

A. Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

1. Algemeen

In 2004 vergaderde de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding 5 maal in de volgende samenstelling:

LEDEN	20/01	11/02	21/04	19/05	17/11
J. DE BRAEKELEER	X	X	X	X	X
H. DE BRANDT	X	X	V	V	V
B. DECLERCK	X	V	V	X	X
L. DE DROOGH	X	X	V	X	A
K. DE MEESTER	X	X	X	V	X
K. DE MEULDER	V	V	A	A	V
H. DE VOS	X	X	X	X	X
A. DE WEERDT*	X	V	V	-	-
J. FLOUR	X	X	X	V	V
E. FRANS	X	V	X	X	V
G. GEHRE	X	V	V	A	X
A. GORIS	X	X	X	X	X
A-M HAUTEKEETE	X	V	V	A	A
B. PEETERS	X	V	V	X	X
C. PEETERS	X	X	X	V	A
S. PELCKMANS	X	V	V	V	A
M. PLATTEAU, voorzitter	X	X	X	X	V
M. PRICE	X	V	V	X	X
G. PUYPE, ondervoorzitter	X	X	X	V	X
A. SCHATTEMAN	X	V	V	V	A
L. STEENKISTE*	V	X	A	V	-
J. VAN BORM	X	V	X	X	V
I. VANDEKELDER	X	V	V	A	X
G. VANDENZAVEL	V	X	X	V	V
D. VAN DER AA	X	X	V	V	V
P. VAN HOORICK	X	V	A	X	X
E. VAN LENT	X	X	X	V	V
B. VANSTEELANDT	X	X	A	X	X
E. VAN TROOSTENBERGHE	X	V	X	X	X
T. VANWING	X	X	A	A	A
K. VERMEERSCH	X	X	X	X	V

X = aanwezig V = verontschuldigd A = afwezig.

* Ann De Weerdts en Luc Steenkiste namen in de loop van 2004 ontslag uit de plenaire Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en uit de Commissie Volksontwikkeling.

Het secretariaat van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding werd waargenomen door Christine Bussche. Alle vergaderingen hadden plaats in het Markiesgebouw te Brussel.

In de **vergadering van 20 januari 2004** werd de nieuwe Raad geïnstalleerd. De opdracht van dit adviesorgaan werd geschetst. Vervolgens werden de leden voorgesteld en de vergadering afgerond met een aantal praktische afspraken voor een goede werking van het adviesorgaan.

In de **vergadering van 11 februari 2004** werden het Huishoudelijk Reglement (bijlage 2) en de volgende drie adviezen goedgekeurd:

- Advies besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2002 ter uitvoering van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid (bijlage3);
- Advies voorontwerp van decreet op aanvullende subsidie voor tewerkstelling in de culturele sector (bijlage 4);
- Advies voorontwerp van decreet betreffende de toepassing van intersectorale akkoorden voor het paritair comité voor de socio-culturele sector (bijlage 5).

In deze vergadering werden ook de twee afgevaardigde leden voor de Raad voor Cultuur – Hugo De Vos en Geert Puype – en de ondervoorzitter voor de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding - Geert Puype – aangeduid.

In de **vergadering van 21 april 2004** gaf de Cel voor Cultuurbeleid toelichting bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het Intern Verzelfstandigd Agentschap (IVA) Sociaal-Cultureel Werk, waarna een advies over dit ontwerpbesluit werd geformuleerd en goedgekeurd. (bijlage 6)

De vergadering werd afgesloten met een brainstorming over de structuur van de bijdrage voor het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering.

In de **vergadering van 19 mei 2004** werden volgende documenten besproken en goedgekeurd:

- Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering (bijlage 7);
- Advies resolutie betreffende de begeleiding van (ex-)gedetineerden en hun omgeving (bijlage 8).

In de laatste plenaire vergadering van 2004 – de **vergadering van 17 november 2004** – werd het advies betreffende uitvoering begroting 2004 en begroting 2005 van de Vlaamse Gemeenschap bekrachtigd (bijlage 9)

2. Adviezen

In 2004 werden door de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding volgende adviezen uitgebracht:

- Huishoudelijk Reglement van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding;
- advies besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2002 tot uitvoering van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid;
- advies voorontwerp van decreet op aanvullende subsidie voor tewerkstelling in de culturele sector;
- advies voorontwerp van decreet betreffende de toepassing van intersectorale akkoorden voor het paritair comité voor de socio-culturele sector;
- advies betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het Intern Verzelfstandigd Agentschap ‘sociaal-cultureel werk’
- Memorandum van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding voor de nieuwe Vlaamse Regering;
- advies resolutie betreffende de begeleiding van (ex-)gedetineerden en hun omgeving;
- advies betreffende uitvoering van de begroting 2004 en begroting 2005 van de Vlaamse Gemeenschap.

B. Commissie Amateurkunsten

In 2004 vergaderde de Commissie Amateurkunsten 6 keer.

LEDEN	04/02	02/03	31/03	01/09	06/10	01/12
E. FRANS, voorzitter	X	X	X	X	X	X
K. DE MEULDER	X	X	X	X	X	X
A.-M. HAUTEKEETE	X	X	X	V	V	X
B. PEETERS	X	X	X	X	V	X
B. VANSTEELANDT	X	X	X	V	X	V

X = aanwezig V = verontschuldigd A = afwezig

Het secretariaat van de Commissie Amateurkunsten werd waargenomen door Christine Bussche.

De eerste **vergadering van 4 februari 2004** werd gewijd aan het overlopen van de bestaande regelgeving in de sector van de Amateurkunsten, een brainstorming over te bespreken items en de opstelling van een planning voor het lopende jaar.

De **vergadering van 2 maart 2004** werd integraal besteed aan de voorbereiding van de bijdrage in de tekst voor het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering.

In de **vergadering van 31 maart 2004** werd de bijdrage voor het Memorandum gefinaliseerd en werd een preadvies geformuleerd met betrekking tot het ontwerp van oprichtingsbesluit van het Intern Verzelfstandigd Agentschap 'sociaal-cultureel werk'.

In de **vergadering van 1 september 2004** werd bij de evaluatie van het regeerakkoord van gedachten gewisseld over de vooruitzichten voor de sector en werd de mogelijke bijdrage van de commissie amateurkunsten aan de volgende erkennings- en subsidiëringsronde besproken.

In de **vergadering van 6 oktober 2004** werden twee nieuwe organisaties – *Creatief Schrijven* en *VLO Circuskunsten* - voorgesteld.

In de **vergadering van 1 december 2004** werd gewerkt aan aanzetten voor een ontwerpadvies over de beleidsnota Cultuur.

C. Commissie Bibliotheken

In 2004 vergaderde de Commissie Bibliotheken 5 keer in de volgende samenstelling

LEDEN	03/03	19/04	07/06	11/10	13/12
J. VAN BORM, voorzitter	X	X	X	X	X
K. DE MEESTER	X	X	V	X	X
C. PEETERS	X	X	X	X	X
G. PUYPE	X	X	X	X	X
A. SCHATTEMAN	X	X	V	X	X
I. VANDEKELDER	X	X	X	X	X
G. VANDENZAVAL	V	V	X	V	V
E. VAN TROOSTENBERGHE	X	X	X	X	X

X = aanwezig V = verontschuldigd A = afwezig.

Het secretariaat van de Commissie Bibliotheken werd waargenomen door Christine Bussche.

In de **vergadering van 3 maart 2004** werd een overzicht gepresenteerd van de werkzaamheden van de commissie Bibliotheken van 1998 tot en met 2003. De voorbereiding van de bijdrage voor het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering werd als gelegenheid aangegrepen om uitgaande van de sectorspecifieke aandachtspunten een prioriteitenlijst voor de werkzaamheden van deze commissie op te stellen.

