

INHOUDSOPGAVE

1. WOORD VOORAF	2
2. SAMENSTELLING VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD PER 31/12/1998	3
2.1 SAMENSTELLING VAN 01/01/1998 TOT 15/07/1998	3
2.2 SAMENSTELLING SEDERT 30/10/1998	4
3. WERKING	5
3.1 WERKING VAN 01/01/1998 TOT 15/07/1998	5
3.1.1 <i>Algemene Vergadering</i>	5
3.1.2 <i>Comité van Experts</i>	5
3.2 WERKING VAN 15/07/1998 TOT 31/12/1998	5
4. ADVIEZEN	6
4.1 CHRONOLOGISCH OVERZICHT VAN DE UITGEBRACHTE (ONTWERP-) ADVIEZEN PERIODE 01/01/1998 – 15/07/1998.....	6
4.2 INHOUDELIJK OVERZICHT VAN DE ADVIEZEN	8
4.2.1 <i>Voorontwerp van decreet</i>	8
4.2.2 <i>Ontwerpen van besluit</i>	8
4.2.3 <i>Erkenningen</i>	9
4.2.4 <i>Kabel</i>	10
4.2.5 <i>Aanvraag doorgeven buitenlandse omroepprogramma's</i>	11
4.2.6 <i>Europese wetgeving</i>	11
5. BIJLAGEN	12

1. WOORD VOORAF

Op 30 oktober kwam voor het eerst de “nieuwe” Vlaamse Mediaraad samen. Door het decreet van 17 december 1997 werd zowel de samenstelling als de opdracht van de Mediaraad gewijzigd. Het aantal leden werd beperkt tot maximum 25: vertegenwoordigers van de mediasectoren (15), van de mediagebruikers (5), en vijf mediadeskundigen. Het vroegere Comité van Experten werd dan ook afgeschaft.

Een deel van de vroegere opdracht van de Mediaraad werd nu toevertrouwd aan het Vlaams Commissariaat voor de Media dat belast is met het toekennen van vergunningen, alsook met de controle op de regelgeving en de sanctionering.

Hierdoor werd het takenpakket van de Mediaraad aanzienlijk verminderd, zodat er meer tijd vrijkomt om zich te concentreren op het mediabeleid zelf. De Mediaraad verschaft immers niet alleen advies op verzoek van de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement, maar kan zelf het initiatief nemen om adviezen uit te brengen. De uitdaging is groot, het medialandschap verandert snel. De traditionele grenzen tussen de mediasectoren vervagen, de hele telecomsector wordt hierbij een belangrijke medespeler. De toenemende concentratie en internationalisering doet vragen rijzen. Mediabedrijven verwerven belangen in alle lagen van het informatietransport en de informatieproductie.

De mediabedrijven opereren bovendien steeds meer marktgericht, de opmars van verdere mediacommercialisering lijkt onomkeerbaar.

De media zijn echter meer dan een gewone koopwaar. Zij informeren burgers en zij zijn tevens een platform voor allerhande opinies. Met andere woorden, in een democratie vervullen de media een belangrijke rol. Media richten zich niet enkel tot mediaconsumenten maar eveneens tot de burgers. De rol van de overheid is hier onontbeerlijk. De overheid heeft inderdaad een grote zorgplicht om te waken over de publieke rol van de massamedia; Europa heeft hierin een waardevolle traditie en ervaring. Een Mediaraad kan mee bijdragen tot het uittekenen van een goed mediabeleid. Het komt de Mediaraad toe om zich te ontplooien tot een creatieve denktank.

Prof. Dr. E. De Bens
Voorzitter Vlaamse Mediaraad

2. SAMENSTELLING VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD PER 31/12/1998

Aan het begin van het jaar 1998 bestond de Vlaamse Mediaraad nog uit een Algemene Vergadering en een Comité van Experts. Op 30 oktober 1998 vergaderde de Vlaamse Mediaraad voor het eerst onder een vernieuwde samenstelling. Het Comité van Experts werd afgeschaft.¹

2.1 Samenstelling van 01/01/1998 tot 15/07/1998

Voorzitter: -

Algemene Vergadering:

DE SUTTER Marcel – 1^{ste} ondervoorzitter
JANSSENS Karel – 2^{de} ondervoorzitter
ALBRECHTS Jules
BERGEN Marleen
CONVENT Christophe
COPERS Annemie
DE BETHUNE-DRIESKENS A.M.
DE CEUSTER Rudi
DE GRAEVE Bert
DE KEYSER Diane
DE RUYTER Karin
DE SCHUTTER Bart
FIERS Jeannine
GERMEYS Jan

SWALENS Nathalie²
HANCKE-BOLLEN Jeanne
HERROELEN Patrick
KERKI Marc
LOMME Roland
LYBEER Gerry
OP DE BEECK Jos
TERMOTE Anne
VAN LIEFFERINGE Guido
VAN MOER Greta
VAN ROMPAEY Wim
VANSINA Alfred
VEHENT Veerle
VERDEYEN Guido

Comité van Experts:

CORBET Jan - voorzitter
FORDYN Alex
NEELS Leo
VAN BRABANT Piet

VAN PELT Herman
VERCRUYSSSE Lut
VERHOFSTADT Dirk

¹ In de bijlage is het besluit en de samenstelling van de huidige Vlaamse Mediaraad terug te vinden
² opvolger van Luc Hendrickx (MB 1/4/1997 – BS 25/4/1997)

2.2 Samenstelling sedert 30/10/1998

Voorzitter: Els DE BENS
Plaatsvervanger: VYNCKE Patrick

Leden:

DUMORTIER Jos
VOORHOOF Dirk
PAUWELS Caroline
VAN DEN BULCK Jan
ALBRECHTS Jules
DE BETHUNE-DRIESKENS A.M.
VERSCHINGEL Lut
MECHELS Yvo
NOTTE Johan
VERFAILLE Marleen
FORDYN Alex
VERCRUYSSSE Lut
CONVENT Christophe
PUTTEMANS Karla
CARLIER Françoise
LYBEER Gerry
VAN RANSBEEK Roger
NEYTS Freddy
COPERS Annemie
TERRIE Jan

Plaatsvervangende leden:

UYTTENDAELE Caroline
CASTILLE Valérie
GOYVAERTS Peter
VANDEBOSCH Heidi
HOUTHUYS Kris
VANSTEENBRUGGE Carine
VAN POUCKE Wim
DE KOSTER Olivia
VAN DE GENACHTE Catherine
PEETERS Jan
WALGRAVE Elisabeth
MEYSMANS Monika
SAEN Dirk
BREULS Paul
TUBBAX Rick
DE PAEPE Robert
VAN MOER Greet
PERSOONS Philippe
DE DONCKIER DE DONCEEL Eric
BLOMME Etienne

3. WERKING

3.1 Werking van 01/01/1998 tot 15/07/1998

3.1.1 Algemene Vergadering

Aantal vergaderingen

De Algemene Vergadering kwam vier maal samen in 1998

Aanwezigen per vergadering

- 28 januari 1998: 8
- 12 maart 1998: 11
- 21 april 1998: 5
- 13 juli 1998: 4

3.1.2 Comité van Experts

Aantal vergaderingen

Het Comité van Experts vergaderde drie maal in 1998

Aanwezigen per vergadering

- 14 januari 1998: 1
- 4 maart 1998: 3
- 1 april 1998: 3
- 13 juli 1998: 2

3.2 Werking van 15/07/1998 tot 31/12/1998

Aantal vergaderingen

De Vlaamse Mediaraad kwam onder de nieuwe samenstelling twee maal samen

Aanwezigen per vergadering

- 30 oktober 1998: 20

- 30 november 1998: 20

4. ADVIEZEN

4.1 Chronologisch overzicht van de uitgebrachte (ontwerp-) adviezen Periode 01/01/1998 – 15/07/1998

<u>Onderwerp</u>	<u>Ontwerp-advies Comité / Experten Nummer – datum</u>	<u>Advies Algemene Vergadering Nummer – datum</u>
- Omroepprogramma “Het Weer Kanaal”	Nr. 119 – 17/12/1997	Nr. 98/02 – 28/01/1998
- Erkenning van een derde betaalomroepprogramma van de NV Canal Plus Televisie	Nr. 120 – 17/12/1997	Nr. 98/01 – 28/01/1998
- Erkenning als doelgroep- omroep “Vlaamse Business Televisie”	Nr. 120 – 17/12/1997	Nr. 98/03 – 28/01/1998
- Aanvraag vergunning TVD Radio Public	Nr. 121 – 14/01/1998	Nr. 98/04 – 28/01/1998
- Doorgeven van reeks nieuwe omroepprogramma’s door TVD Radio Public	Nr. 122 – 14/01/1998	Nr. 98/05 – 28/01/1998
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media	Nr. 123 – 04/03/1998	Nr. 98/06 – 12/03/1998
- Doorgeven van reeks nieuwe omroepprogramma’s door Iverlek sector 2		Nr. 98/07 – 12/03/1998
- Groenboek convergentie telecommunicatie, media en infor- matietechnologieën	Nr. 124 – 01/04/1998	Nr. 98/08 – 21/04/1998
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende de	Nr. 125 – 13/07/1998	Nr. 98/09 – 13/07/1998

vaststelling van de procedure
voor het Vlaams Commissariaat
voor de media

- Voorontwerp van decreet tot
regeling van de rechtspositie van
het statutair en contractueel
personeel van het VRT-filharmoni-
sch orkest en het VRT-koor

Nr. 1998/001 – 30/10/1998

- Besluit van de Vlaamse regering
houdende de inwerkingtreding van
artikel 37, 1° van het decreet van
28 april 1998 tot wijziging van
sommige bepalingen van de decreten
betreffende de radio-omroep en de
televisie, gecoördineerd op 25 januari
1995 (invoering auditief signaal)

Nr. 1998/002 – 30/10/1998

4.2 Inhoudelijk overzicht van de adviezen

4.2.1 Voorontwerp van decreet

Voorontwerp van decreet tot regeling van de rechtspositie van het statutair en contractueel personeel van het VRT-Filharmonisch orkest en het VRT-koor

Er is een vzw Vlaams Omroeporkest en kamerkoor opgericht op basis van het decreet van 19 december 1997 tot machtiging van de Vlaamse regering om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel “Vlaams omroeporkest en kamerkoor”.

Uit de memorie van toelichting en de besprekingen in het Vlaams Parlement blijkt duidelijk dat het de bedoeling was het BRTN Filharmonisch orkest en BRTN koor naar deze vzw af te leiden.

Het voorontwerp van decreet bepaalt de stopzetting van de activiteiten van het VRT koor en orkest en voorziet in de verplichting van alle statutaire personeelsleden van koor en orkest van de VRT om de vzw bij te staan in haar activiteiten. De statutaire VRT-personeelsleden blijven statutair VRT-personeelsleden maar leveren hun prestaties bij de vzw. De VRT betaalt het personeel verder. De dotatie van de vzw zal worden opgesplitst met een apart item voor deze personeelsleden. De contractuele VRT-personeelsleden worden gezamenlijk door de VRT overgedragen aan de vzw.

De Vlaamse Mediaraad wordt hier advies gevraagd over het voorontwerp van decreet omdat het de rechtspositie van het statutair en contractueel personeel van het koor en orkest regelt.

De Raad bracht unaniem gunstig advies uit over dit voorontwerp van decreet. Nochtans was de Raad van oordeel dat zij zich niet kon uitspreken over arbeidsrechtelijke en statutaire aangelegenheden.

Het decreet van 13 april 1999 tot regeling van de rechtspositie van het statutair en contractueel personeel van het VRT-Filharmonisch orkest en het VRT-koor werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 11 juni 1999.

4.2.2 Ontwerpen van besluit

Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media

De oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media (VCM) is gerealiseerd met het decreet van 17 december 1997. Het VCM heeft eigen rechtspersoonlijkheid, en staat niet onder regeringstoezicht. Enerzijds houdt het VCM toezicht op de naleving van de mediaregelgeving en sanctioneert inbreuken. Anderzijds verleent het VCM de erkenning en vergunning aan Vlaamse radio –en televisie-omroepen en Vlaamse kabelmaatschappijen. Dit ontwerp van besluit regelt enerzijds de procedure inzake het onderzoek van klachten, ambtshalve onderzoeken en onderzoeken op verzoek van de Vlaamse regering. Anderzijds wordt de procedure vastgelegd inzake erkenningen en vergunningen.

De Raad bracht twee adviezen uit over het ontwerp van besluit daar aan een aantal artikels belangrijke wijzigingen werden aangebracht na advies door de Raad van State.

De Raad heeft dit ontwerp van besluit grosso modo goedgekeurd. Naast enkele kleine tekstuele opmerkingen had de Raad nog opmerkingen omtrent de kennelijke overtredingen en de beroepsprocedures.

Het besluit van 14 juli 1998 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 augustus 1998.

Besluit van de Vlaamse regering houdende de inwerkingtreding van artikel 37, 1° van het decreet van 28 april 1998 tot wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 (invoering auditief signaal)

Artikel 78 van de gecoördineerde decreten bepaalt dat de omroepen in het kader van de bescherming van minderjarigen geen programma's mogen uitzenden met pornografische scènes of nodeloos geweld, tenzij door het tijdstip van uitzending of door technische maatregelen gewaarborgd wordt dat minderjarigen de programma's niet kunnen zien of volgen.

Artikel 37, 1° schrijft voor dat, indien dergelijke programma's ongecodeerd worden uitgezonden, deze vooraf moeten worden gegaan door een auditieve waarschuwing.

Het decreet van 28 april 1998 bepaalt in artikel 68 dat de Vlaamse regering bij besluit de datum van inwerkingtreding van artikel 37, 1° (invoering auditieve waarschuwing) moet bepalen, maar dat dit uiterlijk op 31 december 1999 in werking treedt.

De Raad verleende unaniem gunstig advies voor zover het besluit eveneens bepaalt dat alle Vlaamse omroepen een eenvormige auditieve waarschuwing dienen te gebruiken.

Dit besluit werd nooit aangenomen. Het artikel 37, 1° trad derhalve in werking op 31 december 1998.

4.2.3 Erkenningen

Erkenning van een derde betaalomroepprogramma van de NV Canal Plus Televisie

De Raad gaf unaniem gunstig advies over deze aanvraag, maar had toch een paar kanttekeningen. Daar het hier een aanvraag voor erkenning van een generalistisch betaalomroepprogramma, stelt de Raad zich de vraag of deze invulling van het begrip *betaalomroep* aanvaardbaar is.

Verder had de Raad nog bijkomende opmerkingen inzake de duur van de erkenning en de statuten van Canal Plus Televisie.

Erkenning als doelgroepomroep "Vlaamse Business Televisie"

De Raad wees erop dat de financiering, namelijk de reclame-inkomsten, van de omroep een probleem zouden kunnen stellen. Zolang VTM over een reclamemonopolie beschikt, kunnen, behalve de regionale omroepen, andere omroepen geen inkomsten uit reclame verwerven.

Bovendien meende de Raad dat het hier eerder een aanvraag om erkenning als thema-omroep betrof, gelet op de in het dossier gehanteerde termen.

Gelet op dit alles, adviseerde de Raad de aanvraag gunstig mits de omroep slechts een erkenning als thema-omroep zou worden verleend na het van kracht gaan van de wijziging van de regelgeving.

Vlaamse Business Televisie nv werd erkend op 28 mei 1998. Dit werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 7 juli 1998.

Omroepprogramma “Het Weer Kanaal”

De Raad wees erop dat *Het Weer Kanaal* een omroepprogramma is van *The Weather Channel*, een Brits vennootschap met zetel in Londen, die over een non-domestic satellite licence beschikt. Voor dit soort vergunningen werd het Verenigd Koninkrijk reeds veroordeeld door het Hof van Justitie te Luxemburg.

De Raad verleende ongunstig advies totdat zou worden aangetoond dat *The Weather Channel* zijn activiteiten zou hebben stopgezet.

4.2.4 Kabel

Aanvraag vergunning TVD Radio Public voor de aanleg en de uitbating van kabeltelevisienetten voor het gehele grondgebied waarvoor de Vlaamse regering terzake bevoegd is en waarvoor TVD Radio Public nog geen vergunning heeft

De raad wijst erop dat sinds 1 juli 1997 IVERLEK en TVD Radio Public een vergunning bezitten voor eenzelfde grondgebied. Aangezien het monopolie van de kabelmaatschappijen hiermee werd verbroken, vormde de aanvraag van TVD Radio Public geen probleem voor de Raad.

De raad verwijst hier wel naar zijn advies nr. 97/02 betreffende de uitbreiding van de vergunning van Iverlek.

De aanvraag dient echter nader te worden gepreciseerd en minstens het exploitatiegebied mede te delen, met vermelding waar eigen infrastructuur zal worden aangelegd en waar capaciteit op bestaande infrastructuur zal worden ingehuurd, de omroepprogramma's en de diensten die zullen worden doorgegeven. (cfr. Art. 107, § 2 van de gecoördineerde decreten)

In de rand van dit dossier wees de Raad er tevens op dat artikel 105 van de gecoördineerde decreten stelt dat de Vlaamse regering aanvullende voorwaarden kan opleggen inzake het aanleggen en exploiteren van een kabelnet. De raad beveelt de Vlaamse regering aan ter zake aanvullende voorwaarden uit te vaardigen.

4.2.5 Aanvraag doorgeven buitenlandse omroepprogramma's

Doorgeven van reeks nieuwe omroepprogramma's door TVD Radio Public

De Vlaamse Mediaraad wees op het arrest van 29 mei 1997 van het Europees Hof van Justitie waarin herhaald wordt dat een tweede controle door de ontvangstaat verboden is. Toch werd gesteld dat minstens moet kunnen worden vastgesteld of een omroep al dan niet onder de bevoegdheid van een Europese lidstaat valt en over een geldige licentie beschikt.

Voor elk van de aangevraagde omroepprogramma's waarvan de omroep erkend is en over ene licentie beschikt, verleende de Raad unaniem gunstig advies.

Doorgeven van reeks nieuwe omroepprogramma's door Iverlek – sector 2

De Vlaamse Mediaraad wees op het arrest dd. 29 mei 1997 van het Europees Hof van Justitie waarin herhaald wordt dat een tweede controle door de ontvangstaat verboden is. Toch werd gesteld dat minstens moet kunnen worden vastgesteld of een omroep al dan niet onder de bevoegdheid van een Europese lidstaat valt en over een geldige licentie beschikt.

Voor elk van de aangevraagde licenties werd unaniem ongunstig advies uitgebracht voor elk omroepprogramma, wanneer uit het dossier blijkt dat de omroep niet is erkend en bijgevolg ook niet over een licentie beschikt.

4.2.6 Europese wetgeving

Groenboek convergentie telecommunicatie, media en informatietechnologie

Op 3 december 1997 diende de Europese Commissie het groenboek over de convergentie van de sectoren telecommunicatie, media en informatietechnologie en de implicaties daarvan voor de regelgeving in.

De lidstaten werden uitgenodigd om hun reacties op dit groenboek mee te delen aan de Europese Commissie.

De Raad had vooral aandacht voor een aantal punten die zij zelf van belang achtte, namelijk de consument, de rol van de Vlaamse Gemeenschap, het openbaar belang en de regelgeving.

5. BIJLAGEN

Dit onderdeel van het jaarverslag bundelt alle uitgebrachte adviezen