



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 64.930/1
van 4 februari 2019

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap
'betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van
verworven competenties'

Op 10 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 februari 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een gemeenschappelijk kader vast te leggen voor de erkenning van verworven competenties (EVC), zodat een beroepskwalificatie of een deel ervan kan worden behaald. Het voorontwerp regelt de beoordeling en de certificering van de verworven competenties (binnen verschillende beleidsdomeinen) door een EVC-testcentrum via beroepskwalificerende EVC-trajecten die zowel binnen als buiten onderwijsinstellingen kunnen worden aangeboden. Voor het beoordelen en certificeren van de verworven competenties vormt de Vlaamse Kwalificatiestructuur (VKS), zijnde de beroepskwalificaties en de acht daarin te onderscheiden kwalificatieniveaus zoals opgenomen in het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de kwalificatiestructuur’, het referentiekader.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

3. Volgens artikel 6, eerste lid, van het voorontwerp kan alleen een organisatie “*die haar kwaliteit op organisatieniveau*” kan aantonen, een aanvraag indienen om de door haar aangeboden EVC-trajecten te laten erkennen.

In het tweede lid wordt bepaald dat door de Vlaamse Gemeenschap erkende, gefinancierde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen, met onderwijsbevoegdheid voor de beroepskwalificaties waarvoor zij EVC-trajecten willen aanbieden, voldoen aan de voorwaarde van “*kwaliteitsvolle organisatie*”.

In de memorie van toelichting bij artikel 6 wordt toegelicht dat voor EVC-trajecten, georganiseerd door EVC-testcentra buiten het onderwijs, de bepalingen van het voorontwerp van decreet ‘betreffende kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader’ gelden.²

Omwille van de rechtszekerheid is het raadzaam ook ten aanzien van de erkenningsaanvraag in de tekst van artikel 6 van het voorontwerp uitdrukkelijk naar het

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie adviesaanvraag 64.931/1 bij de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een voorontwerp van decreet ‘betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader’.

genoemde ontworpen decreet te verwijzen, zoals, voor wat betreft het kwaliteitstoezicht op de aangeboden EVC-trajecten, ook het geval is in artikel 7, derde lid, van het voorontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME