

**VOORONTWERP VAN DECREET BETREFFENDE OPLEIDINGSCHQUES VOOR  
WERKNEMERS EN TOT WIJZIGING VAN DIVERSE BEPALINGEN INZAKE  
HET BELEIDSDOMEIN WERK EN SOCIALE ECONOMIE**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. Algemene toelichting**

1. Samenvatting

De bevoegdheden van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie werden via de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming, aanzienlijk uitgebreid.

Binnen dit beleidsdomein heeft dit aanleiding gegeven tot een herverdeling van de opdrachten tussen het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE), VDAB en Syntra Vlaanderen. De opdrachten die gepaard gaan met het betalen van vergoedingen aan werknemers en werkgevers worden toegewezen aan het Departement Werk en Sociale economie.

Dit voorontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Regering om het opleidingschequestelsel dat voorziet in toekenning van een financiële tegemoetkoming (cheque) voor werknemers die een opleiding volgen die gericht is op hun inschakeling op de arbeidsmarkt, van VDAB naar DWSE over te hevelen. Daarnaast zorgde voormelde staatshervorming ervoor dat de gewesten bevoegd werden voor de terugbetaling van outplacementkosten aan bedrijven in herstructurering. Als gevolg hiervan wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om deze bevoegdheid uit te werken en legt de uitvoering ervan bij de VDAB.

Het ontwerp van decreet voert ook volgende wijzigingen door voor het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, met name:

1° De invoering van een registratieverplichting voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars.

2° In de verschillende regelgevende teksten wordt de naam van de sociale inspectiediensten gewijzigd en wordt het toezichtskader in functie van de gewijzigde wetgeving geactualiseerd.

3° Een aantal verschillen tussen het decreet Sociaalrechtelijk toezicht en het federaal Sociaal Strafwetboek worden weggewerkt teneinde procedurefouten te

vermijden. Daarnaast wordt de procedure tot oplegging van de administratieve geldboete efficiënter gemaakt.

4° De omzetting van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006, aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie in haar vierennegentigste zitting in Genève op 23 februari 2006, en de omzetting van artikel 20, derde lid, a) van de Richtlijn 2017/159 van de Raad van 19 december 2016 tot uitvoering van de op 21 mei 2012 door het Algemeen Comité van de landbouwcoöperaties van de Europese Unie (COGECA), de Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF) en de Vereniging van de nationale organisaties van visserijondernemingen in de Europese Unie (Europêche) gesloten Overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007, in de Vlaamse regelgeving inzake private arbeidsbemiddeling.

## 2. Situering

1° De bevoegdheden van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie werden via de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming, aanzienlijk uitgebreid. Binnen dit beleidsdomein heeft dit aanleiding gegeven tot een herverdeling van de opdrachten tussen het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE), VDAB en SYNTRA Vlaanderen. De opdrachten die gepaard gaan met het betalen van vergoedingen aan werknemers en werkgevers, zoals de Vlaamse Ondersteuningspremie, de transitiepremie ... worden toegewezen aan het Departement Werk en Sociale economie. Als gevolg van deze afspraak wordt o.a. het beheer van de opleidingscheques overgeheveld van VDAB naar DWSE. Dit betekent dat de drie maatregelen (Vlaams opleidingsverlof, Vlaams opleidingskrediet en opleidingscheques) door dezelfde organisatie beheerd worden. Deze overheveling wordt gerealiseerd samen met de inhoudelijke bijsturingen aan de opleidingscheques.

Daarnaast zorgde voormelde staatshervorming ervoor dat de gewesten bevoegd werden voor de terugbetaling van outplacementkosten aan bedrijven in herstructurering. Als gevolg hiervan wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om deze bevoegdheid uit te werken en legt de uitvoering ervan bij de VDAB.

2° Ingevolge de interne reorganisatie van het departement Werk en Sociale Economie wordt de huidige naam "Toezicht en Handhaving" van de sociale inspectiediensten gewijzigd in "Vlaamse Sociale Inspectie". Daarnaast worden de bevoegdheden van de sociaalrechtelijke inspecteurs in functie van de gewijzigde wetgeving geactualiseerd.

3° Enkele bestaande verschillen tussen het decreet Sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004 en het federale Sociaal Strafwetboek worden weggewerkt teneinde procedurefouten te vermijden. Economische migratie is sinds de 6<sup>de</sup> staatshervorming een bevoegdheid van de gewesten maar het betreft, net zoals voorheen, een gedeelde controlebevoegdheid. Zowel de Vlaamse sociale inspectie als verschillende federale inspectie- en politiediensten houden toezicht op de naleving van de Vlaamse regelgeving. Voor de aanwending van hun bevoegdheden zijn alle diensten verplicht een beroep te doen op het decreet Sociaalrechtelijk toezicht. Omgekeerd, voor het luik met betrekking tot de tewerkstelling van buitenlandse werknemers dat een federale bevoegdheid is gebleven, moeten alle bevoegde inspectie- en politiediensten, inclusief de Vlaamse sociale inspectie, een beroep doen op het Sociaal Strafwetboek voor het toezicht. Naargelang het een Vlaamse of federale inbreuk betreft, moeten ook het openbaar ministerie in het kader van strafvervolgning en de federale en Vlaamse cel administratieve geldboeten voor het opleggen van een administratieve sanctie gebruik maken van het decreet Sociaalrechtelijk toezicht respectievelijk het Sociaal Strafwetboek. Alle betrokken diensten hebben er dus belang bij dat het decreet Sociaalrechtelijk toezicht en het Sociaal Strafwetboek zo goed mogelijk op elkaar zijn afgestemd. Daarnaast wordt de procedure tot oplegging van de administratieve geldboete efficiënter gemaakt en afgestemd op de actuele praktijk.

