

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIEN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, het besluit van de Vlaamse Regering van ... houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, het besluit van de Vlaamse Regering van ... houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten
- het advies van de Inspectie van Financiën van 25 oktober 2018;
- het begrotingsakkoord van 25 oktober 2018.

1. SITUERING

De financieringsmaatregel 'derde luik' (KB van 17 augustus 2007) regelt een financiering in uitvoering van de sociale akkoorden van 2000 (loonharmonisering) en 2011/2013 (jobcreatie: mobiele equipes en extra personeel voor bewoners met dementie). In verschillende sociale akkoorden werden loonsverhogingen afgesproken voor het personeel van de woonzorgcentra in het kader van loonharmonisering met de ziekenhuizen. Aangezien deze maatregelen ook van toepassing waren op het personeel dat bovenop de gefinancierde norm werd tewerkgesteld (en dus bijvoorbeeld door de bewoner vergoed werd) wordt via het 'derde luik' financiering voorzien voor de meerkost van de sociale akkoorden die de woonzorgcentra dragen voor:

- het loontrekkend zorgpersoneel bovenop de financieringsnormen: hierna 'bovennorm zorg personeel'
- het loontrekkend administratief, technisch en werkliedenpersoneel: hierna 'ondersteunend personeel'

De financiering die wordt voorzien bestaat uit een bedrag per VTE. Dat bedrag werd berekend op basis van de meerkost door loonharmonisering specifiek voor dit barema. De bedragen die per VTE worden uitgekeerd worden in het betrokken KB als volgt gedefinieerd (index 102,10, basis 2004):

	Index 2004
verpleegkundige A1	5.864,40
verpleegkundige A2	5.556,30
Verzorgenden	8.915,45
kine/ergo/logo	2.638,13
administratief en logistiek personeel privaat	8.587,67
administratief en logistiek personeel publiek	3.073,71

MACRO-PLAFOND

Art. 4 § 2 en § 3 van het KB van 17 augustus 2007 bevat een bepaling op basis waarvan bij een overschrijding van het aantal tewerkgestelde VTE in bovenstaande categorieën er een lineaire correctie wordt toegepast op de bedragen zoals hierboven weergegeven:

Art. 4 § 2. Voor het geheel van de werkgevers wordt het totale aantal personeelsleden (...) waarvoor de tegemoetkoming bedoeld in artikel 2 wordt gefinancierd, beperkt tot een plafond van 24.882 voltijds equivalenten. (...) Dit plafond wordt, vanaf de referentieperiode van 1 juli 2013 tot 30 juni 2014, verhoogd tot 25.278 voltijds equivalenten.

§ 3. Indien het aantal voltijds equivalenten voor personeelsleden bedoeld hierboven, (...) groter is dan het plafond zoals bepaald in § 2, dan worden de bedragen die zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit en betrekking hebben op de betrokken referentieperiode vermenigvuldigd met de factor :[plafond zoals bepaald in § 2/reële aantal vastgestelde voltijds equivalenten voor de in § 2, eerste lid, bedoelde personeelscategorieën].

De andere deelstaten hebben de toepassing van dit macro-plafond reeds opgeheven. Het macroplafond werd overschreden in 2016 met 0,07%, in 2017 met 2,7% en in 2018 met 5,58%. Er is dus reeds drie jaar op rij een lineaire besparing toegepast. De stijging van het aantal VTE gefinancierd in het 'derde luik' in die periode kan in de eerste plaats verklaard worden door de sterke toename in het aantal woongelegenheden gerealiseerd via de erkenningskalender. Door de erkenning van nieuwe woongelegenheden zonder financiering van de component 'derde luik' leidt de noodzakelijke aanwezigheid van 'bovennormpersoneel' in de nieuwe woongelegenheden dus tot een lineaire verlaging van de financiering van het 'bovennormpersoneel' in alle woongelegenheden.

In de conceptnota '*Residentiële ouderenzorg, een échte thuis voor kwetsbare personen Een stevige uitdaging voor de samenleving én zorgaanbieders*', goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 maart 2018, werd met het oog op een duurzaam, kwaliteitsvol, toegankelijk en beschikbare residentiële ouderenzorg, beslist een protocolakkoord af te sluiten met de vertegenwoordigers van de koepels van de residentiële ouderenzorg omvattende de wederzijdse engagementen. Het protocolakkoord werd ondertussen ondertekend en omvat onder meer het wederzijds engagement om het concept van 'derde luik-bovennormpersoneel' te heroriënteren en dit in het perspectief van de persoonsvolgende financiering.

In het recent ondertekende vijfde Vlaamse Intersectoraal Akkoord staat volgende passage opgenomen:

"Het concept van 'derde luik-bovennormpersoneel' wordt geheroriënteerd via een versterking van de actuele gefinancierde personeelsnormen, in het perspectief van de persoonsvolgende financiering. De continuïteit van de financiering van de voorzieningen en cao's wordt hierbij gegarandeerd. De middelen die zijn voorzien voor de maatregelen jobcreatie worden overgemaakt aan het fonds sociale maribel zodat de huidige tewerkstelling binnen dezelfde voorzieningen kan worden verdergezet.

De Vlaamse Regering werkt in overleg met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties de krijtlijnen en methodiek hiertoe uit waarbij bij uitbreiding van het aantal erkende woongelegenheden deze woongelegenheden aan de nieuwe gefinancierde personeelsnormen worden voorzien. Dit dient te leiden tot een regelgevend kader dat in werking kan treden vanaf 1 januari 2019. Indien dit regelgevend kader niet in voege kan treden wordt de huidige financieringsmethodiek verdergezet, is er geen versterking van de actueel gefinancierde personeelsnormen en blijft de toepassing van het macroplafond in voege.”

Ondertussen werden in overleg met de vertegenwoordigers van de werkgevers en van de werknemers van de woonzorgcentra en de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering de krijtlijnen van de heroriëntering van het 'derde luik – bovennormpersoneel' bepaald.

2. INHOUDELIJK

De uitgangspunten van de beoogde hervorming zijn:

2.1. Perspectief persoonsvolgende financiering

Om een stap te zetten richting het perspectief van een persoonsvolgende financiering waarbij per bewoner een gelijke financiering voorzien wordt op basis van de zorgnood van de bewoner is een integratie van de huidige financiering per VTE in de huidige bestaande financieringsmechanismes van het instellingforfait vereist.

2.2. Continuïteit financiering en cao's

Om de aanwezige tewerkstelling in de woonzorgcentra maximaal te garanderen worden twee principes gehanteerd:

- de nieuwe financieringsmethodiek dient dezelfde budgettaire verhoudingen te hanteren als in het huidige 'derde luik' tussen het bovennorm zorgpersoneel en ondersteunend personeel;
- er wordt een waarborg ontworpen waarbij de huidige tegemoetkomingen binnen het derde luik worden gegarandeerd.

2.3. Middelen sociale en fiscale maribel en jobcreatie

In lijn met de afspraken VIA 5 dienen de middelen die specifiek worden ingezet voor de maatregelen jobcreatie te worden overgemaakt aan de fondsen sociale maribel zodat de huidige tewerkstelling binnen dezelfde voorzieningen kan worden verdergezet.

Momenteel creëert een tewerkgesteld personeelslid via sociale of fiscale maribel zoals voor andere personeelsleden boven de norm ook een bijkomend recht in het derde luik. De representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties wensen de overeenkomstige middelen derde luik gekoppeld aan deze personeelsleden verdergezet zien worden om de tewerkstelling van deze personeelsleden te garanderen. Om de koppeling aan deze personeelsleden te behouden wordt voorgesteld om deze middelen net zoals de middelen jobcreatie ook over te maken aan de fondsen sociale maribel (voor de jobs fiscale maribel gaat het erom dat het Fonds sociale maribel integraal de middelen mag behouden en er dus geen doorstorting van het Fonds meer hoeft naar het derde luik).

De jobs sociale en fiscale maribel kunnen dan in de toekomst geen beroep meer doen op enige andere financiering dan deze vanuit de fondsen sociale maribel.

Gelet op de overdracht van deze middelen wordt van de Vlaamse sociale partners verwacht dat zij bij de toewijzing van bijkomende VTE binnen Sociale Maribel voorafgaand overleg plegen met de Vlaamse overheid en dat er wordt afgetoetst of deze bijkomende VTE in de

lijnen liggen van de visie van de Vlaamse overheid op het personeelsbeleid van de woonzorgcentra en dit met bijzondere aandacht voor de problematiek van de zorgzwaarte, het werkbaar werk en nieuwe ontwikkelingen. De (bijkomende) financiering kan niet op de Vlaamse overheid verhaald worden. Tegelijk wordt transparantie geboden over de tewerkstelling die met de huidige inzet van de middelen sociale maribel en jobcreatie gefinancierd wordt. Dit betekent dat in functie hiervan het loonplafond, gehanteerd binnen de sociale maribel voor de residentiële ouderenzorg, naar boven zal worden aangepast n.a.v. het wegvallen van de bovennormfinanciering.

2.4. Transparantie tewerkstelling

In combinatie met de bovenstaande principes is het van belang de tewerkstelling binnen en boven de norm blijvend te monitoren. De huidige financieringsmethodiek derde luik, waarbij een bedrag per VTE voorzien wordt, heeft het nadeel dat er zich grote verschillen voordoen tussen de verschillende woonzorgcentra en dat een strikte controle op de aangeleverde gegevens dient uitgevoerd te worden. Aangezien de huidige tegemoetkomingen binnen het derde luik via de waarborg worden gegarandeerd dient ook de controle op de overeenkomstige tewerkstelling behouden te worden.

Er komt een controle op de tewerkstelling die wordt doorgegeven voor het derde luik en de waarborg. Indien zou blijken dat er medewerkers worden doorgegeven, die eigenlijk geen recht hebben op derde luik, omdat bijvoorbeeld blijkt dat zij niet tewerkgesteld zijn in het woonzorgcentrum, dan worden de aan de medewerkers verbonden waarborg in mindering gebracht. Bijkomende financiële sancties worden voorzien indien misbruiken zouden vastgesteld worden.

2.5. Technische vertaling oplossing

2.5.1. Versterking zorg

Met het budget beschikbaar voor zorg versterken we de component A2. Het deel A1 verzekert de financiering van de personeelsleden in de gefinancierde norm. De component A2 voorziet nu reeds een aanvullende financiering op basis van de vastgestelde loonkost van het zorgpersoneel dat niet binnen de A1-norm gefinancierd wordt. De component A2 is op dit moment afgetopt tot:

- 78% van de loonkost van het zorgpersoneel dat niet binnen de A1-norm gefinancierd wordt;

- 9,74% van de loonkost van het zorgpersoneel dat wél binnen de A1-norm gefinancierd wordt.

Deze component wordt uitgebreid tot:

- 100% van de loonkost van het zorgpersoneel dat niet binnen de A1-norm gefinancierd wordt, kan in aanmerking genomen worden;

- maximaal 13,5% van de loonkost van het zorgpersoneel dat wél binnen de A1-norm gefinancierd wordt.

De kostprijs hiervan is drieledig:

- de kost van het optrekken A2 van maximaal 9,74% tot 13,5% op de huidige personeelsinzet;

- het feit dat wie nog geen 13,5% A2 invult door het aanwerven van bijkomende personeelsleden nog kan stijgen tot de maximale invulling;

- de waarborg waarbij we vastgestelde rechten voor de referentieperiode 1 juli 2016 tot en met 30 juni 2017 garanderen, zonder toepassing van de lineaire correctie.

De kost van het volledig invullen van de A2 doet zich maar op langere termijn voor. Dit kan worden gecompenseerd door minder toekenningen te doen in de erkenningskalender. Momenteel wordt de component A2 al niet volledig ingevuld, we gaan ervan uit dat een gelijkaardige onderbenutting zich blijft verder zetten.

Op basis van de uitbreiding van deze financieringsmogelijkheden kan na de uitvoering van een onafhankelijk wetenschappelijk/ praktijkgericht onderzoek ook de erkenningsnorm voor zorgpersoneel herbekeken worden en dit rekening houdend met de beschikbaarheid van afdoend geschoold personeel.

2.5.2. Versterking niet-zorg

Elke voorziening ontvangt per dag 4 euro per bewoner voor de niet-zorgcomponent. Tegelijk garanderen we de vastgestelde rechten voor de referentieperiode 1 juli 2016 tot en met 30 juni 2017, zonder toepassing van de lineaire correctie.

Hiermee dienen de 2 VTE niet-zorg die nu reeds in de erkenningsnorm zitten afgedekt te worden. Deze VTE kunnen volledig of gedeeltelijk aan derden worden uitbesteed. In dat geval moet het contract met de derde in aantal arbeidsuren overeenstemmen met het verminderde aantal personeelsuren in het centrum.

2.6. Uitdoofregeling waarborg

2.6.1. Waarborg zorg

Er blijft een monitoring van de tewerkgestelde VTE als bovennormzorgpersoneel. Deze VTE worden vergeleken met de VTE in de referentieperiode 1 juli 2016 – 30 juni 2017, op basis waarvan de waarborg berekend is.

Indien er een stijging is van het aantal VTE blijft de waarborg behouden, indien er een daling is van het aantal VTE -bijvoorbeeld door het opnemen van personeel in de financieringsnorm door RVT-reconversie- wordt de waarborg afgebouwd. De waarborg kan nooit toenemen.

In geval van uitbreiding in aantal woongelegenheden binnen een voorziening dienen alle tewerkgestelde VTE, ook voor de bijkomende woongelegenheden in de rapportering opgenomen te worden. Om ervoor te zorgen dat het bijkomende personeel voor deze nieuwe woongelegenheden het uitdoven van de waarborg niet vertraagt, wordt het aantal VTE dan lineair herrekend naar het aantal woongelegenheden van de referentieperiode 1 juli 2016 – 30 juni 2017. Deze methodiek wordt bijgestuurd wanneer een nieuw, geactualiseerd personeelskader voor de woonzorgcentra, eventueel stapsgewijs, wordt gerealiseerd (cf. Conceptnota residentiële ouderenzorg – 2018).

Bij het toewijzen van RVT zal door de monitoring van het tewerkgestelde bovennormzorgpersoneel automatisch een aanpassing van de waarborg plaatsvinden.

Vanaf 2020 zal bij deze reconversie een minimale daling van de resterende waarborg met 30% van de extra middelen (n.a.v. de RVT-toewijzing) worden toegepast in perspectief van de omschakeling naar een persoonsvolgende financiering. Deze maatregel is niet van toepassing voor die woonzorgcentra die voor het eerst RVT-bedden toegewezen krijgen. Na toepassing van voorgaande, blijft bij de toewijzing van RVT het basisprincipe gelden dat de bijkomende resterende RVT middelen moeten worden ingezet in ofwel 1) tewerkstelling, 2) daling van de dagprijs [rekening houdende met de daling van de waarborg] en 3) verlies dekken.

Er wordt een onafhankelijk wetenschappelijk/ praktijkgericht onderzoek opgezet naar een aangepast en geactualiseerd personeelskader voor de zorg en ondersteuning in woonzorgcentra en dit rekening houdende met de toenemende diversiteit en complexiteit van de zorg- en ondersteuningsvragen waarmee de woonzorgcentra worden geconfronteerd.

2.6.2. Waarborg ondersteunend personeel

Er blijft een monitoring van de tewerkgestelde VTE als ondersteunend personeel, deze VTE worden vergeleken met de VTE in de referentieperiode 1 juli 2016 – 30 juni 2017, op basis waarvan de waarborg berekend is.

Indien er een stijging is van het aantal VTE blijft de waarborg behouden, indien er een

daling is van het aantal VTE wordt de waarborg afgebouwd. De waarborg kan nooit toenemen.

In geval van uitbreiding in aantal woongelegenheden binnen een voorziening dienen alle tewerkgestelde VTE, ook voor de bijkomende woongelegenheden in de rapportering opgenomen te worden. Om ervoor te zorgen dat het bijkomende personeel voor deze nieuwe woongelegenheden het uitdoven van de waarborg niet vertraagt, wordt het aantal VTE dan lineair herrekend naar het aantal woongelegenheden van de referentieperiode 1 juli 2016 – 30 juni 2017.

De openbare voorzieningen dienen ter staving van hun mogelijke waarborg ook het aanwezige ondersteunend personeel op te geven.

Gelet op de grote verschillen tussen voorzieningen wordt een strikte controle voorzien op de aangeleverde VTE bij die voorzieningen die veel meer dan gemiddeld ondersteunend personeel tewerkstellen.

Er wordt een lineaire afbouw voorzien van de waarborg voor die voorzieningen die vanuit de waarborg en de basisnorm meer dan 2x het bedrag ontvangen dat vanaf 2019 in de basisnorm wordt opgenomen (8 euro). Er wordt een pad uitgewerkt waarbij de waarborg na 5 jaar maximaal zo groot mag zijn als het voor dat aantal woongelegenheden ontvangen forfait op basis van de 4 euro. Deze voorzieningen kunnen op basis van deze afbouw een gemotiveerde aanvraag voorleggen om de dagprijs aan te passen.

Na verloop van de eerste vijf jaar worden met de vertegenwoordigers van de koepels en de Vlaamse overheid opnieuw afspraken gemaakt met betrekking tot de verdere afbouw van de waarborg, zodat na 10 jaar een level playing field in de component ondersteunend personeel in perspectief van de omschakeling naar een persoonsvolgende financiering kan worden gerealiseerd, gekoppeld aan de effectieve aanwezige tewerkstelling. In de nu uit te werken regelgeving wordt alvast de volledige stopzetting van de waarborgregeling - na uiterlijk 10 jaar – opgenomen.

2.6.3. Vrijkomend budget waarborg

Wanneer middelen vrijkomen door het dalen van de waarborg wordt het budget heringezet voor de component van waaruit het budget vrijkomt: hetzij de component A2, hetzij de component ondersteunend personeel.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dat artikel heft de bepaling op die inhoudt dat het Fonds Sociale Maribel van het paritair comité 330, kamer ouderenzorg, jaarlijks middelen fiscale maribel moest storten aan het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering. Het doorstorten van die middelen was er met name gekomen omdat binnen het derde luik de jobs werden mee gefinancierd die met middelen fiscale maribel door het Fonds Sociale Maribel werden gecreëerd. Aangezien voortaan het Fonds Sociale Maribel volledig moet instaan voor de financiering en er geen bijpassing derde luik meer is, is er ook geen reden meer waarom dat Fonds verder jaarlijks middelen zou moeten overdragen.

Artikel 2

Dit artikel is van technische aard: om te vermijden dat in het besluit uitvoering van de Vlaamse Sociale Bescherming in talrijke artikelen voluit 'het Fonds Sociale Maribel, ingesteld bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid conform artikel 35, §5, C, 2°, van de wet van 29 juni 1989 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers' en 'koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot uitvoering van de artikelen 57

en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's, de loonsverhogingen en tewerkstellingsmaatregelen in bepaalde gezondheidsinstellingen betreft' zou moeten worden geschreven, voegt dat artikel in de definitielijst van het besluit uitvoering van de Vlaamse Sociale Bescherming een verkorte verwijzing in.

Artikel 3

Dit artikel legt aan de zorgvoorzieningen de verplichting op om in de RIZIV-webtoepassing eveneens persoonsgegevens in te voeren van het ondersteunend personeel. Die verplichting is noodzakelijk voor de monitoring van dat ondersteunend personeel.

Artikel 4

Dit artikel staat los van de hervorming van het derde luik. Het regelt op pragmatische wijze het verwijderen van de comapatiënten uit de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg. Dit is immers nodig, aangezien voor de comapatiënten de federale overheid verder bevoegd is inzake financiering.

Artikel 5

Dit artikel is van technische aard: ingevolge het inschuiven van een bijkomend deel in de tegemoetkoming woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf, namelijk voor de financiering van ondersteunend personeel, moet dat bijkomend deel ook in artikel 473 van het besluit uitvoering Vlaamse Sociale Bescherming in beeld worden gebracht.

Artikel 6

Dit artikel is van technische aard: aangezien het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 wordt opgeheven, moet in artikel 475, §2, 2^o, k), van het besluit uitvoering Vlaamse Sociale Bescherming de bepaling geherformuleerd worden.

Artikel 7

Dat artikel verhoogt het bedrag voor zorg (vast instellingsforfait) waarop beginnende woonzorgcentra recht hebben. Die verhoging is het logisch gevolg van de verhoging van het instellingsforfait door de aanpassing van deel A2 (cf. artikel 8) en de toevoeging van een deel 'financiering ondersteunend personeel' (cf. artikel 10). Aangezien die verhoging een aanpassing in de berekeningsmotor van het instellingsforfait is en het enige doorlooptijd vergt voor die aanpassing in die berekeningsmotor in productie kan worden gesteld, treedt die bepaling in werking op 1 juli 2019.

Artikel 8

Dit artikel regelt dat de zorgvoorzieningen meer geld zullen ophalen in deel A2 van de tegemoetkoming woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf, doordat bijkomend bovennormzorgpersoneel meegenomen wordt in dat deel A2. Concreet gaat het hier om het optrekken van de financiering van 78% naar 100% en het opnemen van méér personeel in de financiering van dat deel door de bovengrens op te trekken van 9,74% naar 13,5%. Aangezien het hier gaat om een aanpassing in de berekeningsmotor van het instellingsforfait is en het enige doorlooptijd vergt voor die aanpassing in die berekeningsmotor in productie kan worden gesteld, treedt die bepaling in werking op 1 juli 2019.

Artikel 9

Dit artikel is van technische aard: aangezien het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 wordt opgeheven, moet in artikel 498, §2, 3^o, van het besluit uitvoering Vlaamse Sociale Bescherming de bepaling geherformuleerd worden.

Artikel 10

Dat artikel voegt een bijkomend deel toe aan de tegemoetkoming woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf, met name het deel K: Financiering van ondersteunend personeel. Concreet wordt aan het instellingsforfait 4 euro toegevoegd (= geïndexeerd bedrag op 1 september 2018) voor de financiering van ondersteunend personeel. Aangezien het hier gaat om een aanpassing in de berekeningsmotor van het instellingsforfait is en het enige doorlooptijd vergt voor die aanpassing in die berekeningsmotor in productie kan worden gesteld, treedt die bepaling in werking op 1 juli 2019.

Artikel 11

Dat artikel regelt de waarborg voor het bovennormzorgpersoneel en de waarborg voor het ondersteunend personeel en voorziet in een overbruggingstoelage voor de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019.

Concreet wordt het besluit Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, aangevuld met elf artikelen.

In het eerste artikel dat wordt aangevuld, wordt bepaald dat er aan bepaalde zorgvoorzieningen een aanvullende financiering voor zorgpersoneel wordt toegekend. De minister bepaalt jaarlijks het bedrag van de aanvullende financiering waarop zorgvoorzieningen recht hebben. Een voorziening die het niet eens is met het bedrag van de aanvullende financiering die door de minister werd bepaald, kan een onderzoek vragen aan het agentschap. Het resultaat van dat onderzoek wordt verrekend in het ministerieel besluit van het daaropvolgend jaar. In geval van overname, verzelfstandiging, fusie of splitsing, die soms vrij complexe nieuwe situaties kunnen doen ontstaan, wordt het recht op aanvullende financiering vastgesteld door de minister. De aanvullende financiering voor zorgpersoneel wordt door het agentschap betaald naar rato van 80% in het jaar waarin het recht wordt vastgesteld en naar rato van 20% in het daaropvolgend jaar. De betaling gebeurt in de maand juli.

In het tweede artikel dat wordt aangevuld, wordt het startbedrag van de aanvullende financiering voor zorgpersoneel bepaald. De werknemers die geheel of gedeeltelijk door een Fonds sociale maribel worden gefinancierd, tellen niet mee voor de berekening van het startbedrag. Dit is logisch, aangezien artikel 13 van het voorontwerpbesluit de storting van dotaties regelt aan de Fondsen sociale maribel. Die Fondsen sociale maribel zullen dus voortaan ook wat vroeger via het 'derde luik' werd betaald (jobcreatie en aanvullende financiering bij jobs fiscale en sociale maribel) integreren in hun betalingen aan de zorgvoorzieningen.

Het derde artikel dat wordt aangevuld, regelt in §1 het bedrag dat sommige voorzieningen ook reëel als aanvullende financiering voor zorgpersoneel zullen krijgen uitbetaald.

Hierbij wordt ten eerste nagegaan of de voorziening eenzelfde aantal vte bovennormpersoneel tewerkgesteld houdt, zo niet daalt het bedrag van de aanvullende financiering voor zorgpersoneel.

Ook is er ten tweede een vermindering van de aanvullende financiering voorzien voor zorgpersoneel wanneer de zorgvoorziening bijkomende erkenningen (RVT) krijgt, volgens de bepalingen opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2018 houdende de toekenning en de erkenning van bijkomende bedden met een bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis (dit geldt niet voor een zorgvoorziening die voor het eerst RVT krijgt). Als evenwel de toepassing van de evolutie vte bovennormzorgpersoneel voordeliger is voor de zorgvoorziening dan de vermindering vanwege bijkomende erkenningen (RVT), dan wordt die evolutie vte bovennormzorgpersoneel toegepast. Hiermee respecteren wij de algemeen geldende rechtsregel die stelt dat er geen twee keer een sanctie kan worden toegepast op een situatie die zich voordoet.

Er wordt, ten derde, tevens een verrekening van vte bovennormpersoneel bij capaciteitsuitbreiding bepaald.

Het artikel sluit af met §2 dat bepaalt dat de middelen die vrijkomen doordat er minder aan aanvullende financiering voor zorgpersoneel moet worden betaald ingevolge de toepassing van de drie punten die in §1 aanleiding geven tot een neerwaartse bijstelling van die financiering, worden toegevoegd aan het budget dat voor de zorgfinanciering in de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra beschikbaar is.

Het vierde artikel dat wordt aangevuld, heeft dezelfde inhoud als het eerste artikel dat wordt aangevuld, maar nu wat het recht op een aanvullende financiering voor ondersteunend personeel betreft. Voor de eerste betaling van de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel voor de openbare zorgvoorzieningen is er wel een bijzonderheid, omdat die betaling mee afhangt van informatie die het Fonds Sociale maribel van de overheidssector nog moet aanleveren. Dit wordt in het vijfde artikel dat wordt aangevuld, verduidelijkt.

Het vijfde artikel dat wordt aangevuld, is gelijkaardig aan het tweede artikel dat wordt aangevuld, maar heeft hier dan betrekking op de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel. Er zijn twee bijzonderheden.

In §1 wordt voorzien in een plafonnering van het startbedrag aanvullende financiering voor ondersteunend personeel voor voorzieningen die momenteel meer dan 8 euro per dag per bewoner (geïndexeerd bedrag geldig op 1 september 2018) hebben in het 'derde luik' voor het administratief en logistiek personeel. Over een periode van 5 jaar wordt voor die voorzieningen het startbedrag geplafonneerd tot aan 8 euro per dag per bewoner.

§2 is het gevolg van het geld voor ondersteunend personeel dat aan het Fonds Sociale Maribel van de openbare sector wordt meegegeven in de dotatie die in artikel 13 van het voorontwerpbesluit wordt geregeld. In het kader van level playing field is ervoor gekozen om de ongelijkheid die in de financiering voor administratief en logistiek personeel in het 'derde luik' aanwezig was, naargelang het om een voorziening ging die tot de privé-sector behoorde (die financiering kreeg voor het werkelijke administratief en logistiek personeel tewerkgesteld) dan wel om een voorziening die tot de openbare sector behoorde (die financiering kreeg op basis van het vte aan voltallig zorgpersoneel), op te heffen, althans wat de armslag betreft die aan de Fondsen Sociale maribel wordt gegeven. Concreet betekent dit dat het Fonds Sociale maribel van de openbare sector ook geld krijgt voor de financiering van ondersteunend personeel, in evenredigheid met wat het Fonds Sociale maribel van de privé sector voor dat ondersteunend personeel in de dotatie krijgt. Doordat het voor het Fonds Sociale maribel van de openbare sector om geld gaat waar nog geen uitgaveverbintenissen tegenover staan, moeten die middelen nog worden toegewezen aan openbare voorzieningen. Het geld dat die openbare voorzieningen van het Fonds Sociale maribel van de openbare sector krijgen, moet logischerwijs worden afgetrokken voor die voorzieningen van de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel.

Het zesde artikel dat wordt aangevuld, is gelijkaardig aan het derde artikel dat wordt aangevuld, maar heeft ook hier dan betrekking op de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel. Zo vermindert ook hier het bedrag van de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel als een voorziening minder vte aan ondersteunend personeel tewerkstelt. Ook hier is er een herrekening bij capaciteitsuitbreiding. En ook hier wordt in §2 verduidelijkt dat de middelen die vrijkomen naar aanleiding van de toepassing van het artikel, toegevoegd worden aan het budget voor de financiering van ondersteunend personeel in de woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra. Specifiek in dat artikel is dat er een start vte aan ondersteunend personeel voor de openbare voorzieningen wordt vastgelegd. Dat is nodig, omdat die openbare voorzieningen in de RIZIV-webtoepassing tot nog toe geen administratief en logistiek personeel mochten aangeven. De start vte aan ondersteunend personeel voor de openbare voorzieningen wordt aldus bepaald door de opbrengst voor die voorzieningen voor het 'administratief en logistiek personeel' te delen door het bedrag dat de privé-sector in het derde luik kreeg voor een vte administratief en logistiek personeel.

Het zevende artikel dat wordt aangevuld omschrijft de bepalingen met betrekking tot de verdere afbouw en de stopzetting van de aanvullende financiering voor ondersteunend personeel.

Het achtste artikel dat wordt aangevuld, bepaalt dat het recht op een aanvullende financiering (zowel die voor het bovennormzorgpersoneel als die voor het ondersteunend personeel) definitief verloren gaat als de voorziening tegen 30 november nog niet alle gegevens in de RIZIV-webtoepassing heeft bevestigd.

Het negende artikel dat wordt aangevuld legt een geldboete op aan de voorziening die moedwillig foutieve gegevens in de RIZIV-webtoepassing inbrengt met het oog op een onrechtmatig behoud van de aanvullende financieringen.

Het tiende artikel dat wordt aangevuld, geeft aan de openbare woonzorgcentra de nodige tijd om voor de eerste keer ook al hun ondersteunend personeel in de RIZIV-webtoepassing te registreren.

Het elfde artikel ten slotte dat wordt aangevuld voorziet in een overbruggingstoelage aangezien de aanpassing van het instellingsforfait (deel A2, cf. artikel 8, en deel 'financiering ondersteunend personeel', cf. artikel 10) pas in werking kan treden vanaf 1 juli 2019. Immers, die aanpassing vereist dat de berekeningsmotor van het instellingsforfait wordt bijgesteld en dit vergt nu eenmaal een zekere doorlooptijd.

Artikel 12, artikel 13, artikel 14 en artikel 16

Deze artikelen moeten samen worden gelezen. Daar waar in artikel 16 het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 wordt opgeheven, specificeren de artikelen 12 tot en met 14 wat het gevolg is van de opheffing van dat besluit.

Artikel 15

Dat artikel regelt de storting van een bijkomende dotatie aan de bevoegde Fondsen Sociale Maribel.

Artikel 17

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van het besluit, met name 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 5, artikel 7, artikel 8 en artikel 10 die in werking treden op 1 juli 2019. Die vier artikelen staan in verband met de aanpassing van de berekeningsmotor van het instellingsforfait. De artikelen 12 tot en met 14 treden in werking op 31 december 2018.

Artikel 18

Dit is het afsluitend artikel dat de Minister bevoegd voor bijstand aan personen belast met de uitvoering van het besluit.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Bij de begrotingsopmaak 2019 is voor de transitie van de uitgaven zoals vastgesteld in de laatst gekende referentieperiode binnen het 'derde luik' een krediet voorzien van 242.018 euro, waarvan 11 miljoen euro beschikbaar gesteld wordt vanuit de vertraagde opstart van de bijkomende erkenningen RVT. Daarnaast werden ook middelen voorzien voor de kostprijs van bijkomende woongelegenheden.

De stortingen aan de fondsen Sociale maribel bedragen samen in 2020 52.562k euro. Daarvan wordt 5.545.032 euro gecorrigeerd op de verschillende waarborgen.

De uitgaven onder het nieuwe financieringsmodel worden op basis van de referentieperiode 1 juli 2016-30 juni 2017 geraamd op 200 miljoen euro.

De kostprijs van de versterking van de zorgcomponent via de component A2 kan stijgen naar mate meer zorgpersoneel in de woonzorgcentra wordt ingezet. Deze bijkomende kost wordt op langere termijn geraamd op 12,1 miljoen euro. De resterende kost wordt opgevangen door een aanpassing van de erkennings- en omzettingskalender met 1.069 aantal eenheden (699 woongelegenheden woonzorgcentrum en 370 woongelegenheden centra voor kortverblijf). Bij het berekenen van de sleutels die worden gebruikt in het BVR omzettings- en erkenningskalender wordt uitgegaan van een jaarlijkse kostprijs van 16.003k euro voor een woongelegenheden ROB en 18.855k euro voor een woongelegenheden kortverblijf.

De Inspecteur van Financiën verleende zijn gunstig advies op 25 oktober 2018.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2018.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid, maar de impact van de bovenstaande maatregelen (opvolging evolutie tewerkstelling van bovennormzorgpersoneel en ondersteunend personeel, implementaties voor splitsingen, fusies en RVT-reconversies, opmaak ministeriële besluiten, uitvoeren van betalingen en communicatie met voorzieningen) kan opgevangen worden binnen het ontwerp van nieuw personeelskader van het agentschap.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/452 van 16 oktober 2018.

Reguleringsimpactanalyse

De ontwerpbesluit wijzigen geen rechten en plichten, maar betreft louter procedurele regelingen. Daarom is er geen RIA vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector, het besluit van de Vlaamse Regering van ... houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten;
2. de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid (SAR WGG), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 werkdagen;
3. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voormeld voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin