

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving betreffende het toezicht op en bepaalde organisatorische aspecten van het hoger onderwijs  
- Definitieve goedkeuring

### **1. INHOUDELIJK**

Voorliggend ontwerp van decreet wijzigt

- de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen,
- het decreet van 4 april 2003 houdende bepalingen tot de oprichting van een Universiteit Antwerpen en tot wijziging van het decreet van 22 december 1995 houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de Universiteit Antwerpen;
- het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap;
- het decreet van 20 februari 2009 betreffende de Hogere Zeevaartschool;
- de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013;
- het decreet van 4 mei 2018 betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten.

De aanpassingen betreffen het toezicht op het hoger onderwijs en verschillende bepalingen van organisatorische of technische aard en hebben geen consequenties voor de inhoud van de opleidingen van het hoger onderwijs.

Volgende elementen zijn vervat in het voorliggend voorontwerp:

1. het aanleveren van jaarrekeningen door de instellingen voor hoger onderwijs;
2. het aanpassen van het toezicht op de instellingen van hoger onderwijs;
3. de financiering van de graduaatsopleidingen aan de Hogere Zeevaartschool;
4. het verduidelijken van het studietoelagekrediet bij lerarenopleidingen en de verwervingsgrenzen in het hoger onderwijs;
5. het aanpassen van de regeling van de overgang van het personeel van de specifieke lerarenopleiding van een cvo naar het integratiekader;
6. het interpretatief kwalificeren als universiteit van de Vlerick Business School, de Antwerp Management School en het Instituut voor Tropische Geneeskunde;
7. de mogelijkheid voor de erkende politiescholen om een aanvraag in te dienen voor de registratie als instelling voor hoger onderwijs;
8. de naamswijziging van de Faculteit voor Protestantse Godgeleerdheid in Faculteit voor Protestantse Theologie en Religiestudies;
9. de studieomvang van een afstudeerrichting in de master in de geneeskunde;

10. de artistieke toelatingsproef voor het voorbereidingsprogramma van de educatieve masteropleiding voor kunstvakken;
11. de educatieve masteropleidingen aan de universiteiten en Schools of Arts;
12. het verduidelijken van de plaats van de kwaliteitszorg voor de opleidingen van de transnationale Universiteit Limburg;
13. het stimuleren van ondernemen in het hoger onderwijs;
14. de elementen die worden opgenomen in het erkenningsbesluit van een nieuwe bachelor- of masteropleiding;
15. het aanpassen van de aanvraagprocedure macrodoelmatigheid door andere ambtshalve geregistreerde instellingen;
16. een technische correctie bij het toelatingsexamen arts-tandarts;
17. het voorzien in een aangepast modeltraject voor graduaatsopleidingen;
18. het aanpassen van de indiendata en procedure voor de aanvraag tot vrijstelling van de equivalentievoorwaarde;
19. de eedaflegging van de bestuursrechters van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen;
20. een extra indienmoment voor de toets nieuwe opleiding voor omvorming van hbo5-opleidingen;
21. de rangschikking van een opleiding over meer dan 1 studiegebied – kunsten;
22. de financiering van nieuwe graduaatsopleidingen in instellingen die geen hbo5-opleidingen overnemen;
23. het afschaffen van de leidraad voor het beleidsplan over studentenvoorzieningen;
24. overgangsmaatregelen voor personeel van hbo5-opleidingen en SLO.

Dit voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC.0942) en van 12 oktober 2018.

De Raad van State heeft op 16 november 2018 een advies bij het voorontwerp uitgebracht met nummer 64.458/1.

De wetgevingstechnische opmerkingen hebben geleid tot de aanpassing van de aangehaalde artikelen.

De bepalingen met betrekking tot de machtiging aan de Vlaamse Regering om ‘aanvullende of afwijkende rechtspositieregels’ vast te stellen voor de commissarissen van de Vlaamse Regering, werden herschreven om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State. Het kader waarbinnen de Vlaamse Regering aanvullende rechtspositieregels kan vastleggen wordt gespecificeerd waardoor de machtiging ingeperkt wordt. Ook voor het mobiliteitskrediet wordt hetzelfde kader gehanteerd.

De Raad van State merkt in haar advies op dat het aanbeveling verdient om in de memorie van toelichting een verantwoording op te nemen die het aannemelijk maakt dat de uitzonderingsregeling in het ontworpen artikel II.395, derde lid, van de Codex Hoger Onderwijs, wel degelijk verenigbaar kan worden geacht met het gelijkheidsbeginsel in onderwijszaken zoals dit voortvloeit uit artikel 24, § 4, van de Grondwet.

Met het voorliggende artikel krijgt de Karel de Grote Hogeschool, die als enige hogeschool met een breed opleidingsaanbod, geen overeenkomst heeft met een CVO en dus geen HBO5-opleidingen ontvangt, ook de mogelijkheid om van bij de start van de integratie een opleidingsaanbod van graduaatsopleidingen uit te bouwen en aan te bieden. Parallel met de omvormingsdossiers die hogescholen die opleidingen van een CVO ontvangen dienen in te dienen bij de NVAO, zal de Karel de Grote Hogeschool voor dit aanbod dossiers Toetsen nieuwe opleidingen indienen bij de NVAO. Op deze manier wordt de ongelijkheid tussen de Karel de Grote Hogeschool en de andere hogescholen met een breed opleidingsaanbod weggewerkt. Daarenboven wordt het artikel zodanig aangepast dat de Karel de Grote Hogeschool voor deze dossiers ook een aanvraag voor een macrodoelmatigheidstoets moet indienen bij de Commissie

Hoger Onderwijs. Op deze manier is de procedure volledig afgestemd op de procedure voor alle andere nieuwe opleidingen die hogeronderwijsinstellingen kunnen aanbieden.

Op de vraag om het ontworpen artikel II.264, §3, vijfde lid aan te passen waardoor bij een aanvraag tot vrijstelling van een equivalentievoorwaarde de betrokken beslissing geacht wordt negatief te zijn wanneer de Commissie Hoger Onderwijs niet tijdig een oordeel velt, dan wel de Vlaamse Regering niet tijdig een beslissing neemt over het beroepschrift, wordt niet ingegaan. De ontworpen bepaling is namelijk identiek aan deze die nu bestaat (artikel II.264, §3, tweede lid: "Indien de Vlaamse Regering geen beslissing neemt op de in deze paragraaf vastgestelde momenten, wordt de beslissing geacht negatief te zijn.") en deze voor aanvragen van anderstalige initiële bachelor- of masteropleidingen (artikel II.263).

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De mogelijke budgettaire implicaties voor de graduaatsopleidingen werden reeds beargumenteerd naar aanleiding van het decreet betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen dat op 4 mei 2018 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd, de voorliggende artikels zijn een technische uitwerking voor bepaalde hogescholen.

De vernieuwingen in het kader van het toezicht op het hoger onderwijs kaderen binnen de conceptnota "Een slanker toezichtmodel voor het Vlaamse Hoger Onderwijs", die de Vlaamse Regering goedkeurde op 30 september 2016. De financiële impact kadert binnen de reeds opgelegde en door de Vlaamse Regering goedgekeurde besparingen op het personeelsapparaat van de Vlaamse Overheid (2014-2019) en het goedgekeurde kerntakenplan van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen.

De andere elementen uit het voorontwerp hebben geen budgettaire weerslag.

Het gunstig advies met voorwaarden van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 juni 2018. De bepalingen met betrekking tot het toezicht hoger onderwijs zijn aangepast op basis van de geformuleerde voorwaarden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 20 juli 2018.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De vernieuwingen in het kader van het toezicht op het hoger onderwijs kaderen binnen de conceptnota "Een slanker toezichtmodel voor het Vlaamse Hoger Onderwijs", die de Vlaamse Regering goedkeurde op 30 september 2016. De financiële impact kadert binnen de reeds opgelegde en door de Vlaamse Regering goedgekeurde besparingen op het personeelsapparaat van de Vlaamse

Overheid (2014-2019) en het goedgekeurde kerntakenplan van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen.

De andere elementen uit het voorontwerp hebben geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd waar nodig aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/264 van 15 juni 2018.

2 Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving betreffende het toezicht op en bepaalde organisatorische aspecten van het hoger onderwijs en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs, te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van onderwijs,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren voorontwerp van decreet en bijhorende memorie van toelichting
- het advies van de Raad van State