

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving betreffende de nuttige ervaring, de concordantie en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

Het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs voorziet dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs na 1 september 2012 modulair georganiseerd worden op basis van door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen. Dit betekent dat wanneer een nieuwe of geactualiseerde opleiding in het volwassenenonderwijs geïntroduceerd wordt, de Vlaamse Regering hiervoor een opleidingsprofiel dient goed te keuren.

Telkens de Vlaamse Regering een nieuw of geactualiseerd opleidingsprofiel goedkeurt, moeten de besluiten rond bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen en rond nuttige ervaring aangepast worden, zodat het voor elke nieuwe of geactualiseerde opleiding duidelijk is wat de bekwaamheidsbewijzen en de bijhorende salarisschalen zijn en of er voor de modules die deel uitmaken van die opleidingen, al dan niet nuttige ervaring zal kunnen aangevraagd worden. Indien het daarenboven de omvorming van een bestaande opleiding in een nieuwe opleiding betreft, is het tevens noodzakelijk om in concordantie te voorzien, zodat de betrokken personeelsleden geen nadelen ondervinden van de omvorming.

Met ingang van 1 september 2018 wordt in het studiegebied *Huishoudelijke decoratie- en naaitechnieken* de bestaande opleiding *naaien* geactualiseerd door er enerzijds een nieuwe module als keuzemodule aan toe te voegen en anderzijds 3 bestaande, zogenaamde “zwevende modules” in de opleiding te integreren, eveneens als keuzemodule. Via een actualisatie van de bijlagen bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen voorziet het bijgevoegde ontwerpbesluit bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen voor die vernieuwde opleiding. Daarenboven wordt de lijst met modules waarvoor nuttige ervaring aangevraagd kan worden, eveneens geactualiseerd en wordt er tevens voorzien in een aantal bijkomende ambtshalve concordanties van de drie zwevende modules die geïntegreerd worden in de opleiding *naaien*, naar die zelfde opleiding.

In het ontwerpbesluit worden ook al twee overgangsmaatregelen inzake het behoud van de salarisschalen voorzien voor de directeurs en adjunct-directeurs die momenteel aan de slag zijn in een centrum voor volwassenenonderwijs dat nu zowel HBO5 of de specifieke lerarenopleiding als secundair volwassenenonderwijs aanbiedt, maar vanaf 1 september 2019 enkel nog secundair volwassenenonderwijs kan aanbieden ten gevolge de maatregelen opgenomen in het decreet

betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 van het ontwerpbesluit voegt in bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering waarin de nuttige ervaring als onderdeel van het bekwaamheidsbewijs geregeld wordt, de module *Retouches en herstellingen* toe, zodat ook voor deze module vanaf 1 september 2018 nuttige ervaring aangevraagd en toegekend zal kunnen worden. Gezien de overige nieuwe modules die deel uitmaken van de vernieuwde opleiding *naaien* al bestonden als een zogenaamde 'zwevende module' hoeven deze modules niet bijkomend meer toegevoegd te worden.

Artikel 2 voegt drie bijkomende ambtshalve concordanties vanaf 1 september 2018 toe aan de bijlage V (bijlage volwassenenonderwijs) van het besluit waarin ambtshalve concordanties geregeld worden, zodat de rechten en plichten die personeelsleden al in die modules verworven hebben in hun aard van zwevende modules, meegenomen kunnen worden naar de vernieuwde opleiding *naaien*.

Artikel 3 voegt twee nieuwe artikelen toe met een overgangsmaatregel. Het nieuwe artikel 20/2 voorziet een overgangsmaatregel voor de salarisschaal of de salarisschalen die directies van centra voor volwassenenonderwijs die, hetzij enkel HBO5 of de specifieke lerarenopleiding aanbieden, hetzij zowel HBO5 als de specifieke lerarenopleiding enerzijds als secundair volwassenenonderwijs anderzijds aanbieden, maar de structuuronderdelen HBO5 of specifieke lerarenopleiding vanaf 1 september 2019 verliezen aan hetzij de hogescholen, hetzij de universiteiten en dit als gevolg van de maatregelen opgenomen in het decreet betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten.

De overgangsmaatregel bepaalt dat die directeurs de salarisschaal of combinatie van salarisschalen die ze op ten laatste 31 augustus 2019 toegekend kregen volgens de bepalingen van artikel 11 van het besluit van 23 april 2010 waarin de bekwaamheidsbewijzen en de salarisschalen voor het volwassenenonderwijs geregeld worden, na die datum kunnen behouden. Op die manier ondervinden de betrokken directeurs geen financieel nadeel van het feit dat hun werkplek (een deel van) zijn opleidingen verliest.

Het nieuwe artikel 20/3 bevat een gelijkaardige regeling voor de adjunct-directeurs van diezelfde centra: op basis van de voorgestelde overgangsmaatregel behouden ook de adjunct-directeurs van een centrum voor volwassenenonderwijs met hetzij HBO5, hetzij de specifieke lerarenopleiding de salarisschaal waarop ze in het ambt adjunct-directeur HBO5/SLO recht hebben nadat de opleidingen HBO5 en SLO overgedragen zijn aan het hoger onderwijs.

Artikel 4 vervangt de bestaande bijlage met de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen door een nieuwe bijlage waaraan de vernieuwde opleiding *naaien* toegevoegd is.

Artikel 5 en 6 ten slotte bevatten de inwerkingtredings- en uitvoeringsbepalingen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De introductie van nieuwe of geactualiseerde opleidingsprofielen in het studieaanbod van het secundair volwassenenonderwijs heeft geen budgettaire impact. Indien een centrum voor volwassenenonderwijs deze vernieuwde opleiding wenst te organiseren, zal het een andere opleiding niet kunnen organiseren, gezien de beschikbare uren per centrum gelijk blijven. De salarisschalen die voor de vernieuwde opleiding voorzien worden, zijn de algemeen geldende

salarisschalen, zodat de lesgevers in deze opleiding in geen geval beter verlonnd worden dan in andere opleidingen/modules. De ambtshalve concordanties dragen daarenboven enkel verworven rechten en plichten over van de oude benamingen naar de nieuwe benamingen en breiden die geenszins uit.

De overgangsmaatregel die voorzien wordt voor de directeurs en adjunct-directeurs met HBO5/SLO, heeft evenmin een budgettaire impact: deze maatregel heeft tot doel aan de betrokken personeelsleden het behoud van de salarisschaal of de combinatie van salarisschalen die ze hebben volgens de geldende regelgeving tot en met 31 augustus 2019, na die datum te bestendigen, zodat zij geen loonsverlies lijden. In geen geval zal aan deze mensen een hoger loon uitgekeerd worden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 juni 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/35 van 26 maart 2018.

Een aantal bemerkingen van het taalkundig advies zijn niet gevolgd. Het gaat om bemerkingen m.b.t. termen die specifiek zijn voor de onderwijsregelgeving en in deze ook algemeen aanvaard zijn.

Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat vooral om technische aanpassingen als gevolg van de uitvoering van artikel 23 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs dat stelt dat het volwassenenonderwijs modulair georganiseerd wordt. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:

2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering

van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;

- 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
- 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 2.5. te machtigen om na de onderhandelingen de inhoud van dit ontwerp van besluit mee te delen aan de centra voor volwassenenonderwijs.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS