

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking en tot inwerkingtreding van het decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking.**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Het decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking van 16 maart 2018 treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (VR 2018 1603 DEC.0020). Voorliggend ontwerp van besluit heeft tot doel deze termijn te bepalen.

Het besluit geeft eveneens uitvoering aan de door het decreet gewijzigde bepalingen in het Kaderdecreet voor ontwikkelingssamenwerking. Het wijzigingsdecreet van 16 maart 2018 heeft tot doel om het Kaderdecreet van 22 juni 2007 aan te passen in functie van het gewijzigde internationale kader voor mondiale, inclusieve, duurzame ontwikkeling, onder meer vervat in de Agenda 2030 aangaande Duurzame Ontwikkeling. Het wijzigingsdecreet geeft daarbij voornamelijk uitvoering aan de conceptnota, getiteld 'De Vlaamse ontwikkelingssamenwerking Anno 2030. Naar een nieuwe identiteit voor Vlaanderen als partner in ontwikkeling' (hierna: 'de conceptnota'), die de Vlaamse Regering op 25 november 2016 heeft aangenomen (VR_2016_2511-DOC.1259_1.).

Hieronder volgt een toelichting van de beoogde wijzigingen van het uitvoeringsbesluit van 7 december 2012.

1. Opheffing regeling gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking (artikel 2 en 3).

Het besluit heft de bepalingen voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking op, in lijn met het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 (artikels 9, 10, 11, 12 en 98). Voor gemeenten van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad blijft de huidige regeling in voege tot en met 31 december 2019.

2. 'Ontwikkelingseducatie' wijzigt in 'de verankering van de internationale ontwikkelingsagenda in Vlaanderen' (artikel 4 tot en met 12).

In lijn met het wijzigingsdecreet van 16 maart 2018 is de oproep voor ontwikkelingsinitiatieven in Vlaanderen niet langer beperkt tot educatietrajecten. Dit instrument focust op het bereiken van de 2030 Agenda voor Duurzame Ontwikkeling in Vlaanderen, voor zover deze initiatieven

ook bijdragen tot de doelstellingen van de Vlaamse ontwikkelingssamenwerking (uitgedrukt in artikel 3 van het Kaderdecreet voor ontwikkelingssamenwerking). De manier waarop organisaties in Vlaanderen hiertoe bijdragen staat open voor vernieuwing en verbreding. Bedoeling is om de initiatieven niet langer exclusief te richten op deelnemers van educatietrajecten, maar om een brede, maatschappelijke verandering na te streven.

Het wijzigingsbesluit voorziet een vermindering van de administratieve lasten. Het besluit bepaalt niet langer een maximumbedrag per jaar, maar voorziet in een maximumbedrag voor de gehele looptijd van het project. Daarnaast wordt de maximale projectduur bepaald op vijf (in plaats van drie) jaar. Deze wijziging heeft tot doel om meer flexibiliteit na te streven bij de uitvoeringstermijn en het aantal betalingsschijven. Het vaststellen van het maximumbedrag op 250.000 euro biedt de mogelijkheid om veelbelovende multi-actorpartnerschappen actief te ondersteunen. Bedoeling is om een voortraject en co-creatie onder betrokken partners te ondersteunen, zodat de samenwerking gefaciliteerd en verdiept kan worden rond een bepaald thema.

Tot slot heft het besluit de bepalingen aangaande kortlopende actualiteitsgebonden projecten op. Van deze regeling is tot op heden nooit gebruik gemaakt. Deze opheffing leidt tot een vereenvoudiging van de regelgeving.

3. 'Fonds Microfinanciering' wijzigt in 'Fonds Inclusieve Financiering' (artikel 13).

Het verbreden van het toepassingsgebied van louter microfinanciering naar inclusieve financiering laat toe dat het Fonds niet alleen het toekennen van zeer kleine leningen ondersteunt, maar ook kan inzetten op andere aspecten van financiële dienstverlening in ontwikkelingslanden. Daarnaast kan de Vlaamse Regering ook inzetten op Social Impact Investments, waardoor middelen uit de private sector worden gemobiliseerd voor maatschappelijke doelstellingen in ontwikkelingslanden. Dit is in lijn met de aanbevelingen uit de Addis Ababa Agenda voor Actie, aangenomen bij resolutie nr. 69/313 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties.

Conform het decreet van 16 maart 2018 wordt de regeling rond waarborgverlening opgeheven. De regeling rond de mogelijkheid tot het aangaan van participaties blijft behouden, maar wordt uitgebreid met de mogelijkheid tot kapitaaloverdrachten. Via dit instrument kan de Vlaamse Regering beslissen om ook (niet terugbetaalde) subsidies toe te kennen voor – onder meer – het technisch versterken van fondsen op vlak van inclusieve financiering. Het besluit bepaalt ontwikkelingscriteria die in acht worden genomen bij de toekenning van dergelijke kapitaaloverdrachten.

4. Inwerkingtreding (artikel 14 en 15).

De wijzigingen op het uitvoeringsbesluit van 7 december 2012 treden in werking op 1 januari 2019. De artikelen die verwijzen naar het impulsbeleid gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking voor gemeenten van het tweetalig gebied Brussel Hoofdstad treden pas in werking op 1 januari 2020, om het nog tot en met 2019 lopende engagement met de stad Brussel en Sint-Joost-Ten-Node na te komen.

Het decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking treedt in werking samen met dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Inspectie van Financiën vroeg op 1 juni 2018 om het dossier ter goedkeuring voor te leggen aan de minister van begroting.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 28 juni 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De middelen die ter beschikking staan van gemeenten (vóór 2016 voorzien via de subsidie voor gemeentelijke ontwikkelingssamenwerking) zijn overgedragen aan het Gemeentefonds. De impact op lokale besturen werd behandeld in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring van het ontwerp van programmadecreet 2018 (VR 2017 0610 DOC.0980-1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen bijkomende weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten..

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/136 van 27 maart 2018.

2 Dit ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA). Het gaat immers grotendeels om het hernemen van bestaande regelgeving, die dient te worden aangepast ten gevolge van of door een wijziging van een hogere rechtsnorm.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking en tot inwerkingtreding van het decreet tot wijziging en optimalisatie van diverse bepalingen van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking.

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor ontwikkelingssamenwerking te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën van 1 juni 2018