



DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED EN
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko, ondertekend te Brussel op 18 februari 2014

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerp van decreet;
- het ontwerp van memorie van toelichting;
- het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin van 31 augustus 2018;
- het advies 64.255/1 van de Raad van State van 4 oktober 2018;
- het akkoord met Marokko in het Nederlands.

1. INHOUDELIJK

Situering

De Vlaamse Regering gaf haar principiële goedkeuring aan het voorliggend ontwerp van decreet op 13 juli 2018 (VR 2018 1307 DOC.0773/1, DOC.0773/2, DOC.0773/3 en DOC.0773/4).

Context

Op het ogenblik van de ondertekening was de sociale zekerheid een uitsluitend federale bevoegdheid. Vlaanderen was dus niet betrokken bij de onderhandelingen van deze overeenkomsten. Naar aanleiding van de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid inzake kinderbijslag overgedragen. Hierdoor kreeg de overeenkomst een gemengd karakter waardoor de betrokken deelstaten deze overeenkomst alsnog moeten goedkeuren.

Op 23 september 2014 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van de voorliggende overeenkomst vast. Zowel de federale overheid als de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het Waals Gewest worden respectievelijk bevoegd geacht. De ICBB heeft deze beslissing van de WGV op 23 april 2015, via de schriftelijke procedure, stilzwiggend bekrachtigd.

De inrichting van de sociale zekerheid is binnen de Europese Unie (EU) een exclusieve bevoegdheid van de lidstaten. De sociale zekerheid is per lidstaat verschillend geregeld.

De EU vervult op dit vlak enkel een coördinerende rol, gelet op de cruciale rol van een dergelijke coördinatie in het licht van het vrij verkeer (Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels). De lidstaten behouden derhalve ook ten volle hun bevoegdheid om extern op te treden op het vlak van sociale zekerheid, wat gebeurt door het sluiten van bilaterale socialezekerheidsverdragen. De doelstellingen en principes van deze bilaterale socialezekerheidsverdragen zijn analoog als deze van toepassing binnen de Europese Unie.

De voorliggende overeenkomst zal in de plaats treden van de reeds eerder gesloten overeenkomst inzake sociale zekerheid met Marokko (1968). De overeenkomst regelt de toestand van de werknemers of zelfstandigen die tijdens hun loopbaan aan het Belgische of aan het socialezekerheidsregime van de overeenkomstsluitende staat waren onderworpen of die van het ene naar het andere overschakelen.

Gevolggeving aan het advies van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin

De Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) leverde haar advies af op 31 augustus 2018. De SAR WGG besloot om geen advies uit te brengen.

Gevolggeving aan het advies van de Raad van State

De Raad van State leverde haar advies 64.255/1 af op 4 oktober 2018.

De Raad van State stelt in haar advies dat het ontwerp van decreet kan aangevuld worden met een bepaling die de regering verplicht om aan het Vlaams Parlement de wijzigingen van normatieve aard mee te delen binnen een vastgestelde termijn. Dit zou het Vlaams Parlement de mogelijkheid bieden aan te geven dat ze een bepaalde wijziging niet goedkeurt.

Op de aanbeveling om de goedgekeurde wijzigingen mee te delen aan het Vlaams Parlement wordt niet ingegaan om de volgende redenen:

- de overeenkomst voorziet niet in de mogelijkheid dat een parlement van een overeenkomstsluitende partij zich verzet tegen de wijziging van de bepalingen van artikel 7 tot 9;
- de parlementaire controle op de uitvoerende macht blijft in elk geval behouden.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 FINANCIËLE WEERSLAG VAN HET VOORSTEL

Aangezien deze verdragen het toepassingsgebied van de Vlaamse gezinsbijslagen en dat van de vergelijkbare bijslagen uit de partnerlanden met elkaar coördineert, hebben zij elk een weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

2.2 ADVIES VAN DE INSPECTIE VAN FINANCIËN

Het voorstel van regeringsbeslissing kreeg een gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 11 februari 2015. De Inspectie van Financiën besluit dat het voorstel de ontvangsten en de uitgaven van de Vlaamse overheid beïnvloedt. Bijgevolg is zij van oordeel dat een gemotiveerd begrotingsakkoord vereist is.

2.3 BEGROTINGSAKKOORD

Het begrotingsakkoord werd verleend op 5 juli 2018.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de gemeenten, de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's), de intercommunales of de provincies, voor wat hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten betreft.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringssimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van de adviezen van de strategische adviesraden en de Raad van State

De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk Marokko, ondertekend te Brussel op 18 februari 2014, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 2° de minister bevoegd voor welzijn, volksgezondheid en gezin te gelasten het decreet en de bijhorende memorie van toelichting in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN