

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS  
BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Charter 'samenwerking bij PPS'

---

### 1. INHOUDELIJK

#### Situering

VCB, ORI en diverse Vlaamse overheidsinstellingen hebben het initiatief genomen om te onderzoeken hoe men tot een betere samenwerking kan komen die tot betere PPS-projecten leidt. Als resultaat zijn een aantal beginselen geformuleerd om te komen tot een goede onderlinge publiek-private samenwerking. Deze beginselen werden opgenomen in een ontwerp van charter.

In de nasleep van het VBOC 2017 ontving het kabinet van de Minister-President op 8 december 2017 een eerste voorstel van charter voor een goede samenwerking bij PPS-projecten. Op 14 december 2017 werd op IKW 1 VBOC het voorstel voor de eerste keer besproken.

Op IKW van 23 januari 2018 werd afgesproken om het ontwerpcharter op technische elementen binnen een administratieve werkgroep te bespreken en waar nodig te amenderen. Deze werkgroep moest tevens leiden tot een tekst die door alle betrokken partijen gedragen kan worden en waarbij naar een gemeenschappelijke standpuntbepaling binnen de Vlaamse overheid werd gestreefd. Aan de verschillende ministers werd gevraagd om leden voor deze werkgroep voor te dragen.

De ambtelijke werkgroep kwam tweemaal fysiek bijeen (07/02/18 en 23/03/18). Daarnaast werden de opmerkingen van de leden van de werkgroep met in verschillende rondes besproken en verwerkt.

Op een IKW van 30 januari 2018 werd het PPS-charter (en de antwoordnota aan VBOC) verder besproken en werden nog bijkomende opmerkingen geformuleerd.

Op 28 mei 2018 werd een laatste IKW georganiseerd rond het voorstel van charter zoals geamendeerd door de ambtelijke werkgroep. De geamendeerde tekst werd vervolgens over gemaakt aan de Vlaamse Confederatie Bouw.

Op 25 oktober 2018 ontving het kabinet van de Minister-President een antwoord van de Vlaamse Confederatie Bouw met bijkomende amendementen op het ontwerpcharter.

Op 9 januari 2019 werd dit antwoord besproken en een finale tekst goedgekeurd op IKW georganiseerd door het kabinet van de Minister-President.

Het standpunt hierbij is dat PPS-projecten die onvoldoende worden voorbereid en/of vroegtijdig worden stopgezet in het bijzonder problematisch zijn voor de private sector omdat inschrijvers grote(re) inspanningen moeten leveren om een kwalitatieve offerte in te dienen (dan bij een klassiek bouwproject).

Via een charter, dat mede door de Vlaamse overheid wordt ondersteund, kan goed opdrachtgeverschap (maar ook goed opdrachtnemerschap) gepromoot worden.

In deze context is getracht te komen tot een tekst die werkbaar en aanvaardbaar is voor alle aanbestedende entiteiten binnen de Vlaamse overheid.

Met het ontwerpcharter wordt uitgegaan van een niet juridisch afdwingbaar document dat voornamelijk sensibiliserend wil werken.

## **Inhoud**

De vooropgestelde principes in het charter vloeien voort uit ervaringen van de sector met eerdere PPS-trajecten. Het gaat hierbij om o.m. over de voorbereiding van procedures, het alloceren van risico's, betalingsmechanismes, stopzetten van procedures,...

Het charter wil de 'best practices' inzake de realisatie van PPS-projecten identificeren en expliciteren. Het ontwerpcharter bevat concreet acht leidende principes:

1. Creëer draagvlak. Een project kan maar succesvol zijn als het goed gedefinieerd en gedragen is door alle betrokken partijen.
2. Besteed voldoende aandacht aan de voorbereiding, wees duidelijk en open over wensen en doelstellingen en kies de wijze van samenwerking in functie van het te realiseren project.
3. Zorg voor een sterk projectteam.
4. Beperk transactiekosten waar mogelijk.
5. Creëer een klimaat voor gezonde competitie als aandrijver van meerwaarde.
6. Respecteer de intellectuele eigendomsrechten van kandidaat-inschrijvers
7. Minimaliseer de risico's van projecten en verdeel deze bedachtzaam tussen de partijen.
8. Bewaak de robuustheid van en continuïteit binnen de samenwerking, ook op lange termijn.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het onderschrijven van dit charter houdt de intentieverklaring in om de leidende principes, zoals opgenomen in dit charter te onderschrijven en te volgen. Dit Charter is dan ook een handleiding om kwaliteitsvolle projecten tot stand te brengen, en kan evolueren in functie van voortschrijdende inzichten. Net daarom brengt het Charter geen juridische afdwingbaarheid met zich mee.

De Inspectie van Financiën stelt in haar advies van 3 februari 2019 dat zij een gunstig advies verleent aan het ontwerp van charter inzake PPS mits de tekst wordt aangepast zodat men zich a priori niet tot 3 geselecteerden beperkt na de selectiefase.

In navolging van het advies van de Inspectie van Financiën van 3 februari 2019 werd volgende tekstaanpassing inzake 'trechtering' doorgevoerd (p.9):

*"Wetenschappelijk onderzoek geeft aan dat het overhouden van 3 kandidaat-inschrijvers na de selectie tot de beste concurrentie leidt waardoor de kwaliteit van de biedingen eveneens stijgt"*

Werd vervangen door:

*"Wetenschappelijk onderzoek benadrukt het belang van een doelmatige trechterstrategie tijdens de selectiefase die zowel voldoende concurrentie garandeert, als de kwaliteit van de biedingen stimuleert."*

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 5 februari 2019.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Geen impact.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Niet van toepassing.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar goedkeuring te hechten aan het charter samenwerking bij PPS;
2. De minister-president te gelasten om dit charter te ondertekenen in naam van de Vlaamse Regering.

Geert Bourgeois  
Minister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams Minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Bijlagen:

- Het charter betreffende samenwerking bij PPS
- het advies van de Inspectie van Financiën