



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 63.692/1
van 10 juli 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket 'uren-leraar' in het voltijds secundair onderwijs, wat de uren-leraar van het eerste leerjaar A en B betreft'

Op 8 juni 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket 'uren-leraar' in het voltijds secundair onderwijs, wat de uren-leraar van het eerste leerjaar A en B betreft’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 juli 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juli 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 78 van het decreet ‘betreffende het onderwijs XXVIII’¹ voegt in de Codex Secundair Onderwijs artikel 209/1 in. Deze bepaling laat toe dat, onder een reeks voorwaarden, het aantal uren-leraar voor het eerste leerjaar A/B van een school voor voltijds gewoon secundair onderwijs wordt herberekend bij substantiële stijging of daling van het aantal regelmatige leerlingen op de eerste lesdag van oktober van het lopend schooljaar in vergelijking met de eerste lesdag van februari van het voorafgaand schooljaar.

Het om advies voorgelegde besluit bepaalt, overeenkomstig de voormelde decreetsbepaling, voor het schooljaar 2018-2019 enerzijds het percentage en het absoluut aantal waarmee het leerlingenaantal minimaal stijgt dan wel daalt, waardoor de scholen in aanmerking komen voor een verhoging dan wel een verlaging van het aantal wekelijkse uren-leraar en anderzijds de leerlingencoëfficiënt op grond waarvan de extra uren-leraar worden berekend.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 209/1, §§ 1, 2, eerste lid, 3° en 4°, en 3, van de Codex Secundair Onderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef moet meer specifiek verwezen worden naar artikel 209/1, §§ 1, 2, eerste lid, 3° en 4°, en 3, van de Codex Secundair Onderwijs. Tevens moet het eerste lid aangevuld worden met de juiste datum van bekrachtiging en afkondiging van het decreet dat artikel 209/1 heeft ingevoegd in de Codex Secundair Onderwijs.

Artikel 1

5. Het door het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 1996 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket ‘uren-leraar’ in het voltijds secundair onderwijs’ opgeheven artikel 16 was opgenomen onder de

¹ Het decreet ‘betreffende het onderwijs XXVIII’ is op 6 juni 2018 aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement en op 15 juni 2018 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering, maar nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* (*Parl.St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1574/5).

“slotbepalingen” van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990 ‘tot vastlegging van het pakket ‘uren-leraar’ in het voltijds secundair onderwijs’.

Artikel 1 van het ontwerp neemt het ontworpen artikel 16 opnieuw op onder de “slotbepalingen” van het voormeld besluit van 31 juli 1990. Gelet op de inhoud van het ontworpen artikel 16, hoort dit wetgevingstechnisch niet thuis onder slotbepalingen.²

Bijgevolg verdient het aanbeveling om de ontworpen bepaling op een andere plaats in het voormeld besluit van 31 juli 1990 onder te brengen en eventueel te overwegen ook de overige “slotbepalingen” van het besluit op een meer logische wijze te structureren.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

² *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, randnummer 140, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be). De slotbepalingen, die de opheffingsbepalingen bevatten, komen na de wijzigingsbepalingen en vóór de overgangsbepalingen, de bepaling van inwerkingtreding en de uitvoeringsbepalingen.