



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.465/3
van 16 november 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de regels tot bepaling van de bedragen voor de vergoeding van de creatie van bijkomende tewerkstelling, vastgelegd in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de revalidatiecentra en van de psychiatrische verzorgingstehuizen’

Op 13 november 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de regels tot bepaling van de bedragen voor de vergoeding van de creatie van bijkomende tewerkstelling, vastgelegd in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de revalidatiecentra en van de psychiatrische verzorgingstehuizen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 november 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2017.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd “door de omstandigheid dat ik, als Vlaams minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, in uitvoering van voornoemd voorontwerpbesluit in 2017 nog een ministerieel besluit moet uitvaardigen om uitvoering te geven aan de vergoeding voor de creatie van bijkomende tewerkstelling voorzien in het akkoord van 2011 dat door de federale regering werd gesloten met de betrokken representatieve organisaties van werkgevers en werknemers en in het akkoord van 2013 dat door de federale regering werd gesloten met de betrokken representatieve organisaties van werkgevers en werknemers, zodat het bedrag voor 2017 tijdig kan worden gestort en de Fondsen kunnen zorgen voor de verdeling”.

2. De aangehaalde motivering bevat geen pertinente en voldoende concrete gegevens die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op een aanvraag om een advies binnen vijf werkdagen. Inzonderheid blijkt niet waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, niet kon worden volstaan met een aanvraag om een advies binnen dertig kalenderdagen, zijnde de kortste termijn waarvoor geen voorwaarde inzake spoedeisendheid geldt.

Uit de ontworpen regeling kan weliswaar worden afgeleid dat de vergoeding voor het kalenderjaar 2017 nog moet worden vastgesteld door de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid. Dat nog een ministerieel besluit vereist is vooraleer de vergoedingen vaststaan en uitgekeerd kunnen worden, vloeit evenwel voort uit de ontworpen regeling zelf en niet uit een externe, dwingende omstandigheid. Bovendien, en meer fundamenteel, wordt niet aangetoond dat er een juridische of feitelijke noodzaak is om die vergoeding ook effectief voor het einde van dit jaar vast te stellen en om de ermee verband houdende bedragen voor het jaareinde te storten. Die noodzaak wordt enkel geponeerd, maar niet nader toegelicht.¹

¹ Overigens werd in artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 ‘tot vaststelling van het bedrag ter financiering van de creatie van bijkomende tewerkstelling, bepaald in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2016’ bepaald dat de stortingen aan de fondsen die de vergoedingen doorstorten aan de werkgevers, gebeuren “binnen een maand na de bekendmaking van dit besluit”. Dat besluit werd pas bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 24 februari 2017.

3. Uit wat voorafgaat volgt dat de spoedeisendheid niet afdoende gemotiveerd is, zodat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT