

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de inschrijvingsgelden in het volwassenenonderwijs en de werkingstoelage voor de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenonderwijs
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1. Situering

Voorliggend ontwerp van besluit geeft uitvoering aan artikel 89, artikel 108 en artikel 113decies, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

Dit ontwerp van besluit bevat in uitvoering van het nieuwe financieringssysteem voor het volwassenenonderwijs een nieuwe regeling betreffende de werkingstoelagen van de centra en de inschrijvingsgelden in het volwassenenonderwijs.

2. Context

Als gevolg van het nieuwe financieringssysteem voor het volwassenenonderwijs wordt de regeling m.b.t. de werkingstoelage voor de centra en de regeling inzake de inschrijvingsgelden gelijkaardig voor de cbe en de cvo. De cbe zullen net als voorheen een werkingstoelage per lesuurcursist ontvangen maar zullen vanaf 1 september 2019 ook inschrijvingsgelden moeten innen bij hun cursisten. De cvo zullen een werkingstoelage ontvangen dat bestaat uit een vast bedrag per ongewogen financieringspunt en een aandeel uit het resterend macrobudget waarbij rekening wordt gehouden met het aanbod van infrastructureel dure studiegebieden en het aantal gemeenten of deelgemeenten waar het centrum lesplaatsen heeft. In overeenstemming met het nieuwe financieringssysteem wordt niet langer via de dienst met afzonderlijk beheer van het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs gewerkt. Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen zal tweemaal per jaar voor zowel de cbe als de cvo een verrekening uitvoeren tussen de geïnde inschrijvingsgelden van het centrum en de werkingstoelage waarop het centrum volgens het nieuwe financieringssysteem recht heeft. Het bedrag voor de werkingstoelage van de cbe blijft hetzelfde. Voor de cvo benadert de nieuwe werkingstoelage zo dicht mogelijk het huidige gegarandeerde bedrag voor werking maar wordt er bijkomend rekening gehouden met het aantal gemeenten of deelgemeenten van grote steden waar het centrum lesplaatsen heeft.

De wijzigingen treden in werking op 1 september 2019, met uitzondering van de opheffing van de dienst met afzonderlijk beheer van het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor

Volwassenenonderwijs die in werking treedt op 31 december 2019.

3. Toelichting van de artikelen

Artikel 1 neemt de bepaling van het (geïndexeerd) bedrag per lesuurscurist voor de werkingstoelage van de cbe over uit het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie ter uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

Artikel 2 bepaalt het vast bedrag van de werkingstoelage voor de Centra voor Volwassenenonderwijs op 0,40 euro per ongewogen financieringspunt. Dit bedrag is gelijk aan het minimale bedrag dat de Vlaamse Regering bij wijze van sokkel voor de werkingstoelage kan vastleggen. Daarnaast zal elk centrum in overeenstemming met de in het decreet bepaalde wegingen voor infrastructureel dure studiegebieden en het aantal gemeenten of deelgemeenten nog een aandeel van het resterende volume aan werkingmiddelen ontvangen.

Artikel 3 regelt de wijze waarop het centrumbestuur de geïnde inschrijvingsgelden overmaakt aan het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen. Om de administratieve last zoveel mogelijk te beperken wordt er tweemaal per jaar per centrum een verrekening gemaakt van de geïnde inschrijvingsgelden en de helft van de werkingstoelage waarop het centrum voor dat schooljaar recht heeft.

Artikel 4 voert een afwijkende regeling in voor de betaling van de werkingstoelagen en de overmaking van de inschrijvingsgelden in het begrotingsjaar 2020. Er wordt in dat jaar geen verrekening uitgevoerd. Op dat moment is immers de dienst met afzonderlijk beheer van het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs opgeheven en zijn er nog geen middelen om het begrotingsfonds op te kunnen starten. Daarom worden de berekende werkingmiddelen voor het eerste begrotingsjaar integraal ingeschreven op het uitgavenartikel en maken de centra de geïnde inschrijvingsgelden integraal over aan het agentschap. Op die manier wordt er een saldo opgebouwd dat kan verrekend worden met toekomstige uitgaven voor de werkingmiddelen. Vanaf het tweede begrotingsjaar kunnen de werkingmiddelen en de inschrijvingsgelden verrekend worden.

Artikel 5 heft het hoofdstuk m.b.t. de werkingstoelage van de cbe in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 tot regeling van een aantal aangelegenheden voor de Centra voor Basiseducatie ter uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs op.

Artikel 6 heft het besluit van de Vlaamse Regering m.b.t. de dienst met afzonderlijk beheer van het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs op.

Artikel 7 en 8 bevatten de slotbepalingen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend ontwerp van besluit heeft een impact op de begroting. Bij de opmaak van het voorliggend besluit in uitvoering van het nieuwe financieringssysteem is gebleken dat het aangewezen is om te werken met referteperioden die volledig afgesloten zijn op het moment van de begrotingsopmaak en dit zowel wat de uitgaven als de inkomsten van het nieuw op te richten begrotingsfonds betreft. Alleen zo is het mogelijk om een realistische inschatting te maken van de budgetten die voorzien moeten worden. Maar dit betekent dat het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs moet aangepast worden. Daarin is immers uitgegaan van

een uitbetaling van de werkingsmiddelen aan de cbe en cvo waarbij de eerste schijf voorafgaand wordt uitbetaald en de tweede schijf aan het begin van het betreffende schooljaar ($n - n+1$). Dit is echter niet evident. In maart van het voorafgaande schooljaar zijn de eventuele fusies van centra nog niet bekend. Bovendien moet de betaling van het saldo in oktober van het jaar n eigenlijk al bij de opmaak van de begroting in mei van het jaar $n-1$ berekend worden terwijl op dat moment de voorbije referteperiode nog niet volledig afgesloten en geverifieerd is. Daarom zal in het programmadecreet 2019 een aanpassing van het decreet voorgesteld worden. Centra zullen dan niet twee maanden na de start van het schooljaar al de volledige werkingstoelage voor dat schooljaar reeds ontvangen. De centra zullen de volledige werkingstoelage voor het schooljaar $n-1 - n$ ontvangen in begrotingsjaar n . Dat maakt niet alleen de kans op fouten veel kleiner maar betekent ook dat voor het overgangsjaar 2019 veel minder extra middelen moeten voorzien worden. Er wordt dan immers vermeden dat de centra in het overgangsjaar 2019 een dubbele uitbetaling van de werkingsmiddelen krijgen: deze voor het schooljaar 2018-2019 volgens de oude regeling via de Dienst Afzonderlijk Beheer, die zal worden afgesloten in 2019, en deze voor het schooljaar 2019-2020 volgens de nieuwe regeling via het begrotingsfonds.

De Inspectie van Financiën verleende een ongunstig advies op 3 juli 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op ...

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/07 van 25 mei 2018.

2 Dit ontwerp van besluit bevat regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat uitsluitend om technische bepalingen die t.a.v. het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, waaraan ze uitvoering geven, geen bijkomende inhoudelijke elementen behelzen. De Vlaamse Regering beschikt hiervoor over geen andere juridische of niet-juridische alternatieven.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister; bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie en van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten,
 - 2.2. te machtigen de inhoud van voornoemd voorontwerp van besluit, na voornoemde onderhandelingen, mee te delen aan de centrumbesturen in het volwassenenonderwijs,
 - 2.3. te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS