

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

## NOTA VOOR DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Voorontwerp van decreet houdende wijziging van artikel 18, 19, 157 en 218 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.  
Eerste principiële goedkeuring

### 1. SITUERING

#### a. Wijziging van artikel 18 en 19

Op 23 april 2014 bezorgt de Europese Commissie, DG Concurrentie aan de Vlaamse overheid een brief waarin ze aankondigt in het kader van een ex-post-monitoringsexercitie de Vlaamse steunregeling door middel van de financiering van de VRT te willen onderzoeken, meer bepaald de steun aan de VRT voor de jaren 2011 en 2012. Via een schrijven van 21 mei 2014 wordt hier een antwoord op bezorgd.

Via een antwoord van 2 juli 2014 bezorgt de Commissie verschillende vragen over de beheersovereenkomst met de VRT in het algemeen en de werking van de steunmaatregelen ten aanzien van de VRT. Op 29 augustus 2014 wordt hier opnieuw antwoord op gegeven door de Vlaamse overheid.

Wat volgt zijn antwoorden alsook verdere vragen van de Commissie over de dotatie van de VRT, de omschrijving van de diensten die de VRT aanbiedt, het aanbod van de VRT, de openbare omroepopdracht van de VRT, de omschrijving van de publieke opdracht en de grenzen van die opdracht, de vraag naar inzage nieuwe beheersovereenkomst, de definitie van bepaalde omschrijvingen uit de oude en de nieuwe beheersovereenkomst (2016-2020), het aanbod via VRTNU,... Over de tijdsperiode van deze brieven heen werd ook een paar maal overlegd met de Europese Commissie.

De respectievelijke brieven en antwoorden dateren van

- Brief 1: eerste en initiële vraag 23 april 2014, antwoord 21 mei 2014
- Brief 2: vragen 2 juli 2014, antwoord 29 augustus 2014
- Brief 3: vragen 6 maart 2015, antwoord 9 april 2015
- Brief 4: vragen 29 juli 2015, antwoord 23 september 2015
- Brief 5: vragen 1 december 2015, antwoorden 28 januari 2016
- Brief 6: vragen 23 december 2016, antwoorden 14 maart 2017
- Brief 7: vragen 24 april 2017, antwoorden via gesprek dd. 21 juni 2017

- Brief 8: vragen 25 augustus 2017, antwoorden 13 februari 2018
- Brief 9: vragen (via mail) dd. 9 maart 2018, antwoorden 19 april 2018
- Concluderend antwoord van de Vlaamse Gemeenschap 21 juni 2018
- Concluderen antwoord van de Europese Commissie 4 juli 2018

In het concluderen antwoord van de Europese Commissie van 4 juli 2018 verklaart de Commissie:

*Wij verzoeken uw autoriteiten om ons op de hoogte te houden van de concrete omzetting van de overeengekomen aanpassingen aan de Beheersovereenkomst, het Mediadecreet en het Kader merchandising en nevenactiviteiten. Ten laatste eind 2018 verwachten wij een nieuwe versie van de Beheersovereenkomst en het Kader merchandising en nevenactiviteiten. Ten laatste eind 2019 zouden de benodigde aanpassingen aan het Mediadecreet moeten hebben plaatsgevonden. Eens wij een kopie van deze aangepaste documenten hebben ontvangen, zullen wij deze procedure formeel kunnen afsluiten.*

Inhoudelijk wordt via voorliggende nota uitvoering gegeven aan de eis van de Europese Commissie tot aanpassing van het mediadecreet. Dit betreft enerzijds:

- een aanpassing aan artikel 18 van het mediadecreet waarbij gesteld wordt dat de Vlaamse Regering zal motiveren waarom een nieuwe dienst al dan niet wordt goedgekeurd door de Vlaamse Regering<sup>1</sup>;
- een aanpassing aan artikel 19 van het mediadecreet waarbij gesteld wordt dat de VRT een jaar voor het aflopen van de beheersovereenkomst een visietekst bezorgt aan de Vlaamse Regering met de openbare omroepopdracht en de nieuwe diensten, een visietekst die ook voorgelegd wordt aan de Sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media en door de VRT wordt gepubliceerd.

## **b. Wijziging van artikel 157**

Artikel 157, §4, van het mediadecreet, ingevoegd door artikel 13 van het decreet van 29 juni 2018 dat in werking zal treden op 1 januari 2019, bepaalt:

“De bepalingen van paragrafen 2 en 3 zijn ook van toepassing op niet-lineaire televisieomroeporganisaties die onder de bevoegdheid vallen van een lidstaat van de Europese Unie en niet-lineaire televisiediensten aanbieden die gericht zijn op de Vlaamse Gemeenschap.”.

Deze paragraaf verplicht bepaalde niet-lineaire televisieomroeporganisaties bij te dragen tot de promotie van Europese audiovisuele werken, een verplichting die volgt uit artikel 13 van de op til zijnde nieuwe Audiovisuele Mediadienstenrichtlijn, een richtlijn die het Europees regelgevend kader voor televisieomroepdiensten bepaalt en in fase van finaliseren is. De decreetgever wou de definitieve tekst van de richtlijn niet afwachten, en heeft artikel 13 van de richtlijn al omgezet bij decreet van 29 juni 2018.

Bij de taalkundig-legistische toets op het niveau van de Raad van de Europese Unie bleek de Nederlandse vertaling van de richtlijn niet correct te zijn in die zin dat verkeerdelijk sprake was van “onder de bevoegdheid vallen van...”, een formulering die ook in het mediadecreet werd opgenomen terwijl de correcte vertaling moest zijn “gevestigd zijn in...”. Dit werd in de richtlijn verbeterd en wordt nu ook in het mediadecreet gecorrigeerd via voorliggend voorontwerp van decreet.

---

<sup>1</sup> Pro memorie; artikel 18 van het mediadecreet werd – op verzoek van de Europese Commissie in een eerder stadium al eens aangepast – ref. VR2015 1812 DOC.1416/1BIS, VR2016 1504 DOC.0350, VR 2016 0306 DOC.0559/1 en VR 2016 1410 DEC.0065.

### **c. Wijziging van artikel 218**

In het nieuwe hierboven vermelde artikel 157 van het mediadecreet en in het besluit van de Vlaamse Regering dat momenteel wordt voorbereid ter uitvoering van dat artikel zijn taken vastgelegd voor de algemene kamer van de Vlaamse Regulator voor de Media (VRM).

Artikel 218, §2, van het mediadecreet somt de taken van de algemene kamer van de VRM op. In dat artikel is echter nog geen verwijzing opgenomen naar artikel 157 van het mediadecreet en naar de daarbij horende uitvoeringsbesluiten. Opdat de Vlaamse Regulator voor de Media zijn taken omschreven in of voortvloeiend uit artikel 157 van het Mediadecreet kan uitvoeren, is een verwijzing hiernaar in artikel 218, §2, van het mediadecreet nodig. Het decreetsartikel neemt dan ook in artikel 218, §2, van het mediadecreet een verwijzing op naar artikel 157 van het mediadecreet en naar de besluiten in uitvoering van dat artikel.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Er is geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De Inspectie van Financiën gaf zowel op 21 september 2018 als op 17 oktober 2018 gunstig advies en stelde daarbij dat met toepassing van artikel 6, §5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak dat het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, niet vereist is.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er is geen weerslag wat de lokale en regionale besturen betreft.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen weerslag op de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### 5.1. Taalkundig en legistiek advies

Het decreet werd aangepast aan het taalkundig en legistiek advies nr. 2018/362 van 6 augustus 2018 en 10 oktober 2018.

### 5.2. Reguleringsimpactanalyse

De opmaak van een reguleringsimpactanalyse is ten gevolge van het gebrek aan vrije beleidsruimte, zie p. 19 van de RIA leidraad, niet vereist.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting
  
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor bevoegd voor het mediabeleid:
  - a. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de sectorraad Media van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 10 werkdagen zoals bepaald in artikel 16, §2, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
  - b. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat het advies van de sectorraad Media geen aanleiding geeft tot fundamentele inhoudelijke wijzigingen van de door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

Sven Gatz

Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

### Bijlagen

1. Voorontwerp van decreet
2. Memorie van toelichting
3. Initieel schrijven van de Europese Commissie dd. 23/04/2014
4. Concluderen schrijven van de Europese Commissie dd. 4/07/2018
5. Taalkundig en legistiek advies nr. 2018/362
6. Bijkomend Taalkundig en legistiek advies dd. 10/10/2018
7. Eerste advies van de Inspectie van Financiën dd. 21/09/2018
8. Tweede advies van de Inspectie van Financiën dd. 17/10/2018