

VLAAMSE OVERHEID

VLAAMSE MEDIARAAD

Advies nr. 2006/008

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waarbij de nodige frequenties voor analoge radio ter beschikking van de Vlaamse Radio- en Televisieomroep worden gesteld

Met een brief van 1 december 2006 vraagt de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme om advies inzake het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waarbij de nodige frequenties voor analoge radio ter beschikking van de Vlaamse Radio- en Televisieomroep worden gesteld.

Met dit ontwerp wordt het frequentiebesluit van 18 juli 2003, dat op 7 februari 2006 gedeeltelijk geschorst werd door de Raad van State, ingetrokken en vervangen door een equivalent besluit.

De Vlaamse Mediaraad, in vergadering bijeen te Brussel op 18 december 2006, nam kennis van het standpunt van de VRT over het voorliggend ontwerpbesluit. Wegens het geringe aantal aanwezige leden kon de Vlaamse Mediaraad echter niet overgaan tot een inhoudelijke gedachtewisseling hierover. Toch beslist de Vlaamse Mediaraad het standpunt van de VRT op te nemen in zijn advies. De opmerkingen van de VRT hebben betrekking op:

- 1) de frequenties in de hectometerband (AM);
- 2) de identificatie van de opstelplaatsen;
- 3) de aanhef.

1) De frequenties in de hectometerband (AM).

De schorsing van de Raad van State had geen betrekking op de AM-frequenties van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003. De regeling die in het voorliggend ontwerp wordt voorgelegd inzake deze frequenties in de hectometerstand (AM) herneemt deze uit het oorspronkelijke besluit van 18 juli 2003. M.b.t. deze frequenties heeft het besluit van 18 juli 2003 zijn rechtskracht evenwel onverminderd behouden.

De vraag kan dan ook gesteld worden of het opportuun is de AM-frequenties opnieuw in het voorliggend ontwerpbesluit op te nemen. Het is perfect mogelijk een nieuw besluit uit te vaardigen waardoor enkel het FM-gedeelte van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 wordt vervangen. Dit zou de rechtszekerheid kunnen verhogen.

2) De identificatie van de opstelplaatsen.

Het voorliggend ontwerpbesluit stelt de VRT radiofrequenties ter beschikking die vermeld worden in de bijlage bij het besluit. Hierin worden de frequenties vastgelegd, samen met een

opstelplaats en volgende detailgegevens: positie, antennehoogte t.o.v. de grond, vermogen, directionele of niet-directionele antenne.

Dit verschilt grondig van de wijze waarop de definiëring van frequenties gebeurde in de bijlage bij het regularisatiebesluit voor de particuliere radio's. Hierin wordt enkel de locatie, frequentie en het vermogen vastgelegd. De detailgegevens m.b.t. de opstelplaatsen voor de particuliere omroepen worden vastgesteld in een ander document, m.n. in de lijst die destijds door het Vlaams Commissariaat voor de Media werd gepubliceerd n.a.v. de oproep aan particuliere radio's in het kader van de toewijzing van die frequenties.

Nadeel van het opnemen van alle detailgegevens in de bijlage bij het besluit zelf is vooreerst dat er onmiddellijk een inbreuk op het besluit is van zodra bvb. de antennehoogte licht wijzigt. Nu zijn wijzigingen algemeen aanvaard en vrij courant. De internationale normen terzake (Genève, GE 84) laten zelfs verplaatsingen toe tot 15 km, zolang het risico op storing niet vergroot.

De particuliere radio's kunnen detailgegevens van hun opstelplaatsen wijzigen mits loutere kennisgeving aan de Vlaamse Regulator van de Media.

Dit maakt de situatie voor de frequenties toegewezen aan de VRT sterk verschillend van deze uit het frequentiebesluit voor particuliere radio's. Op het eerste gezicht valt niet in te zien op welke objectieve grond deze verschillende behandeling gerechtvaardigd zou zijn.

Indien alle detailgegevens in het ontwerpbesluit worden opgenomen, moeten deze uiteraard correct zijn. Dit is niet het geval! Al in het besluit van 18 juli 2003 zaten een aantal materiële fouten die nooit werden rechtgezet.

Concreet gaat het om:

Zender	Correct gegeven	Foutief gegeven in ontwerp
Egem 90.4 MHz	Antennehoogte 247 m	Antennehoogte 258 m
Egem 95.7 MHz	Idem	Idem
Egem 98.6 MHz	Idem	Idem
Egem 102.1 MHz	Idem	Idem
Schoten 94.2 MHz	Directionele zender (D)	Niet-directionele (ND)
Schoten 97.5 MHz	Idem	Idem
Schoten 100.9 MHz	Idem	Idem
Genk 99.9 MHz	Directionele zender (D)	Niet-directionele (ND)

Deze materiële vergissingen uit de bijlage zouden moeten worden rechtgezet. Beter nog zou zijn om deze detailgegevens niet meer mee te delen in het ontwerp zelf, zoals hierboven geadviseerd. Dit zou de rechtzetting van materiële vergissingen een stuk gemakkelijker maken i.p.v. een foutieve regelgeving te bestendigen.

Het beperken van de gegevens in de bijlage bij het ontwerpbesluit tot de essentiële gegevens (frequentie, opstelplaats en vermogen) zou de rechtszekerheid ten goede komen.

3) De aanhef.

In het advies 40.952/1/V van de afdeling Wetgeving van de Raad van State dd. 19 juli 2006 bij het hierboven vermelde herstelbesluit voor de frequenties van particuliere radio's, wordt bevestigd dat het KB van 10 januari 1992 betreffende de klankradio-omroep in frequentiemodulatie in de band 87.5 MHz – 108.0 MHz geen rechtsgrond meer heeft, aangezien de wet in uitvoering waarvan dit KB werd uitgevaardigd, de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving, opgeheven werd bij artikel 156 van de wet betreffende de elektronische communicatie. De Raad van State oordeelde dan ook in vermeld advies dat de (omstandige) uitleg over het KB van 10 januari 1992 in de aanhef van het ontwerp m.b.t. de frequenties voor particuliere radio's overbodig was.

Dit geldt ook voor de aanhef van het thans voorliggend ontwerp.

Brussel, 18 december 2006,

Namens de Vlaamse Mediaraad

Prof. Dr. E. De Bens
Voorzitter Vlaamse Mediaraad