



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.499/1
van 16 november 2018

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk’

Op 22 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 november 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2018.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp beoogt het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 ‘betreffende het algemeen welzijnswerk’ op verschillende punten te wijzigen.

De ontworpen wijzigingen strekken er in hoofdzaak toe om de onthaalfunctie van de centra algemeen welzijnswerk (CAW) af te stemmen op de functies en de werkingsprincipes van de samenwerkingsverbanden geïntegreerd breed onthaal (artikel 1), en om het de bevoegde minister mogelijk te maken om een CAW voor bepaalde opdrachten te erkennen buiten de programmatie (artikel 5) waarbij tevens wordt bepaald hoe over deze opdrachten wordt gerapporteerd in het kader van de subsidiëring (artikel 6). Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om de bewaartermijn van een gebruikersdossier vast te stellen (artikel 2), om de bevoegdheid tot goedkeuring en tot wijziging van het beleidsplan van een CAW te delegeren aan de secretaris-generaal (artikel 4) en om een foutieve verwijzing recht te zetten (artikel 3).

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 7, § 3, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende het algemeen welzijnswerk’ en in diverse onderdelen van artikel 17 van hetzelfde decreet. Het in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp vermelde artikel 7, § 2, van het voornoemde decreet, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp, aangezien geen van de bepalingen van het ontwerp betrekking heeft op de kerntaak algemene preventie. Het in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp vermelde artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’ biedt evenmin rechtsgrond voor het ontwerp aangezien voor artikel 6, dat betrekking heeft op de subsidieprocedure, een specifieke rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 17, § 3, van het decreet van 8 mei 2009. De in het derde lid van de aanhef vermelde bepalingen van het decreet van 9 februari 2018 ‘betreffende het lokaal sociaal beleid’ bieden evenmin rechtsgrond voor de ontworpen regeling: het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp houdt weliswaar verband met de betrokken artikelen van het decreet van 9 februari 2018, maar er wordt ermee geen uitvoering aan gegeven.

VORMVEREISTEN

4. In artikel 2 van het ontwerp wordt de bewaartermijn van het gebruikersdossier geregeld. Aangezien dat dossier ook persoonsgegevens zal bevatten, moet de ontworpen regeling worden geacht mede betrekking te hebben op het verwerken van persoonsgegevens zoals geregeld in verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

Artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming, voorziet, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Het dossier van de adviesaanvraag doet er niet van blijken dat het ontwerp werd voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit. Dit zal alsnog dienen te gebeuren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid moet uit de aanhef van het ontwerp worden weggelaten.

6. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef – dat het eerste lid dient te worden – moet worden geschreven “... betreffende het algemeen welzijnswerk, artikel 7, § 3, en artikel 17, gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2012;”.

7. Ook het derde lid van de aanhef van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd en waarin wordt verwezen naar een aantal artikelen van het decreet van 9 februari 2018, wordt het best geschrapt, tenzij de stellers van het ontwerp het nuttig zouden vinden om de verwijzing naar die bepalingen voor een goed begrip van de ontworpen regeling in de aanhef te behouden, in welk geval echter die verwijzing zou moeten verwerkt in een considerans.

Artikel 1

8. Artikel 7, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 ‘betreffende het algemeen welzijnswerk’ is tot op heden ongewijzigd gebleven. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet derhalve de zinsnede “gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2015,’ worden geschrapt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME