



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 63.304/1  
van 8 mei 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 betreffende de subsidiëring door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2007 betreffende de subsidiëring van onderzoeks- en innovatie-infrastructuur in Vlaanderen’

Op 6 april 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 betreffende de subsidiëring door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2007 betreffende de subsidiëring van onderzoeks- en innovatie-infrastructuur in Vlaanderen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 april 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2018.

\*

## STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, naar aanleiding van de overdracht van diverse nieuwe taken naar het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen (FWO), en het ontbinden van de Herculesstichting op 1 januari 2016 en het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie op 18 december 2015, de regelgeving aan te passen op het vlak van twee aspecten van de door het FWO verleende subsidiëring voor wetenschappelijk onderzoek.

In de eerste plaats worden de steunprogramma's voor mandaten en projecten inzake fundamenteel onderzoek en doctoraatsbeurzen inzake strategisch basisonderzoek hervormd. Hiertoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 'tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek' gewijzigd door de artikelen 1 tot en met 10 van het ontwerp. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 18, § 1, 1°, en § 3, van het decreet van 30 april 2009 'betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid.'

Op de tweede plaats worden wijzigingen aangebracht in de regeling van de financiering van middelzware en zware onderzoeksinfrastructuur. Hiertoe wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 'betreffende de subsidiëring door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen' gewijzigd door de artikelen 11 tot 26 van het ontwerp. Rechtsgrond hiervoor wordt geboden door artikel 18, § 1, 7°, en § 3, van het voormelde decreet van 30 april 2009. Hiermee samenhangend wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2007 'betreffende de subsidiëring van onderzoeks- en innovatie-infrastructuur in Vlaanderen' opgeheven (artikel 27 van het ontwerp). Ook hiervoor kan als rechtsgrond artikel 18, § 1, 7°, en § 3, van het decreet van 30 april 2009 worden vermeld.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

2. Het eerste lid van de aanhef moet worden aangevuld, gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt.

### Artikel 4

3. Het ontworpen artikel 5, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 legt, in het geval de aanvrager meer dan één masterdiploma heeft behaald, onder meer de voorwaarde op dat het eerst behaalde diploma niet eerder dan zes jaar voor de uiterste indiendatum van de oproep mag zijn behaald.

Aldus legt het ontwerp een vereiste op, niet enkel ten aanzien van het diploma dat inhoudelijk het meest aansluit bij het voorgestelde doctoraatsonderzoek, maar ook ten aanzien van eender welk ander master- of gelijkwaardig diploma dat de aanvrager heeft behaald. De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet niet in hoe dit vereiste, in het licht van het grondwettelijk

gelijkheidsbeginsel kan worden verantwoord. Het vereiste is immers niet pertinent, op zijn minst in het geval de betrokken aanvrager een eerste diploma heeft behaald dat geen verband vertoont met het voorgestelde doctoraatsonderzoek.

### Artikel 23

4. In artikel 27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 worden bijkomende voorwaarden ingevoerd ten aanzien van de experts die de expertpanels vormen.<sup>1</sup> Een van die voorwaarden is dat de meerderheid van de panelleden “geen Vlaamse affiliatie” hebben. Dit begrip is onduidelijk en leidt tot rechtsonzekerheid. De stellers van het ontwerp dienen nauwkeuriger te bepalen wat met dit begrip beoogd wordt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH

---

<sup>1</sup> In tegenstelling tot wat artikel 23, 3°, van het ontwerp bepaalt, worden geen nieuwe leden toegevoegd maar wel nieuwe nummers 3° tot 5° ingevoegd in het eerste lid van artikel 27 van het besluit van 10 november 2011.