

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft een aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan**
- **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

### 1. INLEIDING

#### 1.1. *Situering*

Voorliggend wijzigingsbesluit beoogt een aanpassing aan het wetgevend kader voor de ondersteuning van nuttige groene warmte, restwarmte en biomethaan, de zogenaamde “calls groene warmte”, na uitvoering van een evaluatie van de huidige call-regeling. De Vlaamse Regering keurde op 2 juni 2017 de conceptnota ‘Warmteplan 2020’ goed. Paragraaf 4.1.2. van het Warmteplan behandelt de evaluatie van de call en bevat enkele onderwerpen die onderzocht moesten worden ter verbetering van de call. Het voorliggend wijzigingsbesluit is het resultaat van deze evaluatie.

#### 1.2. *Gevolgte regelgevende procedure*

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 20 juli 2018 haar eerste principiële goedkeuring<sup>1</sup> aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft een aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad Vlaanderen (Minaraad) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

Bij schrijven d.d. 30 augustus 2018 liet de Minaraad weten over het ontwerpbesluit geen advies te verlenen.

Bij schrijven d.d. 9 september 2018 liet de SERV weten dat zij de beslissing van de Vlaamse Regering aangaande het verruimen van de ondersteuning naar meer kleinschalige installaties, en naar elektriciteitsproductie uit diepe aardwarmte als er geen warmtepotentieel aanwezig is verwelkomt, maar dat zij geen advies zal verstrekken aangezien de adviesraad wenste prioriteit te verlenen aan andere adviesdossiers.

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 14 september 2018 haar tweede principiële goedkeuring<sup>2</sup> aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft een aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies in te winnen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

---

<sup>1</sup> VR 2018 2007 DOC.0899/1BIS

<sup>2</sup> VR 2018 1409 DOC.1009/3

## 2. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstrekte betreffende het ontwerp van besluit op 16 november 2018 haar advies nr. 64.460/3. Het advies gaat als bijlage 2.

- Naar aanleiding van het advies van de Raad werden een aantal wetgevingstechnische aanpassingen doorgevoerd, zowel aan de aanhef alsook aan enkele artikelen van het ontwerpbesluit zelf.
- De Raad van State wijst erop dat in artikel 7.4.1, § vijfde lid, eerste zin, van het Energiebesluit van 19 november 2010 (hierna: Energiebesluit) wordt verwezen naar het eerste lid, 1°, hoewel in het eerste lid geen 1° is. De verwijzing naar 1° wordt geschrapt.
- In hetzelfde artikel wordt verwezen naar de voorwaarden in artikel 7.5.1, § 1, derde lid, van hetzelfde besluit. Deze verwijzing is niet correct en is geschrapt.
- De Raad van State meent dat het gehanteerde criterium om tot de verdeling van de premies over te gaan, pertinent moet zijn. In dat opzicht lijkt de datum van aanvraag volgens het principe "wie eerst komt, eerst maalt" volgens de Raad op het eerste gezicht geen pertinent criterium waarvoor een deugdelijke, met het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie verenigbare verantwoording bestaat.

Dit advies kan niet worden gevolgd. Vooreerst werken meerdere Vlaamse premiereregelingen evenwel conform enerzijds het principe van een gesloten subsidie-enveloppe, en anderzijds het principe "wie eerst komt, eerst maalt" (bv. de ZEV-premie). Het idee van de Raad om in dat geval echter de premie evenredig te verdelen kan niet worden gevolgd doordat dit een te groot risico inhoudt op ongewenste neveneffecten: het budget pondspondsgewijs verdelen doet immers overigens afbreuk aan de voorzienbaarheid van de regeling doordat de premie-aanvrager op het moment van zijn aanvraag nooit zekerheid zal hebben over de exacte premiehoogte, wat juist een negatief effect op de investeringszekerheid en investeringsbeslissing zal hebben. Het verdelen van het resterende beschikbare bedrag over meerdere gelijk gescoorde projecten ondergraaft voorts het competitie-model en kan er bovendien juist toe leiden aangezien de verstrekte steun dan lager is dan de via het competitie-model noodzakelijke geachte en gevraagde steun in de praktijk juist geen van de aldus "getroffen" projecten wordt verwezenlijkt en het budget niet wordt benuttigd.

- In artikel 7.6.3, § 1, tweede lid, 9°, van het Energiebesluit wordt voor de te realiseren CO<sub>2</sub>-besparing verwezen naar de opgegeven minimale hoeveelheid te produceren biomethaan, zoals vermeld in punt 2°. De Raad van State merkt op dat de correcte verwijzing naar punt 8°. De verwijzing werd gecorrigeerd.
- Conform het ontworpen artikel 7.7.3, § 2, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt de verleende steun of een gedeelte ervan teruggevorderd als wordt vastgesteld dat de toekenningsvoorwaarden niet zijn nageleefd of als de toelage voor andere doeleinden is aangewend. De Raad meent dat in zoverre in die bepaling slechts wordt voorzien in de terugvordering van de verleende steun in de twee voormelde gevallen, de ontworpen regeling minder streng dan artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 „tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof“, dat regels bepaalt die op grond van artikel 50, §2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 „betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten“ inzake de controle met betrekking tot het verlenen en het gebruik van subsidies gelden voor de gemeenschappen en de gewesten. In dat artikel 13 wordt volgens de Raad immers nog in een ander geval van terugvordering voorzien, namelijk wanneer de controle op de aanwending van de toegekende gelden wordt verhinderd.

De regels uit die voormelde wet zijn echter als *lex generalis* evenzeer op deze steunregeling van toepassing, zodat er op dat vlak geen probleem stelt.

## Overige wijzigingen

### Artikel 3

In artikel 3 is de term “Organic-Rankine-Cycle-installatie” vervangen door “Organische Rankinecyclus” omwille van de taalkundige conformiteit met de rest van het Energiebesluit.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van Vlaamse overheid.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

### **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft een aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan, zoals opgenomen als bijlage 1.

Bart TOMMELEIN

Viceminister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

#### Bijlagen:

- (Bijlage 1) ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft een aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan;
- (Bijlage 2) Advies van de Raad van State d.d. 16 november 2018.