonzorgcentra met RVT. Dit is conform de logica van het initiële besluit dat voorzag in een verdeling enerzijds aan woonzorgcentra zonder RVT en anderzijds aan woonzorgcentra met RVT.

Gemiddeld komen er 15 nieuwe woonzorgcentra per jaar bij. Deze woonzorgcentra beschikken nog niet over een RVT-erkenning. Na het doorlopen van een opstartperiode verblijven in de meeste van deze woonzorgcentra minstens 25 bewoners met een zwaar zorgprofiel. Daarnaast stijgt ook in bestaande woonzorgcentra de zorgzwaarte. De drempel van 25 zware zorgprofielen wordt jaarlijks in een 2-tal woonzorgcentra overschreden die reeds langer erkend zijn maar nog niet beschikken over een RVT-erkenning of RVT-planningsvergunning.

Om aan 17 woonzorgcentra een eerste RVT-erkenning van 25 bedden toe te kennen zijn 425 bijkomende RVT-bedden nodig. Dit (425) is gelijk aan ongeveer een derde van 1.226, zijnde het aantal bijkomende RVT-bedden in 2016 en 2017.

Daarom wordt een derde van de bijkomende of vrijgekomen bedden toegekend aan de woonzorgcentra die nog niet over een RVT-erkenning noch RVT-planningsvergunning beschikken. Aan deze woonzorgcentra wordt een planningsvergunning van 25 RVT-bedden toegekend op voorwaarde dat er in het woonzorgcentrum tijdens de referentieperiode minstens 25 bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd of D verbleven.

Indien de beschikbare middelen onvoldoende zijn om aan elk woonzorgcentrum dat minstens 25 bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd of D huisvest een erkenning van 25 RVT-bedden te verlenen, wordt voorrang gegeven aan de woonzorgcentra met het grootste aandeel bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd of D ten opzichte van het totaal aantal bewoners.

De resterende bedden worden vervolgens toegekend aan woonzorgcentra die reeds erkend zijn als RVT of over een RVT-planningsvergunning beschikken. Woonzorgcentra met een lagere RVT-dekkingsgraad genieten daarbij een hogere prioriteit dan woonzorgcentra met een hogere RVT-dekkingsgraad.

De RVT-dekkingsraad wordt hierbij als volgt berekend:

Aantal woongelegenheden waarvoor RVT-erkenning of RVT-planningsvergunning op  
einddatum van de referentieperiode

-----  
Gemiddeld aantal bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd, Cc of D tijdens de  
referentieperiode in RVT of ROB

In geval meerdere woonzorgcentra in aanmerking komen, wordt voorrang gegeven aan de woonzorgcentra met het grootste aandeel bewoners met een zorgprofiel B, C, Cd, Cc of D ten opzichte van het totaal aantal bewoners.

Naar analogie met de vorige verdelingen, komen de volgende woonzorgcentra niet in aanmerking: woonzorgcentra waarvan de erkenning geheel of gedeeltelijk is ingetrokken of geschorst en woonzorgcentra waarvan de uitbating is stopgezet.

Ook woonzorgcentra die een deel van hun RVT-erkenning tijdens de drie voorbije referentieperiodes op eigen initiatief hebben overgedragen hebben aan een ander woonzorgcentrum komen eveneens niet in aanmerking. Eenzelfde criterium was reeds in 2017 van toepassing en werd ingevoerd om te vermijden dat initiatiefnemers gaan schuiven met RVT-bedden in de hoop in aanmerking te komen voor (meer) bijkomende RVT-bedden.

## **Artikel 5**

Artikel 5 vervangt het bestaande artikel 5 dat bepaalt wanneer de toewijzing dient te gebeuren.

In het vorige artikel was bepaald dat de toewijzing gebeurde binnen de twee maanden na aanpassing van het besluit betreffende de toekenning en de erkenning.

Vermits het besluit betreffende de toekenning en de erkenning met dit ontwerpbesluit een recurrent karakter krijgt, bepaalt het nieuwe artikel 5 dat de toewijzing van bijkomende RVT-bedden door de administrateur-generaal gebeurt binnen de twee maanden na de inwerkingtreding van de geldende planning, zijnde 10 werkdagen na de publicatie van het besluit betreffende de planning waarin het maximaal aantal RVT-bedden vanaf een bepaalde datum wordt gewijzigd.

De toewijzing van de vrijgekomen bedden gebeurt uiterlijk op 28 februari van het jaar volgend op het jaar van verval van de planningsvergunning.

## **Artikel 6**

Artikel 6 vervangt het bestaande artikel 7 en regelt de wijze waarop de erkenning moet worden aangevraagd waarbij een onderscheid gemaakt wordt tussen woonzorgcentra met en woonzorgcentra zonder RVT. De ontworpen regeling is conform de vorige verdelingen.

Voor woonzorgcentra met RVT aan wie een planningsvergunning van 5 of meer bedden wordt toegekend, en die reeds een erkenning als RVT hebben, geldt een bijkomende ontvankelijkheidsvoorwaarde bij het aanvragen van de erkenning. Ingevolge de gemaakte afspraken tussen werkgevers en werknemers, dient voortaan bij de erkenningsaanvraag een attest te worden gevoegd waarin bevestigd wordt dat er een overleg heeft plaatsgehad met de representatieve vertegenwoordigers van de werknemers, of bij ontstentenis hiervan met de werknemers zelf, over hoe de bijkomende RVT-middelen besteed zullen worden, en waarbij voor die besteding gekozen werd tussen bijkomende tewerkstelling met vermelding van het aantal VTE op jaarbasis, een vermindering van het verlies en/of een verlaging van de dagprijs met vermelding van het aantal euro waarvoor een dagprijsaanpassing wordt aangevraagd. Hiervoor zal het agentschap een verplicht te gebruiken modelformulier voorzien.

De woonzorgcentra hebben nog steeds de keuze om de erkenning van de bijkomende RVT-bedden te laten ingaan op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober van het jaar waarin de bijkomende RVT-bedden zijn opgenomen in de planning. Vermits de bijkomende RVT-bedden in 2018 pas vanaf 1 april 2018 zijn opgenomen in de planning, kan de erkenning uiteraard niet ingaan op 1 januari 2018 en hebben de woonzorgcentrum de keuze tussen 1 april 2018, 1 juli 2018 of 1 oktober 2018.

## **Artikel 7**

Artikel 7 bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 april 2018 zodat de bijkomende RVT-bedden die vanaf 1 april 2018 zijn opgenomen in de planning kunnen worden toegekend en erkend conform de criteria van dit besluit.

## **Artikel 8**

Artikel 8 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **Het voorontwerpbesluit heeft geen financiële weerslag.**

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 november 2017. Het advies vermeldt dat een voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist is.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/378 van 10 november 2017.

### **Reguleringsimpactanalyse**

Het voorontwerpbesluit regelt de toekenning en erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als RVT. Het betreft een wijziging die geen inhoudelijke rechten en plichten voor de rechtssubjecten bevat. Een RIA is bijgevolg niet vereist.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit houdende de toekenning en erkenning van bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis;
- 2° de Vlaamse minister van welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over dit voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin