



DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Bestuurdersvergoedingen in de Vlaamse overheid : wijziging van generieke besluiten**

### 1. SITUERING

Naar aanleiding van een bespreking in het Vlaams Parlement<sup>1</sup> over de vergoedingen in de raden van bestuur van Vlaamse agentschappen heb ik een onafhankelijke studie besteld over de bestuurdersvergoedingen bij de Vlaamse instellingen die onder het toepassingsgebied vallen van het decreet Deugdelijk Bestuur. Het bureau Hudson heeft deze studie uitgevoerd en een vergelijking gemaakt van de bestuurdersvergoedingen in de Vlaamse overheid ten opzichte van vergelijkbare organisaties in de publieke en de private sector.

Hudson heeft de resultaten van de benchmarkstudie verzameld in een rapport van 8 februari 2018, dat gepubliceerd is op <https://overheid.vlaanderen.be/rapportering-deugdelijk-bestuur>.

De Vlaamse Regering heeft zich over de resultaten van deze studie beraden in een informeel overleg dat plaatsvond op 9 februari 2018.

De conclusie was dat er zich bij iets minder dan 90% van de Vlaamse entiteiten geen probleem stelde m.b.t. de toegekende vergoedingen: die vergoedingen liggen lager dan degene die gangbaar zijn bij andere overheden en gemiddeld zelfs de helft lager dan in de private sector. In 1/3 van de organisaties worden zelfs geen vergoedingen uitgekeerd en in ongeveer de helft van de organisaties blijken de vergoedingen bescheiden. Slechts in iets meer dan 10 % van de Vlaamse entiteiten zijn er vergoedingen die hoger liggen dan wat Hudson in zijn rapport aanbeveelt (de vergelijking met de door Hudson aanbevolen vergoedingen staat in het rapport op pagina 116 t.e.m. 126). Voor die entiteiten kwam de Vlaamse Regering overeen dat iedere Vlaamse minister de nodige initiatieven zou nemen om de vergoedingen te verminderen tot het door Hudson aanbevolen niveau.

---

<sup>1</sup> Commissie Algemeen Beleid, Financiën en Begroting op 25/04/2017 :  
<https://www.vlaamsparlement.be/commissies/commissievergaderingen/1130595/verslag/1131624>

In dat kader werden tevens de volgende afspraken gemaakt :

- in het geval dat aan bestuurders en/of regeringscommissarissen<sup>2</sup> vaste vergoedingen op jaarbasis worden toegekend, geldt de vereiste dat de betrokken mandaathouders (behoudens overmacht) op jaarbasis minstens twee derde van de bestuursvergaderingen moeten bijgewoond hebben ;
- wanneer de thans gangbare vergoedingen lager liggen dan wat Hudson aanbeveelt worden deze in principe behouden maar instellingen die dat opportuun zouden vinden kunnen, mits ze dit behoorlijk motiveren en de budgettaire last daarvoor dragen, aan de Vlaamse Regering de toelating vragen om de toegekende vergoedingen te verhogen tot (maximaal) het door Hudson aanbevolen niveau.

Weliswaar zijn de Vlaamse ministers, ieder wat hun bevoegdheden betreft, belast met de uitvoering van de gemaakte afspraken, maar voor bepaalde Vlaamse overheidsorganisaties of instellingen bestaan er generieke besluiten m.b.t. de toekenning van de bestuurdersvergoedingen. Het betreft meer bepaald :

- een Besluit van de Vlaamse Regering van 09/03/2007 dat betrekking heeft op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen<sup>3</sup> ;
- een Besluit van de Vlaamse Regering van 27/01/1988<sup>4</sup> dat betrekking heeft op een aantal instellingen die ingedeeld zijn in categorieën, zoals nader bepaald in een Besluit van de Vlaamse Regering van 13/07/1988<sup>5</sup>.

Die besluiten moeten gewijzigd worden om de gemaakte afspraken daarin op te nemen en ervoor te zorgen dat de daarin opgenomen regelingen daarmee niet tegenstrijdig zijn.

De bijlage 1 behelst een voorontwerp van wijzigend besluit.

## **2. WIJZIGING VAN HET BVR 09/03/2007**

De wijzigingen zijn vervat in hoofdstuk III van de bijlage 1. De bijlage 2 behelst de gecoördineerde versie, waarin de voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt. Het resultaat van die verwerking is weergegeven in track-changes.

Bij de voorgestelde wijzigingen kan de volgende toelichting verstrekt worden.

### Wijziging van artikel 3 (basisbedragen) en van artikel 15 (indexering)

De bedragen die thans vermeld zijn in artikel 3 van het BVR van 09/03/2007 zijn basisbedragen die krachtens artikel 15 geïndexeerd worden. De nieuw ingeschreven bedragen zijn degene die (afgerond - zie de onderstaande tabel) medio 2018 geldig zijn. Zij vormen het vertrekpunt voor toekomstige indexeringen; artikel 15 wordt daartoe aangepast.

---

<sup>2</sup> Met de term "regeringscommissarissen" zijn in deze nota ook bedoeld: de gemachtigden van financiën, de regeringsafgevaardigden bij de publieke EVA's zoals bedoeld in artikel 23 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18/07/2003, en andere toezichthouders met vergelijkbare bevoegdheden.

<sup>3</sup> <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1015724&param=inhoud>

<sup>4</sup> <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1005098&param=inhoud>

<sup>5</sup> <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1001597&param=inhoud>

Deze werkwijze is noodzakelijk omdat in het voorgestelde artikel 10/1 van het BVR (zie verder) nieuwe bedragen opgenomen worden (afkomstig uit de studie van Hudson) die eveneens moeten geïndexeerd worden. Het is uiteraard wenselijk om voor beide indexeringen dezelfde vertrekbasis te hanteren.

bedragen in euro	actueel geldende bedragen na indexering (medio 2018)		voorstel nieuwe basisbedragen	
	presentiegeld	jaarvergoeding	presentiegeld	jaarvergoeding
cat. I	298,78	2.987,75	300	3.000
cat. II	239,02	2.390,20	240	2.400
cat. III	179,27	1.792,65	180	1.800
cat. IV	149,39	1.493,88	150	1.500

In het artikel wordt bijkomend bepaald dat de basisbedragen maxima zijn. Hiermee wordt een reglementaire basis gegeven aan de huidige praktijk dat sommige agentschappen lagere vergoedingen toekennen of dat sommige mandaathouders op individuele basis en om persoonlijke redenen ervoor opteren te verzaken aan hun vergoeding.

#### Wijziging van artikel 6 t.e.m. 8 (agentschappen waarop het BVR van toepassing is)

De wijzigingen houden rekening met:

- de fusie van het agentschap De Scheepvaart en het agentschap Waterwegen en Zeekanaal en de nieuwe benaming De Vlaamse Waterweg
- de afschaffing van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) en van de Vlaamse Regulator voor de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) als EVA.  
Het IWT is omgevormd naar het Agentschap voor Innoveren en Ondernemen (IVA met rechtspersoonlijkheid) en de VREG staat nu rechtstreeks onder het toezicht van het Vlaams Parlement
- de toevoeging van het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg (VASGAZ) bij de categorie IV, overeenkomstig artikel 4 van het BVR 18/11/2016 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de organisatie van het netwerk voor de gegevensdeling tussen de actoren in de zorg.

#### Inlassing van artikel 10/1 (maximaal bedrag van de vergoedingen op jaarbasis) en wijziging van artikel 16

Op pagina 114 van zijn rapport heeft Hudson aanbevelingen geformuleerd m.b.t. de maximale vergoedingen die kunnen toegekend worden aan de voorzitters van de raden van bestuur enerzijds en aan de leden van de raden van bestuur anderzijds voor de vergaderingen van de raad van bestuur. Hudson stelde voor om enkel nog voor de voorzitters te werken met een vaste vergoeding op jaarbasis en voor de andere bestuurders enkel te werken met zitpenningen (presentiegelden).

De Vlaamse Regering kwam overeen om het stelsel van presentiegelden en jaarvergoedingen voor alle leden van de raden van bestuur (alsook voor de regeringscommissarissen) te behouden maar onderschreef wel de maximale bedragen die Hudson als vergoeding voor de vergaderingen van de raad van bestuur heeft voorgesteld.

Die bedragen zijn gedifferentieerd naargelang de grootte van de organisatie, gebaseerd op de personeelsaantallen. Voor kleinere organisaties worden minder vergaderingen in rekening gebracht voor het berekenen van de maximale vergoeding; de Vlaamse Regering sloot zich daarbij aan omdat zij belang hecht aan de attitude om het aantal vergaderingen in de mate van het mogelijke te beperken.

Het staat de agentschappen vrij om meer vergaderingen van hun raad van bestuur te organiseren maar de Vlaamse Regering stelt een grensbedrag in op de vergoedingen op jaarbasis.

Deze principes zijn ingeschreven in § 1 van het artikel 10/1.

In § 2 wordt de mogelijkheid ingeschreven om onder bepaalde voorwaarden (cf. supra) de thans toegekende vergoedingen te verhogen tot (maximaal) het door Hudson op jaarbasis aanbevolen bedrag.

Met de wijziging van §3 van het artikel 16 wordt de regeling van artikel 10/1 ook van toepassing gesteld voor de regeringscommissarissen.

#### Wijziging van artikel 11 (vergoedingen van bestuurders als lid van een auditcomité en/of een remuneratiecomité)

Met de inlassing van een nieuwe § 2 wordt de bestaande regeling, die geldt voor een auditcomité, ook ingevoerd voor een remuneratiecomité.

De nieuwe § 3 bepaalt dat aan de bestuurders geen vergoeding kan toegekend worden voor hun lidmaatschap van andere comités dan een auditcomité of een remuneratiecomité.

#### Wijziging van artikel 13 (voorwaarden m.b.t. de vaste vergoeding op jaarbasis)

Deze wijziging behelst het inschrijven van de voorwaarde van ten minste twee derde aanwezigheid op de vergaderingen van de raad van bestuur om recht te hebben op de vaste vergoeding op jaarbasis (cf. supra).

Met de vermelding "vergaderingen van de raad van bestuur waarvoor zij op regelmatige wijze werden uitgenodigd" is ook de situatie ondervangen van een bestuurder of commissaris die pas in de loop van het jaar in functie is getreden. De jaarvergoeding wordt dan pro rata betaald.

Het begrip "overmacht" wordt gedefinieerd als een onvoorzienbare en onafwendbare gebeurtenis, waardoor het naleven van een verbintenis of verplichting onmogelijk gemaakt wordt. Het komt de betrokken instelling toe om dit te beoordelen.

Voor de praktische toepassing van deze voorwaarde is vereist dat de jaarvergoeding in één keer wordt betaald, in plaats van in trimestriële schijven.

#### Inwerkingtreding van het wijzigend besluit en overgangsbepaling

In het besluit wordt geen datum van inwerkingtreding vastgesteld. Het zal dus in werking treden op de tiende dag na de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Omdat het besluit normaliter in het najaar van 2018 in werking zal treden is een overgangsregeling vereist voor de toepassing van de nieuwe bepalingen die beperkingen inhouden die over een heel kalenderjaar moeten beoordeeld worden. In artikel 23 van het wijzigend besluit is daartoe een overgangsbepaling opgenomen.

### 3. WIJZIGING VAN HET BVR 27/01/1988

De wijzigingen zijn vervat in hoofdstuk I van het wijzigend besluit als bijlage 1. De bijlage 3 behelst de gecoördineerde versie, waarin de voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt. Het resultaat van die verwerking is weergegeven in track-changes.

Bij de voorgestelde wijzigingen kan de volgende toelichting verstrekt worden.

#### Wijziging van artikel 1 (begripsbepalingen)

In artikel 1 is de verwijzing naar de wet van 16 maart 1954 weggelaten en wordt een verwijzing opgenomen naar het (uitvoerings)besluit van 13/07/1988 dat besproken wordt in punt 4 van deze nota.

#### Wijziging van de basisbedragen en van de indexering

Net zoals voor het BVR 09/03/2007 worden de bedragen die thans vermeld zijn in artikel 4 § 1, artikel 6 en artikel 9 van het BVR van 27/01/1988 en die medio 2018 (na afronding – zie de onderstaande tabel) geldig zijn, ingeschreven als nieuwe basisbedragen. Zij vormen het vertrekpunt voor toekomstige indexeringen.

bedragen in euro	actueel geldende bedragen na indexering (medio 2018)			voorstel nieuwe basisbedragen		
	pres.geld	jaarvergoed. voorzitter	jaarvergoed. reg.comm.	pres.geld	jaarvergoed. voorzitter	jaarvergoed. reg.comm.
cat. I	42,30	1.903,31	1.268,87	45	1.900	1.270
cat. II	63,44	2.854,96	1.903,31	65	2.850	1.900
cat. III	84,59	3.806,61	2.537,74	85	3.800	2.540

Het indexeringsmechanisme dat thans omschreven is in artikel 13 van het BVR 27/01/1988 (vaste indexering, onder bepaalde voorwaarden, om de 2 jaar) is verschillend van datgene van het BVR 2007 (artikel 15). Dat laatste loopt gelijk met de indexering van de salarissen van het personeel, namelijk indexering twee maand na de overschrijding van de spilindex.

Er wordt voor geopteerd om in het BVR van 1988 hetzelfde indexeringsmechanisme toe te passen als voor het BVR 2007. Artikel 13 wordt in die zin aangepast.

Naar analogie met de regeling in het BVR van 09/03/2007 wordt in artikel 4 van het BVR 27/01/1988 aangevuld dat het gaat om maximumbedragen. In de artikelen 6 en 9 is dat reeds zo bepaald.

#### Vergoedingen van bestuurders als lid van een auditcomité en/of een remuneratiecomité

De wijziging van artikel 15 beoogt een analoge regeling als in artikel 11 van het BVR 09/03/2007.

Het instellen van een maximaal bedrag van de vergoedingen op jaarbasis en de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden) lagere vergoedingen te verhogen tot dat grensbedrag

In artikel 16 van het BVR 27/01/1988 wordt een analoge regeling ingeschreven als in artikel 10/1 van het BVR 09/03/2007.

Voorwaarden m.b.t. de vaste vergoeding op jaarbasis

Artikel 4 § 2 en artikel 6 van het BVR 27/01/1988 voorzien in een analoge regeling als in artikel 13 van het BVR 09/03/2007.

Modaliteiten m.b.t. de betaling van de vergoedingen

In het BVR 27/01/1988 (meer bepaald in de artikelen 4, 5, 6, en 12) staan bepaalde modaliteiten m.b.t. de uitbetaling van de vergoedingen: het optreden van het (voormalige) Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap als betaalorganisme (meestal voor rekening van de betrokken instelling) en de vereiste van het voorleggen van een goedgekeurde schuldvordering.

Omdat de huidige praktijk hier in bepaalde gevallen van afwijkt en om meer flexibiliteit mogelijk te maken op dit vlak worden deze bepalingen geschrapt. Elke instelling kan hiervoor zelf regelingen treffen, waar nodig in overleg met de betrokken entiteit (departement of agentschap) van de Vlaamse overheid.

In artikel 11 (gelijkaardige regeling voor de vergoeding van de reis- en verblijfkosten als voor de Vlaamse administratie) wordt de terminologie geactualiseerd.

#### **4. WIJZIGING VAN HET BVR 13/07/1988**

De wijzigingen zijn vervat in hoofdstuk II van het wijzigend besluit als bijlage 1. De bijlage 4 behelst de gecoördineerde versie, waarin de voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt. Het resultaat van die verwerking is weergegeven in track-changes.

Bij de voorgestelde wijzigingen kan de volgende toelichting verstrekt worden.

Wijziging van artikel 1 (lijst en categorisering van instellingen)

De volgende entiteiten worden geschrapt:

- instellingen die niet meer bestaan (en die ook niet verdergezet zijn onder een andere benaming) en instellingen waarvoor de Vlaamse Regering geen bestuurders of commissarissen meer aanstelt in de raad van bestuur
- de instellingen die omgevormd zijn naar een entiteit zonder raad van bestuur
- de publieke EVA's, vermits de BVR van 27/01/1988 en van 13/07/1988 daarop niet meer van toepassing zijn (BVR 09/03/2007, artikel 17)
- de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, vermits de BVR van 27/01/1988 en van 13/07/1988 daarop niet meer van toepassing zijn (BVR 23/11/2007<sup>6</sup>, artikel 5).

Gelet op het specifieke karakter van de VRT - die in het BVR 13/07/1988 nog aangehaald wordt als "de Nederlandse Radio- en Televisieuitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap (afgekort: BRTN)" - wordt ervoor geopteerd deze instelling buiten het

---

<sup>6</sup> <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1016472&param=inhoud>

toepassingsgebied te plaatsen van het BVR van 27/01/1988. Voor zover als nodig kan de bevoegde minister daarvoor een aparte regeling uitwerken. Dat is trouwens reeds het geval voor de gemeenschapsafgevaardigde, ingevolge het BVR 24/02/1993 betreffende de uitoefening bij de Nederlandse Radio- en Televisieuitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, van de opdracht van de gemeenschapsafgevaardigde<sup>7</sup>.

Omdat voor een aantal van de betrokken instellingen de toewijzing aan de ministeriële bevoegdheden en titulatuur niet meer strookt met de actuele situatie wordt in het volledige artikel 1 die indeling weggelaten. Enkel de indeling in de drie categorieën blijft behouden.

Tot slot worden voor sommige instellingen de namen geactualiseerd.

#### Schrapping van artikel 2

Als gevolg van de aanpassingen in artikel 1 is dit artikel zonder voorwerp geworden.

#### Schrapping van artikel 3 (reis- en verblijfskosten)

Naar analogie met de wijziging in artikel 12 van het BVR 27/01/1988 wordt deze bepaling weggelaten.

### **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE REGERING**

De bedragen voor de vergoedingen van de bestuurders en de regeringscommissarissen die in de wijzigende besluiten vermeld worden, komen (op afrondingen na) overeen met de actueel betaalde bedragen. Op dat vlak impliceren de voorgestelde regelingen dus geen verhoging van de uitgaven.

In een aantal gevallen zal er wel een vermindering zijn van de uitgaven, meer bepaald doordat de vaste vergoeding op jaarbasis slechts toegekend wordt op voorwaarde van een aanwezigheid bij minstens twee derde van de vergaderingen van de raad van bestuur.

Wanneer de actueel betaalde vergoedingen op jaarbasis hoger liggen dan het toepasselijke grensbedrag volgens de aanbevelingen van Hudson (en overgenomen door de Vlaamse Regering) impliceert de nieuwe regeling eveneens een inperking van die uitgaven.

De mogelijkheid om de actueel toegekende vergoedingen te verhogen tot dat grensbedrag wordt afhankelijk gesteld van een beslissing van de Vlaamse Regering, waarvoor de gebruikelijke procedures gelden, ook op het vlak van budgettaire controle.

In een meerjarenperspectief is er wel een lichte verhoging mogelijk van de uitgaven voor de bestuurdersvergoedingen bij de instellingen die onder de toepassing vallen van de BVR van 1988 als gevolg van de aanpassing van het indexeringsmechanisme. Het gaat om een beperkte budgettaire weerslag die moeilijk kan geraamd worden maar die alleszins kan opgevangen worden binnen de beschikbare kredieten.

Het advies van de Inspectie van Financiën is verleend op 26 juni 2018.

---

<sup>7</sup> <https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1001139&param=inhoud>

## **6. AKKOORD VAN DE VLAAMSE MINISTER, BEVOEGD VOOR DE BEGROTING**

Het begrotingsakkoord is aangevraagd op 26 juni 2018 en niet binnen de vereiste termijn van 12 werkdagen verstrekt. Het dossier kan bijgevolg geagendeerd worden op de vergadering van de Vlaamse Regering.

## **7. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

nihil

## **8. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

nihil

## **9. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorontwerp van wijzigend besluit heeft het voorwerp uitgemaakt van wetgevingstechnisch en taalkundig advies (ref. : nummer 2018/302 gegeven op 28 juni 2018).

Vermits de voorgestelde regelingen betrekking hebben op de autoregulering van de Vlaamse overheid vallen zij buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse.

Het voorontwerp van besluit zal na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering voor advies voorgelegd worden aan de Afdeling wetgeving van de Raad van State.

## **10. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit;
2. de Minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Minister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS



## Bijlagen

1. Voorontwerp van wijzigend besluit
2. Gecoördineerde versie van het BVR 9/3/2007 met markering van de wijzigingen
3. Gecoördineerde versie van het BVR 27/1/1988 met markering van de wijzigingen
4. Gecoördineerde versie van het BVR 13/7/1988 met markering van de wijzigingen
5. Advies Inspectie van Financiën d.d. 26/6/2018