4° Wijzigingen in het decreet private arbeidsbemiddeling

*a) Omzetting van de bepalingen betreffende private arbeidsbemiddeling in het Verdrag maritieme arbeid 2006*

Het betreft hier de omzetting van het Verdrag maritieme arbeid 2006 in de Vlaamse regelgeving private arbeidsbemiddeling.

Voorschrift 1.4, norm A1.4, punten 1, 2, 3, 5 en 7 en norm A5.3 van voornoemd verdrag handelen over private arbeidsbemiddeling. Het belangrijkste doel van deze bepalingen is het waarborgen dat zeevarenden toegang hebben tot een doeltreffend en goed gereguleerd aanwervings- en arbeidsbemiddelingssysteem.

Artikel 5, 6° van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling refereert momenteel nog naar Verdrag nr. 9 op de arbeidsbemiddeling van de zeelieden, aangenomen op 10 juli 1920 door de Algemene Conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie, en goedgekeurd bij de wet van 6 september 1924. Artikel X Verdrag maritieme arbeid 2006 bepaalt dat dit verdrag het Verdrag nr. 9 op de arbeidsbemiddeling van de zeelieden herziet. Door artikel 5, 6° van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling te actualiseren en de verwijzing naar Verdrag nr. 9 op de arbeidsbemiddeling van de zeelieden te vervangen door een verwijzing naar het Verdrag maritieme arbeid 2006, behoren de bepalingen van het Verdrag Maritieme arbeid 2006 tot de algemene voorwaarden waaraan een bureau dat diensten van private arbeidsbemiddeling verricht moet voldoen.

*b) Omzetting van artikel 20, derde lid, a) van Richtlijn 2017/159*

Het voorliggend voorontwerp van decreet voorziet een gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2017/159 van de Raad van 19 december 2016 tot uitvoering van de op 21 mei 2012 door het Algemeen Comité van de landbouwcoöperaties van de Europese Unie (COGECA), de Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF) en de Vereniging van de nationale organisaties van visserijondernemingen in de Europese Unie (Europêche) gesloten Overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007. Deze richtlijn is op 31 januari 2017 gepubliceerd in het Europees Publicatieblad en dient tegen 15 november 2019 omgezet te worden in nationale regelgeving. Het doel van deze Richtlijn is om vissers een hoger niveau van bescherming te bieden op een geharmoniseerde wijze.

Artikel 20 van deze Richtlijn handelt over private arbeidsbemiddeling. Om in overeenstemming te zijn met de voorwaarden zoals bepaald in deze Richtlijn is het nodig dat de Vlaamse Regelgeving private arbeidsbemiddeling hieraan wordt aangepast.

Artikel 20, derde lid, b) van de Richtlijn bepaalt dat de lidstaten eisen dat de vergoedingen of andere kosten voor particuliere arbeidsmarkt bureaus direct noch indirect, geheel noch gedeeltelijk op de vissers worden verhaald.

Dit verbod is reeds voorzien in de Vlaamse regelgeving private arbeidsbemiddeling, aangezien artikel 5, punt 9 van het decreet van 10 december 2010 betreffende de

private arbeidsbemiddeling bepaalt dat het bureau onder geen beding enige vergoeding vraagt of ontvangt van de werknemer.

Artikel 20, derde lid, a) van Richtlijn 2017/159 bepaalt dat de lidstaten particuliere arbeidsmarkt bureaus verbieden gebruik te maken van middelen, mechanismen of lijsten om vissers te verhinderen werk te vinden. Deze voorwaarde wordt momenteel niet voorzien in de Vlaamse regelgeving private arbeidsbemiddeling. De Vlaamse regelgeving inzake private arbeidsbemiddeling dient aldus te worden aangepast om tegemoet te komen aan de doelstellingen van de Richtlijn.

- c) De invoering van een registratieverplichting voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars

De recente ontwikkelingen in de voetbalsport hebben aangetoond dat er nood is om de bestaande reglementering omtrent sportmakelaars te versterken. Om deze reden wordt het kader omtrent de bemiddelingsactiviteiten van sportbeoefenaars opgenomen in het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling aangepast. Dit is noodzakelijk om de bemiddelingsactiviteiten van de sportmakelaar te structureren en aan toezicht te onderwerpen.

Het doel van deze regelgeving is tweeledig: enerzijds de transparantie op de markt voor sportmakelaars te verhogen teneinde fraude tegen te gaan, en anderzijds het waarborgen van een betere bescherming van de rechten van betaalde sportbeoefenaars.

Om deze doelstellingen te bereiken is het van belang om een zicht te hebben op de activiteiten van sportmakelaars. Niet enkel omwille van de transparantie van de markt in Vlaanderen, maar ook omdat het toezicht op de naleving van de arbeidswetgeving in de ruime zin veronderstelt dat men weet welke sportmakelaars actief zijn op de Vlaamse arbeidsmarkt. Om deze redenen worden sportmakelaars – ongeacht of ze zich hier vestigen of niet – verplicht om zich voorafgaand te registreren bij het Departement Werk en Sociale Economie als ze activiteiten uitoefenen in het Vlaamse gewest.

Deze verplichting draagt bij tot een betere bescherming van de rechten van de betaalde sportbeoefenaar die beroep doet op de diensten van een sportmakelaar. In het kaderdecreet worden enkel de basisprincipes opgenomen, zodat er voldoende ruimte wordt gelaten voor de evoluties op de arbeidsmarkt. De concrete uitwerking van deze principes zal gebeuren in het Besluit van de Vlaamse regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling.

Aangezien de voorwaarden tot registratie als sportmakelaar verschillen van de voorwaarden tot registratie als private arbeidsbemiddelingsbureau in het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en er in de Duitstalige Gemeenschap geen registratieverplichting geldt, werd niet voorzien in een gelijkwaardigheids- en wederkerigheidsbeginsel tussen de gewestelijke regelingen in België.

### Dienstenrichtlijn

De private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars valt als dienst onder het toepassingsgebied van de Dienstenrichtlijn<sup>1</sup>.

Bijgevolg zullen de eisen voor het verrichten van deze diensten overeenkomstig artikel 16 van de Dienstenrichtlijn moeten worden gerechtvaardigd op basis van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of bescherming van het leefmilieu. De eisen dienen tevens overeenkomstig artikel 15 van de Dienstenrichtlijn getoetst te worden aan de beginselen van noodzakelijkheid en evenredigheid.

Overweging 40 van de Dienstenrichtlijn bepaalt dat het begrip dwingende redenen van algemeen belang ten minste de gronden omvat van onder andere de bescherming van werknemers, met inbegrip van de sociale bescherming van werknemers, en de voorkoming van fraude.

De registratieverplichting voor sportmakelaars en de daar bijkomende voorwaarden hebben tot doel om een betere bescherming van de rechten van de sportbeoefenaars te waarborgen en de transparantie in de sector te verhogen teneinde fraude tegen te kunnen gaan. Deze maatregelen zijn noodzakelijk om de controle op deze beginselen te waarborgen. Daartoe is het immers van belang om een zicht te hebben op de activiteiten van sportmakelaars en te weten welke sportmakelaars actief zijn op de Vlaamse arbeidsmarkt. Gelet op de recente ontwikkelingen in de voetbalsport is duidelijk gebleken dat de bestaande reglementering onvoldoende is om deze beginselen te waarborgen.

Bovendien heeft het Hof van Justitie zich in het kader van de grensoverschrijdende detachering van werknemers (toepassing van de detacheringsrichtlijn 96/71/EG)<sup>2</sup> reeds een aantal malen uitgesproken over de invoering van een meldingsplicht. In dat kader heeft het Hof gesteld dat de verplichting voor een in een andere lidstaat gevestigde dienstverrichter om de plaatselijke autoriteiten vooraf in kennis te stellen van de aanwezigheid van een of meer ter beschikking gestelde werknemers,

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

<sup>2</sup> Richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten.

de vermoedelijke duur van die aanwezigheid en de dienst of diensten die de terbeschikkingstelling nodig maakt of maken, als maatregel aanvaardbaar is. Het uitgangspunt hierbij is dat zij de plaatselijke autoriteiten in staat moet stellen de naleving te controleren van de sociale reglementering tijdens de periode van terbeschikkingstelling, en daarbij rekening te houden met de verplichtingen waaraan die onderneming reeds moet voldoen krachtens de sociaalrechtelijke regels van de lidstaat van herkomst.<sup>3</sup>

Aan de registratieverplichting wordt de voorwaarde gekoppeld om over een voorafgaande registratie of licentie als sportmakelaar bij de betrokken sportfederatie te beschikken, indien de sportfederatie hierin voorziet. Op deze manier wordt gegarandeerd dat de sportmakelaar voldoet aan de vereisten die de sportfederatie desgevallend oplegt om de deskundigheid van de sportmakelaar evenals de kwaliteit van de dienstverlening te verzekeren. De verplichting tot het storten van een borgsom bij de Deposito- en Consignatiekas verhoogt de professionalisering en verzekert de kredietwaardigheid en betrouwbaarheid van de sportmakelaar. Dit draagt bij tot een hogere bescherming van de betaalde sportbeoefenaar tegen mogelijke misbruiken door sportmakelaars.

Om deze redenen zijn de registratieverplichting en de bijkomende voorwaarden voor sportmakelaars voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars gerechtvaardigd om dwingende redenen van algemeen belang.

Om geen discrepantie te doen ontstaan tussen de sportmakelaars die hier gevestigd zijn en de sportmakelaars die dezelfde diensten aanbieden door middel van het vrij verkeer van diensten, worden de verplichtingen ingevoerd voor alle sportmakelaars die diensten van private arbeidsbemiddeling verrichten in het Vlaams Gewest.

### 3. Advies Raad van State en strategische adviesraden

xxx

---

<sup>3</sup> Commissie t/Groothertogdom Luxemburg, C-445/03, van 21 oktober 2004; H.v.J., Commissie t/Bondsrepubliek Duitsland, C-244/04, van 19 januari 2006; Commissie t/Koninkrijk België, C-219/08, van 1 oktober 2009.

## **B. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### **Artikel 2**

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om het opleidingschequestelsel dat voorziet in toekenning van een financiële tegemoetkoming (cheque) voor werknemers die een opleiding volgen die gericht is op hun inschakeling op de arbeidsmarkt, van VDAB naar DWSE over te hevelen.

De opleidingscheque is een instrument waarmee een werknemer een tegemoetkoming krijgt in de kost van een opleiding die hij volgt om zijn positie op de arbeidsmarkt te verstevigen. De Vlaamse Regering wordt krachtens dit artikel gemachtigd om de nadere voorwaarden en modaliteiten gericht op de inrichting van een opleidingschequestelsel te bepalen.

### **Artikel 3**

De afdeling Vlaamse Sociale Inspectie van het Departement Werk en Sociale Economie wordt via dit artikel bevoegd voor de controle en het toezicht op de opleidingscheques voor werknemers. Via artikel 5, 2<sup>o</sup> van het ontwerp wordt deze bevoegdheid ook in het Vlaams Inspectiedecreet opgenomen (zie punt 60<sup>o</sup>).

### **Artikel 4**

De interne reorganisatie van het Departement Werk en Sociale Economie per 1 januari 2018 heeft geleid tot een bestuurlijke verandering van de inspectiediensten. De afdeling Toezicht en Handhaving werd omgevormd tot de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie.

Voorliggend voorstel heeft tot doel het risico op nietigheden wegens vormgebreken bij het sanctionerend optreden van het inspectiekorps van het Departement Werk en Sociale Economie te vermijden. Bij niet-aanname van het voorstel kan dit risico leiden tot een financiële impact op vlak van zowel de begrotingsinkomsten (gederfde inkomsten) als -uitgaven (inefficiënt optreden) voor het Vlaamse Gewest.



## **Artikel 5**

Dit artikel past enerzijds het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht aan de gewijzigde wetgeving aan en bepaalt anderzijds het regelgevende kader voor de inspectiebevoegdheid van de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie voor de opleidingscheques voor werknemers.

## **Artikel 6**

Zie artikel 4. Daarnaast wordt in artikel 3,13° van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht een definitie opgenomen van subsidie.

## **Artikel 7**

De Vlaamse Sociale Inspectie is belast met het toezicht en de controle op naleving van de reglementering van het beleidsdomen Werk en Sociale Economie.

De opdracht van de Vlaamse Sociale Inspectie bestaat er derhalve in er voor te zorgen dat de reglementering wordt nageleefd en dat eventuele inbreuken worden rechtgezet of zo nodig worden voorkomen.

Hiervoor kunnen de sociaalrechtelijke inspecteurs een scala aan bevoegdheden gebruiken die zijn opgesomd in artikel 6 van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht.

Deze opdracht houdt evenzeer in dat personen (natuurlijke personen, privaats- en publiekrechtelijke personen of feitelijke verenigingen) die ten onrechte subsidies hebben verkregen, deze terugbetalen.

In het ontwerpartikel wordt voorgesteld om de bevoegdheid van de sociaalrechtelijke inspecteurs (formeel) uit te breiden zodat deze aan de personen die ten onrechte een subsidie hebben verkregen, een 'minnelijk voorstel' tot terugbetaling van deze subsidie kunnen formuleren. Het gaat om een juridische verankering van een bevoegdheid, waarvan werd aangenomen dat deze onder het huidige artikel 6, § 1, 3° van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht was vervat. Deze verankering dient om eventuele juridische betwistingen uit te sluiten.

Het doel van deze bevoegdheid is zorgen dat ten onrechte verkregen subsidies worden terugbetaald.

De rechtsonderhorige heeft de keuze om op het minnelijk voorstel van de sociaalrechtelijk inspecteur al dan niet in te gaan.

Indien een rechtsonderhorige op het voorstel ingaat, zal de Vlaamse overheid de ten onrechte verkregen subsidies sneller kunnen recupereren en kunnen eventuele dure en tijdrovende juridische procedures worden vermeden.

Anderzijds zullen zowel de rechtsonderhorige als de Vlaamse overheid op juridische kosten kunnen besparen.

Wenst een rechtsonderhorige niet op het voorstel in te gaan, zullen de normale juridische middelen worden uitgeput om de ten onrechte verkregen subsidies te recupereren.

### **Artikel 8**

In het verleden had de sociaalrechtelijk inspecteur reeds de mogelijkheid om roerende goederen in beslag te nemen of te verzegelen. Dit wordt nu uitgebreid naar de onroerende goederen. Op deze manier wordt het decreet Sociaalrechtelijk toezicht en het Sociaal Strafwetboek zo goed mogelijk op elkaar afgestemd.

Indien het gevaar bestaat dat de inbreuken worden voortgezet of nieuwe inbreuken worden gepleegd zolang de onroerende goederen niet zijn verzegeld, dient de sociaalrechtelijk inspecteur over deze mogelijkheid te beschikken.

### **Artikel 9**

Het taaldecreet van 19 juli 1973 verplicht het gebruik van het Nederlands in de sociale betrekkingen tussen werkgever en werknemer alsmede voor de wettelijk voorgeschreven akten en bescheiden van de onderneming en voor alle documenten die bestemd zijn voor het personeel wanneer de exploitatiezetel zich in Vlaanderen bevindt. Naast het eventueel weerhouden van een inbreuk op het taaldecreet kan de sociaalrechtelijk inspecteur, wanneer dit nodig is voor het onderzoek, een vertaling in het Nederlands eisen wanneer sociale gegevens of om het even welke andere gegevens die ingevolge de regelgeving moeten worden opgemaakt, bijgehouden, of bewaard, zelfs als de sociaalrechtelijke inspecteurs niet zijn belast met het toezicht op die regelgeving, in een andere taal dan het Nederlands zijn opgesteld. Op deze manier wordt het decreet Sociaalrechtelijk toezicht en het Sociaal Strafwetboek zo goed mogelijk op elkaar afgestemd.

### **Artikel 10**

Zie artikel 4

### **Artikel 11**

Zie artikel 4

## Artikel 12

Om fraude bij de sportmakelaars tegen te gaan, maar ook om betaalde sportbeoefenaars beter te kunnen beschermen, worden bijkomende inbreuken en sancties ingevoerd.

In concreto worden inbreuken ingevoerd:

- voor de personen die een bureau als sportmakelaar uitbaten zonder voorafgaandelijk geregistreerd te zijn;
- voor de sportmakelaars die samenwerken met niet-geregistreerde sportmakelaars;
- voor de sportmakelaars die na de schorsing of intrekking van de registratie nog bemiddelingsopdrachten uitvoeren;
- voor de werkgevers (sportclubs) die samenwerken met niet-geregistreerde sportmakelaars.

Voor de sanctionering van de inbreuken wordt verder gebouwd op de negen clusters van inbreuken van het decreet van 24 april 2015 houdende diverse bepalingen inzake de implementatie van de zesde staatshervorming in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. De clusters omvatten vier strafrechtelijke niveaus en vijf niveaus van administratieve geldboeten.

Inbreuken	Strafr.				Adm. Geldboete				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Artikel 20									
15° het bureau dat gebruik maakt van middelen, mechanismen of lijsten om vissers te verhinderen werk te vinden.	X					X			
Artikel 12 en 21									
20° iedere persoon, zijn lasthebbers of aangestelden, die een bureau voor de arbeidsbemiddeling van betaalde sportbeoefenaars uitbaten dat niet voorafgaandelijk geregistreerd is;		X					X		
21° het bureau, zijn lasthebbers of aangestelden, die voor de arbeidsbemiddeling van betaalde sportbeoefenaars samenwerken met een bureau dat niet voorafgaandelijk geregistreerd is;		X					X		
22° het bureau, zijn lasthebbers of aangestelden die na de schorsing of intrekking van de registratie nog opdrachten voor de arbeidsbemiddeling van betaalde sportbeoefenaars uitvoeren;		X					X		
23° de werkgever die voor de arbeidsbemiddeling van betaalde sportbeoefenaars een beroep doet op een bureau dat niet voorafgaandelijk geregistreerd is.		X					X		

(1) strafrechtelijke geldboete van 50 tot 500 euro (artikel 20)

(2) strafrechtelijke geldboete van 125 tot 1250 euro en/of gevangenisstraf van 8 dagen tot een jaar (artikel 21)

(3) strafrechtelijke geldboete van 250 tot 2500 euro en/of gevangenisstraf van 6 maanden tot drie jaar

(4) strafrechtelijke geldboete van 600 tot 6000 euro en/of gevangenisstraf van 6 maanden tot drie jaar

(5) administratieve geldboete van 50 tot 500 euro

- (6) administratieve geldboete van 100 tot 1000 euro (artikel 20)
- (7) administratieve geldboete van 250 tot 2500 euro (artikel 12)
- (8) administratieve geldboete van 500 tot 5000 euro
- (9) administratieve geldboete van 1800 tot 18000 euro

### **Artikel 13**

Op vraag van het Openbaar Ministerie wordt de termijn tot instelling van strafvervolgning uitgebreid van 4 naar 6 maanden. Op deze manier wordt het decreet Sociaalrechtelijk toezicht en het Sociaal Strafwetboek zo goed mogelijk op elkaar afgestemd.

De overtreder verkrijgt de mogelijkheid om mondeling of schriftelijk verweer in te dienen. In de bestaande formulering wordt op de eerste plaats een mondeling onderhoud gepland, en wordt het schriftelijk verweer als alternatief aangeboden. Beide verweermiddelen zijn echter evenwaardig en worden in de nieuwe formulering op dezelfde hoogte geplaatst. De nieuwe formulering kan geen vermoeden wekken dat een voorkeur gegeven wordt aan mondeling verweer. De keuze ligt volledig bij de overtreder.

Wanneer een aangetekende zending niet afgehaald wordt, heeft de administratie de mogelijkheid om bij gewone brief, ter informatie, een tweede uitnodiging te sturen. Deze praktijk wordt in het derde lid van paragraaf 2 verankerd.

Naast de mogelijkheid tot inzage in het dossier, wordt uitdrukkelijk de mogelijkheid vermeld om een elektronisch afschrift te verkrijgen. Deze wijziging komt tegemoet aan de actuele praktijk van elektronische informatie-uitwisseling.

### **Artikel 14**

Zie artikel 2. Dit artikel hevelt de bevoegdheid voor opleidingscheques over van VDAB naar het departement WSE. Daarnaast machtigt het de Vlaamse Regering om de in het kader van de zesde staatshervorming geregionaliseerde bevoegdheid 'terugbetaling van outplacementkosten aan bedrijven in herstructurering' uit te werken en legt de uitvoering ervan bij de VDAB.

### **Artikel 15**

De benaming van de "adviescommissie voor uitzendactiviteiten en arbeidsbemiddeling" in punt 7° wordt gewijzigd naar "de adviescommissie voor uitzendactiviteiten en arbeidsbemiddeling van betaalde sportbeoefenaars, vermeld in artikel 20/12". Dit om te beantwoorden aan de bevoegdheid die die adviescommissie krijgt naar aanleiding van de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars, namelijk het verlenen van advies aan de Vlaamse Regering inzake de schorsing en de intrekking van de registratie van sportmakelaars.

In punt 8° wordt "het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005" vervangen

door "het Departement Werk en Sociale Economie van het Vlaams ministerie van Werk en Sociale Economie".

Het begrip "sportmakelaar" wordt ingevoerd in punt 12° om een vlottere lezing van het decreet te waarborgen.

## **Artikel 16**

De bepaling van artikel 5, 6° van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling refereert naar het bestaand juridisch kader van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006.

Door een verwijzing naar de bepalingen van het Verdrag maritieme arbeid 2006 op te nemen in artikel 5 van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, behoren de bepalingen van voornoemd Verdrag tot de algemene voorwaarden waaraan een bureau dat diensten van private arbeidsbemiddeling verricht moet voldoen.

De verwijzing naar Verdrag nr. 9 op de arbeidsbemiddeling van de zeelieden, aangenomen op 10 juli 1920 door de Algemene Conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie, en goedgekeurd bij de wet van 6 september 1924 wordt vervangen, aangezien dit verdrag wordt herzien door het Verdrag Maritieme Arbeid 2006.

De bepaling in het nieuwe punt 26° voorziet in de omzetting van artikel 20, derde lid, a) van Richtlijn 2017/159 van de Raad van 19 december 2016 tot uitvoering van de op 21 mei 2012 door het Algemeen Comité van de landbouwcoöperaties van de Europese Unie (COGECA), de Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF) en de Vereniging van de nationale organisaties van visserijondernemingen in de Europese Unie (Europêche) gesloten Overeenkomst betreffende de uitvoering van het Verdrag betreffende werk in de visserijsector van de Internationale Arbeidsorganisatie uit 2007, dat bepaalt dat particuliere arbeidsmarkt bureaus geen gebruik mogen maken van middelen, mechanismen of lijsten om vissers te verhinderen werk te vinden.

Deze voorwaarde is momenteel niet voorzien in de Vlaamse regelgeving private arbeidsbemiddeling. Door deze bepaling op te nemen in een nieuw punt 26°, behoort deze voorwaarde tot de algemene voorwaarden waaraan een bureau dat diensten van private arbeidsbemiddeling verricht moet voldoen.

## **Artikel 17**

Zie artikel 4

## **Artikel 18**

Dit artikel voorziet in de invoering van een nieuw hoofdstuk: "Hoofdstuk 3/1. Voorwaarden inzake private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars". Met het oog op de bescherming van betaalde sportbeoefenaars en het verhogen van de transparantie van de markt voor sportmakelaars zodat fraude kan worden tegengegaan, worden bijkomende voorwaarden opgelegd voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars.

Afdeling 1 van dit hoofdstuk behandelt de voorwaarden tot registratie als sportmakelaar.

Paragraaf 1 van artikel 20/1 onderwerpt de sportmakelaar aan een voorafgaande registratieplicht voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars. Het doel van deze bepaling is dat een sportmakelaar voortaan niet meer in staat is om deze diensten aan te bieden, indien hij daarvoor niet is geregistreerd.

Door de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars weet men welke sportmakelaars actief zijn in het Vlaams Gewest. Zo is het mogelijk om een beter zicht te hebben op de werking van de sportmakelaars en zal de transparantie op de markt worden verhoogd.

Paragraaf 2 behandelt de voorwaarden die bijkomend opgelegd worden aan sportmakelaars die diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars verrichten.

Punt 1° bepaalt dat de sportmakelaar dient te beschikken over een voorafgaande licentie of registratie als sportmakelaar die wordt uitgegeven door de betrokken erkende sportfederatie, indien de sportfederatie hierin voorziet.

Deze verplichting heeft tot doelstelling te garanderen dat de sportmakelaar voldoet aan de vereisten die binnen de betrokken sporttak opgelegd worden om de kwaliteit, deskundigheid en eerlijkheid van de sportmakelaar te waarborgen.

De betrokken sportfederatie kan zelf de voorwaarden bepalen voor het verkrijgen van de licentie of registratie. Op die manier zijn de voorwaarden aangepast aan wat binnen de betrokken sporttak als noodzakelijk wordt beschouwd om de kwaliteit, deskundigheid en eerlijkheid van de sportmakelaar te waarborgen, in plaats van dat er een aantal algemene overkoepelende voorwaarden zouden worden bepaald in het decreet die over de verschillende sporttakken heen gelden. Overeenkomstig punt 2° mag een sportmakelaar geen sociale of fiscale schulden hebben. Het begrip schulden dient hier heel breed geïnterpreteerd te worden en omvat zowel belastingen, bijdragen, boeten of intresten. Bovendien mogen er geen bijdragen, boeten of interesten verschuldigd zijn aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Punt 3° is maar van toepassing voor zover de niet-geregistreerde sportmakelaar diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars verricht in het Vlaamse Gewest.

Het doel van punt 4° is dat de betaalde sportbeoefenaar kennis heeft van het feit dat de sportmakelaar al dan niet geregistreerd is. Het toepassingsgebied van deze

bepaling is erg ruim en geldt voor alle officiële externe documenten en communicatie van de sportmakelaar, zoals: overeenkomsten, offertes, briefwisseling, mails, advertenties,...

Punt 5° werd opgenomen ter bescherming van de betaalde sportbeoefenaar.

Punt 6° verplicht de sportmakelaar een waarborgsom te storten, zoals bepaald in artikel 20/2.

Overeenkomstig artikel 20/2 is de sportmakelaar verplicht een waarborgsom van vijftientigduizend euro te storten op een rekening bij de Deposito- en Consignatiekas.

Door het invoeren van de verplichting van het storten van een waarborgsom zal de professionalisering van de sportmakelaars worden verhoogd, evenals de kredietwaardigheid en de betrouwbaarheid.

Dit bedrag zal dienen als borg in geval van wanbetaling bij boetes die aan de sportmakelaar worden opgelegd naar aanleiding van inbreuken tegen de bepalingen van het decreet.

Deze waarborg biedt schuldeisers bovendien de garantie dat de sportmakelaar over het nodige kapitaal beschikt. De werknemer kan als bevoorrechte schuldeiser aanspraak maken op dit bedrag bij wanbetaling door de sportmakelaar.

Het bedrag blijft geblokkeerd gedurende de gehele periode van de registratie.

De Vlaamse Regering bepaalt wat er gebeurt met de borgsom in geval:

- de sportmakelaar de activiteiten van arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars vrijwillig stopzet;
- de sportmakelaar failliet gaat;
- de registratie van de sportmakelaar wordt ingetrokken;
- de sportmakelaar achterstallige belastingen of achterstallige bijdragen verschuldigd is aan een instelling belast met de inning van de sociale zekerheidsbijdragen, en/of achterstallige bijdragen verschuldigd is aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Artikel 20/3 bepaalt dat voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor minderjarige sportbeoefenaars, de sportmakelaar aan een aantal bijkomende voorwaarden dient te voldoen.

Deze bepalingen beogen een bijkomende bescherming voor minderjarige sportbeoefenaars, aangezien zij omwille van hun jeugdigheid en onervarenheid extra gevoelig zijn voor misbruik door sportmakelaars.

Punt 1° voert het verbod in voor de sportmakelaar om sportbeoefenaars jonger dan vijftien jaar direct of indirect te benaderen, met het oog op het afsluiten van een overeenkomst voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor sportbeoefenaars.

Een arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars kan, overeenkomstig artikel 6 van de wet van 24 februari 1978 betreffende de arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars, maar ten vroegste geldig worden afgesloten vanaf het einde van de voltijdse leerplicht. De leerplicht is voltijds totdat de leeftijd van 15 jaar is bereikt, op voorwaarde dat tenminste de eerste twee leerjaren van het

secundair onderwijs werden doorlopen. De voltijdse leerplicht eindigt in ieder geval op de leeftijd van 16 jaar. Overeenkomstig artikel 1 van het Koninklijk Besluit van 18 juli 2001 tot vaststelling, voor de uitoefening van bepaalde sporttakken, van de minimumleeftijd die vereist is om een arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars te kunnen aangaan, is de minimumleeftijd van de sportbeoefenaar in de sporttakken van het basketbal, het volleybal en het wielrennen vastgelegd op 16 jaar indien de overeenkomst prestaties voorziet van maximum 80 uren per maand of 18 jaar indien meer dan 80 uren prestaties per maand voorzien zijn.

Om deze reden wordt de leeftijdsgrens van de sportbeoefenaar in dit punt vastgelegd op vijftien jaar.

De invoering van deze bepaling zorgt ervoor dat elke overeenkomst voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling die door een sportmakelaar werd afgesloten met een sportbeoefenaar jonger dan 15 jaar, nietig is.

Punt 2° betreft het verbod voor de sportmakelaar om een vergoeding te vragen bij het bemiddelen van minderjarige sportbeoefenaars.

Deze bepaling wordt voorzien voor voetbalmakelaars in voorschrift 7.8 van de "Regulations on Working with Intermediaries" van de Fédération Internationale de Football Association (FIFA).

Ten einde de minderjarige sportbeoefenaars in alle sporttakken beter tegen misbruiken te beschermen, wordt deze bepaling in het decreet opgenomen.

Afdeling 2 behandelt de voorafgaande registratie als sportmakelaar.

Artikel 20/4 bepaalt dat de sportmakelaar zich dient te registreren bij het Departement Werk en Sociale Economie.

Artikel 20/5 bepaalt dat de registratie geldt voor onbepaalde duur.

Artikel 20/6 bepaalt dat de nadere regels met betrekking tot de registratieprocedure worden bepaald door de Vlaamse Regering. Om de administratieve lasten niet onnodig te verhogen is het van belang dat deze registratie via elektronische weg kan gebeuren.

Afdeling 3 behandelt de schorsing of intrekking van de registratie.

Artikel 20/7 bepaalt de gevallen waarin de registratie kan worden geschorst of ingetrokken.

Om zich te registreren dient de sportmakelaar te voldoen aan de voorwaarden van het decreet, en moet hij daar vanzelfsprekend ook aan blijven voldoen. Wanneer dit niet het geval is komen de rechten van de betaalde sportbeoefenaars of de werkgevers in het gedrang en/of worden de normale concurrentievoorwaarden geschaad. Om deze redenen krijgt de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de registratie te schorsen of in te trekken.

Voorafgaand aan de schorsing of intrekking moet het advies van de adviescommissie worden ingewonnen en moet de mogelijkheid geboden worden



aan het uitzendbureau om gehoord te worden, zodat er, rekening houdend met alle omstandigheden van de zaak, een gemotiveerde en objectieve beslissing kan worden genomen.

De Vlaamse regering bepaalt de hoor- en oproepprocedure.

Artikel 20/8 bepaalt dat een beslissing tot schorsing of intrekking van de registratie met redenen omkleed ter kennis wordt gebracht van de sportmakelaar.

Artikel 20/9 bepaalt dat de voorzitter van de adviescommissie de feiten die aanleiding kunnen geven tot de schorsing of intrekking van de registratie, kan melden aan de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie van het Departement Werk en Sociale Economie.

Overeenkomstig artikel 20/10 is de geregistreerde sportmakelaar vanaf de dag waarop de schorsing of intrekking van de registratie van kracht wordt, niet langer bevoegd om diensten van private arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars aan te bieden.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de adviescommissie en in het belang van de betaalde sportbeoefenaar, de sportmakelaar wel de toestemming verlenen om de lopende overeenkomsten uit te voeren. Deze lopende overeenkomsten mogen een maximumduur van zes maanden hebben, zonder dat de overeenkomst kan worden gewijzigd, hernieuwd of verlengd.

Art 20/11 bepaalt dat de registratie kan worden geschrapt wanneer een sportmakelaar zijn activiteiten definitief stopzet. Deze bepaling heeft als doel 'slapende' registraties te voorkomen.

## **Artikel 19**

Gelet op de nieuwe bevoegdheid van de adviescommissie om de Vlaamse Regering advies te verlenen inzake de schorsing en de intrekking van de registratie van sportmakelaars, kan afdeling 4 niet langer onder "hoofdstuk 3. Voorwaarden inzake uitzendactiviteiten" vallen.

Om deze reden voorziet dit artikel in de vervanging van afdeling 4, dat bestaat uit artikel 20, door een nieuw hoofdstuk, "hoofdstuk 3/2: Adviescommissie voor uitzendactiviteiten en arbeidsbemiddeling voor betaalde sportbeoefenaars".

Artikel 20/12 bepaalt dat de bevoegdheid van de adviescommissie tweeledig is: Punt 1° betreft de bevoegdheid van de adviescommissie uit het oorspronkelijke artikel 20 om advies te verlenen inzake de aanvraag van de erkenning, de hernieuwing, de vervanging, de omzetting en de intrekking van de erkenning van het uitzendbureau.

Punt 2° verleent de adviescommissie de bevoegdheid om advies te verlenen inzake de schorsing en de intrekking van de registratie van sportmakelaars.

De Vlaamse Regering kan de opdrachten van de adviescommissie uitbreiden.

Paragraaf 2 betreft de samenstelling van de adviescommissie. De oorspronkelijke samenstelling zoals bepaald in artikel 20 blijft behouden. Er wordt een tweede lid toegevoegd dat bepaalt dat de adviescommissie zich bovendien kan laten bijstaan

door een deskundige op het gebied van de regelgeving omtrent sportmakelaars die onafhankelijk is van enerzijds de organisaties die in de adviescommissie vertegenwoordigd zijn en anderzijds de bureaus.

Het derde, vierde en vijfde lid blijven ongewijzigd ten opzichte van de oorspronkelijke bepalingen in artikel 20.

Paragraaf 3 en 4 blijven eveneens ongewijzigd met uitzondering van de naamswijziging van de inspectiedienst die in paragraaf 4 wordt doorgevoerd. Afdeling Toezicht en Handhaving wordt daarmee Afdeling Vlaamse Sociale Inspectie.

## **Artikel 20**

In artikel 23 van het decreet, wordt in punt 2° de verwijzing naar Verdrag nr. 9 op de arbeidsbemiddeling van de zeelieden, aangenomen op 10 juli 1920 door de Algemene Conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie, en goedgekeurd bij de wet van 6 september 1924 vervangen, aangezien dit verdrag wordt herzien door het Verdrag Maritieme Arbeid 2006.

Om het gebruik van middelen, mechanismen of lijsten om vissers te verhinderen werk te vinden, wordt een bijkomende inbreuk en sanctie toegevoegd. Zie hiervoor artikel 12.

## **Artikel 21**

Zie artikel 12

## **Artikel 22**

De bepalingen betreffende het stelsel voor opleidingscheques voor werknemers treden in werking op 1 september 2019, net zoals de maatregelen Vlaams opleidingsverlof en Vlaams opleidingskrediet. De drie opleidingsincentives zijn immers onderling sterk verweven. De overige bepalingen treden in werking op 1 april 2019.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,  
Philippe MUYTERS