

Advies

Algemene Raad

17 mei 2021

Advies over het programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2021

De SARC werd op 3 mei 2021 namens Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed om spoedadvies gevraagd over het voorontwerp van programmadecreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2021. Dit spoedadvies kwam tot stand via schriftelijke procedure en in samenwerking met de Sectorraad Kunsten en Erfgoed, de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk en de Sectorraad Media.

De SARC brengt advies uit over Hoofdstuk 2. Cultuur, Jeugd, Sport en Media, afdeling 1, artikel 2 en afdeling 2, artikel 3.

I. ADVIES

1.1. Werkingsuitgaven erkenning landelijke radio-omroeporganisaties (art. 2)

Op 12 februari 2021 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen over de radio-omroeporganisaties van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties. In uitvoering van dit decreet werd een "besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over radio-omroep" goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 12 maart 2021. In dat BVR worden de potentiële ontvangsten toegelicht (geraamd op 9 indieners x 50.000 euro inschrijvingskost = 450.000 euro ontvangsten). In de nota aan de Vlaamse Regering wordt ook de invulling van deze middelen geduid: "Die vergoeding dient om de kosten voor de administratieve handelingen te dekken. De verhoging van de vergoeding is eveneens ingegeven door het feit dat er wordt overwogen om externen en/of publiek te betrekken bij de beoordeling van de ingediende dossiers."

In het begrotingsakkoord bij bovenstaand BVR werden twee voorwaarden opgenomen:

- *de budgettaire impact van de implementatie van het BVR wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten van het betrokken beleidsdomein;*

- *de opstart van de nieuwe erkenningsronde mag geen aanleiding geven tot een meervraag inzake apparaatskredieten en VTE, ook niet in meerjarig perspectief.*

Om ook bij deze decreetsbepaling aan deze voorwaarden te voldoen werd de bepaling beperkend opgesteld, waardoor ondersteuning i.k.v. een erkenningsronde via het begrotingsfonds enkel kan gefinancierd worden met ontvangsten geïnd i.k.v. deze erkenningsronde, en deze specifieke ontvangsten enkel kunnen dienen voor die ondersteuning (en dus niet voor de andere doeleinden van het begrotingsfonds).

Band met de begroting:

Aan het bestaande begrotingsfonds “Personeelsleden met Verlof voor Opdracht” wordt een WT-artikel toegevoegd (HB0-1HAX4ZZ-WT) voor de aanrekening van de werkingsuitgaven in het kader van de volgende erkenningsronde. De beslissing om de erkenningsronde te lanceren werd genomen door de Vlaamse Regering op 12 maart 2021. VR 2021 3004 DOC.0483/3BIS De concrete ontvangsten worden verwacht in de maand juli 2021. Vanaf augustus 2021 zullen de eerste werkingsuitgaven moeten worden vastgelegd. Dit verantwoordt de noodzaak om deze bepaling in het programmadecreet BA2021 op te nemen en hoogdringend advies te vragen.

Advies

De SARC bracht eerder advies uit over het hier bedoelde besluit van de Vlaamse regering over de radio-omroepen¹. Dit artikel voorziet in een decretale grondslag voor de financiering van de werkingsuitgaven voor de erkenningen. Het lijkt de SARC niet meer dan logisch dat de gevraagde inschrijvingsgelden bij de erkenningsronde voor de daadwerkelijke evaluatie van de erkenningsronde worden gebruikt. Bij de sectorraad Media was er immers enige bezorgdheid dat de verhoging van de vergoeding een additionele drempel voor kandidaten zou opleveren; op deze manier is het duidelijk dat de verhoging gerechtvaardigd is en de verhoogde evaluatiekosten weerspiegelt.

De SARC adviseert positief.

1.2. Begrotingsfonds Infrastructuur Cultuur en Jeugd - klimaatbeleid (art.3)

Bij artikel 14 van het decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012 werd het “Vlaams Klimaatfonds” opgericht. Bij de artikelen 5 tot 9 van het Programmadecreet van 18 december 2020 bij de begroting 2021 werd de rechtspersoon Fonds Culturele Infrastructuur opgeheven en werden de middelen voor het cultuur- en jeugdinfrastructuurbeleid opgenomen in de begroting van het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Dit heeft tot gevolg dat de middelen uit het Vlaams Klimaatfonds niet meer overgedragen kunnen worden via een toelagebesluit zoals dat vorige jaren wel gebeurde ten gunste van het Fonds Culturele Infrastructuur. Door de toevoeging van een punt 6° in artikel 5, § 3 van het Programmadecreet van 18 december 2020 bij de begroting 2021 kunnen

¹ [20210330 advies ontwerpBVR wijziging diverse besluiten radioomroep.pdf \(cjcm.be\)](https://www.cjcm.be/20210330_advies_ontwerpBVR_wijziging_diverse_besluiten_radioomroep.pdf)

de middelen van het begrotingsfonds Infrastructuur Cultuur en Jeugd worden aangewend voor het verstrekken van subsidies en leningen met betrekking tot cultuur- en jeugdinfrastructuur in het kader van het klimaatbeleid. Tegelijkertijd wordt langs de inkomstzijde van het begrotingsfonds Infrastructuur Cultuur en Jeugd de mogelijkheid gecreëerd om middelen te ontvangen vanuit het Vlaams Klimaatfonds.

Band met de begroting:

De band met de begroting 2021 spreekt voor zich. De klimaatmiddelen 2021 voor het cultuur- en jeugdinfrastructuurbeleid komen terecht in het begrotingsfonds en kunnen aangewend worden voor het verstrekken van subsidies, toelagen en leningen met betrekking tot cultuur- en jeugdinfrastructuur in het kader van het klimaatbeleid. De eerste vastleggingen en vereffeningen via het begrotingsfonds betreffen het project “Gratis Energiescans” en zijn voorzien voor juli.

Advies

De SARC handhaaft zijn negatief advies over de overheveling van het FOCl d.d. 21 oktober 2020². Aan dit advies werd geen positief gevolg gegeven, maar nu deze beslissing uitgevoerd is kan de SARC zich wel positief uiten over de in dit decreet voorgestelde regeling die daaraan verbonden wordt, met name de koppeling van geormerkte middelen in het kader van het Klimaatfonds aan het begrotingsfonds infrastructuur met het oog op verbeterde energieprestaties in cultuur- en jeugdinfrastructuur. De huidige COVID-crisis voegt hier volgens de SARC bovendien een bijkomende dimensie aan toe: ook de noden met betrekking tot betere ventilatie³ in het kader van een veilig en comfortabel (her)gebruik van de culturele- en jeugdinfrastructuur vragen op korte termijn extra aandacht én investeringen.

Namens de Algemene Raad,

Annick Schramme, algemeen voorzitter

Bart Dierick, algemeen secretaris

² [20102022 Advies programmadecreet BO21.pdf \(cjsm.be\)](#)

³ Zie ook: [Open deuren vragen open ramen | SERV](#)