Vrijwel de hele **vergadering van 19 april 2004** werd besteed aan de voorbereiding van bijdragen voor de volgende documenten:

- memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering;
- ontwerp van oprichtingsbesluit van het Intern Verzelfstandigd Agentschap 'sociaal-cultureel werk'

In de **vergadering van 7 juni 2004** werd het prioriteitenoverzicht voor deze commissie uitgaande van de bepalingen in het Memorandum verder verfijnd.

In de **vergadering van 11 oktober 2004** wordt een overzicht geboden van de aandachtspunten met betrekking tot bibliotheken waarvan sprake in het regeerakkoord.

In de **vergadering van 13 december 2004** werd uitvoerig gerapporteerd over volgende overlegmomenten.

- gesprek op het Kabinet met een delegatie van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding op 11.10.04;
- hoorzitting met Commissie Cultuur van het Vlaams Parlement op 28.10.04;
- Plenaire Raad van 17.11.04;
- Gezamenlijke vergadering met Raad voor Cultuur over culturele industrieën op 02.12.04

D. Commissie Culturele Centra

In 2004 kwam de Commissie Culturele Centra 8 keer samen.

LEDEN	28/01	03/03	26/03	06/05	07/10	10/11	01/12	14/12
A; GORIS, voorzitter	X	X	X	X	X	X	X	X
S. PELCKMANS	X	A	X	X	V	X	V	V
M. PRICE	X	X	X	V	V	X	X	V
D. VAN DER AA	V	X	X	X	X	X	V	V
E. VAN LENT	X	X	X	V	X	X	X	X

X = aanwezig V = verontschuldigd A = afwezig

Het secretariaat van de Commissie Culturele Centra werd waargenomen door Christine Bussche.

De **vergadering van 28 januari 2004** was helemaal gewijd aan de formulering van het preadvies over het besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2002 ter uitvoering van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid.

In de **vergadering van 3 maart 2004** werd de bijdrage voor het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering voorbereid.

In de **vergadering van 26 maart 2004** werd de bijdrage voor het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering verder besproken en werd een preadvies voorbereid over het ontwerp van oprichtingsbesluit van het Intern Verzelfstandigd Agentschap 'sociaal-cultureel werk'.

De **vergadering van 6 mei 2004** werd integraal gewijd aan de finalisering van de bijdrage aan het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering.

In de **vergadering van 7 oktober 2004** wordt een oplisting met bepaling van de prioriteit gemaakt van nog door deze commissie te bespreken aandachtspunten.

In de **vergadering van 10 november 2004** wordt de behandeling van het eerste aandachtspunt ingeleid met een presentatie door een vertegenwoordiger van CANON, cultuurcel van het Departement Onderwijs.

In de **vergadering van 1 december 2004** werd de subsidieregeling als tweede aandachtspunt ingeleid.

In de laatste samenkomst van het jaar - de **vergadering van 14 december 2004** - werd de bespreking van de samenwerking Cultuur-Onderwijs afgerond. De rest van de vergadering werd besteed aan de verdere uitwerking van het preadvies in verband met financiering van cultuur- en gemeenschapscentra.

E. Commissie Volksontwikkeling

In 2004 vergaderde de Commissie Volksontwikkeling 7 maal in de volgende samenstelling:

LEDEN	28/01	24/03	28/04	22/09	27/10	22/11	15/12
J. DE BRAEKELEER, voorzitter	X	X	X	X	X	X	X
H. DE BRANDT	X	X	X	X	X	V	V
B. DECLERCK	V	V	X	V	X	X	X
L. DE DROOGH	V	V	V	V	A	X	V
H. DE VOS	X	X	X	X	X	X	X
A. DE WEERDT	V	V	V	-	-	-	-
J. FLOUR	X	A	A	V	A	V	X
G. GEHRE	V	V	V	A	A	X	V
L. STEENKISTE	X	V	V	A	-	-	-
P. VAN HOORICK	X	V	X	X	V	X	V
T. VANWING	X	A	A	A	A	A	X
K. VERMEERSCH	X	V	V	X	X	X	X

X = aanwezig V = verontschuldigd A = afwezig

Het secretariaat van de Commissie Volksontwikkeling werd waargenomen door Christine Bussche.

In de **vergadering van 28 januari 2004** werden volgende adviezen voorbereid:

- advies voorontwerp van decreet betreffende de toepassing van intersectorale akkoorden voor het paritair comité voor de socio-culturele sector;
- advies voorontwerp van decreet op aanvullende subsidie voor tewerkstelling in de culturele sector.

In de **vergadering van 24 maart 2004** werd gewerkt aan de voorbereiding van de bijdrage aan het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering en aan het preadvies over het ontwerp van oprichtingsbesluit van het Intern Verzelfstandigd Agentschap 'sociaal-cultureel werk'

In de **vergadering van 28 april 2004** werd de bijdrage aan het Memorandum voor de nieuwe Vlaamse Regering afgerond.

In de **vergadering van 22 september 2004** werd het Regeerakkoord uitvoerig besproken. De rest van de vergadering werd besteed aan het maken van de afspraken voor de aanpak van de evaluatie van het decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk.

De **vergaderingen van 27 oktober, 22 november en 15 december 2004** worden volledig gewijd aan de voorbereiding van de hoorzitting over de evaluatie van het decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, die gepland wordt op 3 februari 2005.

Bijlage 1

RAAD VOOR VOLKSONTWIKKELING EN CULTUURSPREIDING

De Heer Jan DE BRAEKELEER
Heidebergstraat 34
3010 LEUVEN
jan@wisper.be

De Heer Bart DECLERCK
Middelweg 42/0102
3001 HEVERLEE
bart.declerck@derodeantraciet.be

Mevrouw Kathleen DE MEESTER
Neerstraat 125
3150 WESPELAAR
Haacht@bibliotheek.be

De Heer Hugo DE VOS
Rondehuisjesdreef 10
9031 DRONGEN
hugo.de.vos@fov.be

De Heer Gunter GEHRE
Hellegatstraat 29
2845 NIEL
gunter.gehre@khleuven.be

Mevrouw Anne-Mie HAUTEKEETE
Asselkouter 30
9620 MERELBEKE
anne-mie.hautekeete@gent.be

De Heer Chris PEETERS
Graaf de Ribaucourtplein 8
2550 KONTICH
Chris.Peeters@khm.be

Mevrouw Marleen PLATTEAU
Roesemslos 18
1742 TERNAT
marleenplatteau@ccdeploter.be

De Heer Geert PUYPE
Geluwestraat 28
8930 MENEN
geert.puype@menen.be

Mevrouw Hilde DE BRANDT
Margrietstraat 17
9310 BAARDEGEM
hilde.debrandt@aalst.be

De Heer Luc DE DROOGH
Goedendagstraat 36
2140 BORGERHOUT
luc.dedroogh@hogent.be

De Heer Koenraad DE MEULDER
Molenstraat 50
2018 ANTWERPEN
koenraad.de.meulder@kooorenstem.be

Mevrouw Joke FLOUR
Schoorhoven 151
2360 OUD-TURNHOUT
joke.flour@natuurpunt.be

Mevrouw Anjes GORIS
Gauwenstraat 22
1700 DILBEEK
anjes.goris@skynet.be

De Heer Bruno PEETERS
Oosterlinckhoflaan 17
2180 EKEREN
bruno.peeters@europeade.be

de Heer Staf PELCKMANS
Pastoor Ceulemansstraat 18
2330 MERKSPLAS
staf.pelckmans@turnhout.be

De heer Michel Price
Larestraat 34
1980 ZEMST
michel@theaterfestival.be

Mevrouw Ann SCHATTEMAN
Drongendreef 88
9180 MOERBEKE
ann.schatteman@hfamilie.com

De Heer Julien VAN BORM
PB 13
2610 ANTWERPEN-WILRIJK
julien.vanborm@ua.ac.be

Mevrouw Greet VANDENZAVEL
Speelhof 13
3840 BORGLOON
greet.vandenzavel@houthelen-helchteren.be

De Heer Paul VAN HOORICK
Iepenstraat 82
9100 SINT-NIKLAAS
pvanhoorick@linxplus.be

Mevrouw Bea VANSTEELANDT
Sint Janstraat 36
1785 MERCHTEM
bea@kunstwerkt.be

De Heer Tom VANWING
Louis Bertrandlaan 48
1030 BRUSSEL
tvwing@vub.ac.be

Mevrouw Ingrid VANDEKELDER
Haneveldlaan 18
1850 GRIMBERGE
vlbb@bibliotheek.be

Mevrouw Diane VAN DER AA
Londerzeelseweg 103
1880 KAPELLE-OP-DEN-BOS
info@gcoudepastorie.be

De Heer Eugeen VAN LENT
Collegelaan 16
2880 BORNEM
eugeen.vanlent@terdilft.be

De Heer Edwin VAN TROOSTENBERGHE
Roger Pietersstraat 4
8431 MIDDELKERKE
edwin.vantroostenberghe@middelkerke.be

Mevrouw Kristien VERMEERSCH
Steenputtenstraat 18
3080 TERVUREN
kristien.vermeersch@netwerk-vlaanderen.be

Bijlage 2

<p>HUISHOUELIJK REGLEMENT VAN DE RAAD VOOR VOLKSONTWIKKELING EN CULTUURSPREIDING</p>

Hoofdstuk 1. Algemene Bepalingen

Artikel 1 Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

Decreet: het decreet houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een adviserende beroepscommissie inzake culturele aangelegenheden d.d. 19.12.1997.

Raad: de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding, zoals bedoeld in artikel 3 van het decreet. De Raad voor Cultuur wordt in dit huishoudelijk reglement telkens voluit geschreven.

Cultuur: de aangelegenheden, zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet.

Regering: de Vlaamse regering

Minister: de Vlaamse minister bevoegd voor cultuur

Dagelijks Bestuur: het dagelijks bestuur zoals bedoeld in artikel 9, §5, 1° en 2° lid van het decreet.

Commissie: de commissie zoals voorzien in artikel 9, §2 van het decreet

Werkgroep: een werkgroep opgericht op verzoek van de regering, op eigen initiatief of op voorstel van één of meerdere commissies om een advies voor te bereiden over een materie die meerdere commissies betreft. Voor deze werkgroepen kan de Raad ook personen aanwijzen die geen lid zijn van de Raad. Deze werkgroepen hebben een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht, wordt de werkgroep door de Raad opgeheven.

Lid: een persoon die deel uitmaakt van de Raad, een commissie of een werkgroep.

Advies: de definitieve schriftelijke neerslag als resultaat van het onderzoek en/of beraadslaging over het geheel van aangelegenheden zoals bedoeld in artikel 9, 1° van het decreet waarmee de meerderheid van de Raad heeft ingestemd, die meegedeeld wordt aan de Raad voor Cultuur en die aan de Vlaamse regering gerapporteerd wordt.

Werkjaar: stemt overeen met kalenderjaar

Administratie: de Administratie Cultuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

Afdeling: de Afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheekwerk

Artikel 2 Bij de werking van de Raad gelden volgende principes:

Advies: bij beraadslagingen en bij beslissingen na beraadslagingen die leiden tot een advies wordt, gebaseerd op een informatief dossier en met explicitering van alle argumenten pro en contra gestreefd naar een consensus tussen de leden van de Raad, de commissies en de werkgroepen.

Minderheidsstandpunt: aan een advies of rapport kunnen minderheidsstandpunten worden toegevoegd, ten laatste op het ogenblik dat de Raad, de commissie of de werkgroep een beslissing neemt. Het minderheidsstandpunt moet gemotiveerd worden. De namen van de onderschrijvers moeten vermeld zijn.

Plaatsvervanging: er is geen plaatsvervanging mogelijk

Uitbrengen van advies: werkgroepen kunnen niet zelf naar buiten treden met adviezen, publicaties of verklaringen. De adviezen van de werkgroepen worden altijd aan de betrokken commissie en aan de Raad gerapporteerd. De Raad rapporteert deze adviezen, eventueel aangevuld met haar eigen advies aan de Raad voor Cultuur en aan de regering.

Externe communicatie: de voorzitter van de Raad of iemand van het dagelijks bestuur door de voorzitter gemandateerd, treedt op als woordvoerder van de Raad. Leden die gesolliciteerd worden als vertegenwoordiger van de Raad verwijzen door naar de voorzitter van de Raad.

De voorzitter van de commissie treedt op als woordvoerder van de commissie, nadat hij/zij daartoe door de commissie is gemandateerd. Leden die gesolliciteerd worden als woordvoerder van de commissie verwijzen door naar de voorzitter van de commissie.

Vertrouwelijkheid: de beraadslagingen zelf van de Raad, het dagelijks bestuur, de commissies en de werkgroepen zijn vertrouwelijk. De documenten die op de Raad, het dagelijks bestuur, de commissies en de werkgroepen worden ingebracht krijgen het statuut dat de inbrenger van de documenten er aan toekent. Wat deze documenten betreft, geldt als algemene regel de openheid, waarbij geheimhouding de uitzondering is.

De uitnodigingen: behoudens de dringende noodzaak worden de uitnodigingen van de Raad, de commissies en de werkgroepen ten laatste 8 kalenderdagen voor de datum van de vergadering verstuurd. Ze bevatten de agendapunten van de vergadering, de notulen van de vorige vergadering en de begeleidende documenten die nodig zijn om behoorlijk te vergaderen. De agendapunten van de Raad, de commissies en de werkgroepen worden vastgelegd door de voorzitter. Elk lid kan bij de voorzitter agendapunten indienen tot 9 kalenderdagen voor de vergadering. Bij hoogdringendheid kan door de voorzitter een punt aan de agenda worden toegevoegd, wanneer de vergadering daarmee eensgezind instemt.

Aanwezigheid: de aanwezigen ondertekenen een presentielijst. Verontschuldigungen worden uiterlijk de dag van de vergadering aan het secretariaat meegedeeld.

Samenstelling: wat de samenstelling van de Raad en de commissies betreft, alsook wat de beëindiging van de mandaten betreft wordt verwezen naar het decreet van 19.12.1997 en het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering van 05.05.1998, met dien verstande dat wat voor de Raad voor Cultuur geldt ook geldt voor de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en zijn commissies.

Hoofdstuk 2 De Raad

Artikel 3 De Raad komt minstens viermaal per jaar bijeen. Tijdens de laatste vergadering van het jaar worden de data vastgelegd waarop de vergaderingen tijdens het volgende jaar zullen plaatsvinden. Op vraag van de voorzitter, op verzoek van het dagelijks bestuur of van drie leden van de Raad, kan de voorzitter bijkomende vergaderingen bijeenroepen.

Artikel 4 De voorzitter van de Raad zit de Raad voor. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de Raad voorgezeten door de ondervoorzitter. Indien beiden afwezig zijn, wordt de Raad voorgezeten door het lid met de hoogste leeftijd.

Artikel 5 Vertegenwoordigers van de regering en van de administratie kunnen op uitnodiging van de Raad met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de Raad. Als algemene regel geldt dat het hoofd van de Afdeling en de secretarissen van de commissies worden uitgenodigd op de vergaderingen van de Raad.

Het dagelijks bestuur kan één of meerdere deskundigen van buiten de Raad uitnodigen voor één of meer bijeenkomsten. De deskundigen nemen deel aan de beraadslagingen met raadgevende stem en dienen zich te houden aan de bepalingen van onderhavig huishoudelijk reglement.

Artikel 6 De Raad kan slechts geldig beraadslagen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is. Indien die meerderheid niet aanwezig is, kan de Raad na een nieuwe oproep geldig beraadslagen over de agendapunten van de vorige vergadering, mits de voorzitter of ondervoorzitter en zes leden van de Raad aanwezig zijn.

Artikel 7 Er wordt beslist bij gewone meerderheid van stemmen. Onthoudingen worden bij de stemming niet in aanmerking genomen voor het bereiken van de vereiste meerderheid. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend. De stemming gebeurt bij handopsteking. Over personen wordt geheim gestemd. Stemmen bij wijze van volmacht kan niet.

Artikel 8 Adviezen en verslagen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris. Uitnodigingen, brieven, mededelingen van het secretariaat en de administratieve stukken worden getekend door de secretaris in overleg met de voorzitter.

Artikel 9 De adviezen van de Raad zijn openbaar en beschikbaar voor derden, na rapportage aan de Raad voor Cultuur en de regering.

De Raad stelt, op de wijze door de regering bepaald, een jaarverslag van de werking op dat vóór 1 april wordt voorgelegd aan de Raad voor Cultuur, de regering en het Vlaams parlement.

Het jaarverslag maakt een duidelijk onderscheid tussen de werking van de Raad, de werking van de commissies en de werking van de verschillende werkgroepen binnen de Raad. Het jaarverslag bevat een overzicht en een beknopte samenvatting van de uitgebrachte adviezen.

Het jaarverslag van de Raad is openbaar van zodra het is neergelegd bij het Vlaams parlement. Andere documenten van de Raad kunnen openbaar worden gemaakt mits goedkeuring door het dagelijks bestuur. Ook hier is openheid de regel en geheimhouding de uitzondering.

Hoofdstuk 3. Het dagelijks bestuur

Artikel 10 Het dagelijks bestuur is samengesteld uit de voorzitter van de Raad, de ondervoorzitter van de Raad en uit de voorzitters en ondervoorzitters van de vier commissies.

De ondervoorzitter van de Raad wordt door de Raad in zijn midden verkozen. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van een verschillend geslacht.

Artikel 11 Het dagelijks bestuur wordt samengeroepen telkens als de voorzitter van de Raad het nodig acht of wanneer ten minste drie leden van het dagelijks bestuur daarom verzoeken.

Het dagelijks bestuur heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, alsook de beslissingen van deze Raad uit te voeren (zie artikel 9, §5, 2° lid van het decreet).

Artikel 12 De voorzitter van de Raad zit het dagelijks bestuur voor. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de vergadering voorgezeten door de ondervoorzitter van de Raad. Indien beiden afwezig zijn, wordt de vergadering voorgezeten door het lid met de hoogste leeftijd.

Artikel 13 De voorzitter kan vertegenwoordigers van de regering en/of de administratie uitnodigen. Ze nemen met raadgevende stem deel aan de beraadslagingen. Als algemene regel geldt dat het hoofd van de Afdeling wordt uitgenodigd.

Artikel 14 Het dagelijks bestuur kan slechts geldig beraadslagen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is. Indien die meerderheid niet aanwezig is, kan het dagelijks bestuur na een nieuwe oproep geldig beraadslagen over de agendapunten van de vorige vergadering mits 3 leden, de voorzitter of ondervoorzitter inbegrepen, aanwezig zijn.

Artikel 15 Adviezen en verslagen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris. Uitnodigingen, brieven, mededelingen van het secretariaat en administratieve stukken worden getekend door de secretaris in overleg met de voorzitter.

Hoofdstuk 4 Commissies

Artikel 16 De commissies hebben als opdracht, op verzoek van de Raad of op eigen initiatief de werkzaamheden van de Raad voor te bereiden. Wanneer de werkzaamheden van de Raad worden voorbereid op verzoek van de Raad, brengt de commissie haar rapport uit binnen de door de Raad gestelde termijn.

Artikel 17 De commissie kan één of meer deskundigen van buiten de commissie uitnodigen voor één of meer bijeenkomsten. De deskundigen nemen aan de beraadslagingen deel met raadgevende stem.

Artikel 18 De secretaris van de commissie staat enkel in voor de notulen van de vergadering en voor de voorbereiding in het kader van deze notulering. Indien eventuele bijkomende administratieve opdrachten worden gewenst, moeten deze schriftelijk worden aangevraagd aan het hoofd van de Afdeling.

Artikel 19 De commissie wordt bijeengeroepen door de voorzitter of wanneer ten minste 2 leden van de commissie daarom verzoeken. De commissie bepaalt haar vergaderfrequentie en manier van werken. In de commissie is geen dagelijks bestuur voorzien, maar regelmatig overleg tussen

de voorzitter, de ondervoorzitter en secretaris is aangewezen voor een goede werking van de commissie.

Artikel 20 De voorzitter van de commissie zit de commissie voor. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de commissie voorgezeten door de ondervoorzitter. Indien beiden afwezig zijn, wordt de commissie voorgezeten door het lid met de hoogste leeftijd.

Artikel 21 De commissie kan slechts geldig beraadslagen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is. Indien die meerderheid niet aanwezig is, kan de commissie na een nieuwe oproep geldig beraadslagen over de agendapunten van de vorige vergadering, ongeacht het aantal aanwezigen.

Artikel 22 Er wordt beslist met gewone meerderheid van stemmen. Onthoudingen worden bij de stemming niet in aanmerking genomen voor het bereiken van de vereiste meerderheid. Bij staking van stemmen, is de stem van de voorzitter doorslaggevend. De stemming gebeurt bij handopsteking. Over personen wordt geheim gestemd. Stemmen bij wijze van volmacht kan niet.

Artikel 23 Adviezen en verslagen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris. Uitnodigingen, brieven, mededelingen van het secretariaat en administratieve stukken worden getekend door de secretaris na overleg met de voorzitter.

Hoofdstuk 5 Werkgroepen

Artikel 24 De Raad kan op verzoek van de regering, op eigen initiatief of op voorstel van één of meerdere commissies werkgroepen oprichten om een advies voor te bereiden over een materie die meerdere commissies betreft.

Artikel 25 De Raad bepaalt de onderwerpen waarvoor hij werkgroepen opricht, omschrijft de opdrachten van de werkgroepen en bepaalt de timing van uitvoering. De werkgroepen rapporteren aan de Raad.

Het dagelijks bestuur formuleert een voorstel van samenstelling en van voorzitterschap aan de Raad. De voorzitter van de werkgroep is steeds lid van de Raad. Een werkgroep bestaat uit ten minste drie en ten hoogste tien leden. De Raad stelt de werkgroep samen.

Het secretariaat van de werkgroep wordt, na overleg met het hoofd van de Afdeling waargenomen door de secretaris van één van de commissies.

Artikel 26 De werkgroep wordt bijeengeroepen door de voorzitter van de werkgroep of wanneer het dagelijks bestuur of de Raad het nodig acht. De werkgroep bepaalt haar vergaderfrequentie en dagorde.

Artikel 27 De voorzitter van de werkgroep zit de werkgroep voor. Indien de voorzitter verhinderd is, wordt de werkgroep voorgezeten door het lid met de hoogste leeftijd.

Artikel 28 De werkgroep kan slechts geldig beraadslagen indien ten minste de helft van de leden aanwezig is. Indien die meerderheid niet aanwezig is, kan de werkgroep na een nieuwe oproep geldig beraadslagen over de agendapunten van de vorige vergadering, ongeacht het aantal aanwezigen.

Indien deze meerderheid bij herhaling niet bereikt wordt, kunnen de werkzaamheden van de werkgroep door de Raad opgeschort worden. De Raad dient vervolgens maatregelen te nemen inzake de opdracht, de samenstelling, de werkwijze en/of de looptijd van de werkgroep.

Artikel 29 Er wordt beslist met gewone meerderheid van stemmen. Onthoudingen worden bij de stemming niet in aanmerking genomen voor het bereiken van de vereiste meerderheid. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend. De stemming gebeurt bij handopsteking. Stemmen bij wijze van volmacht kan niet.

Artikel 30 Besluiten, rapporten en verslagen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris. Uitnodigingen, brieven, mededelingen van het secretariaat en administratieve stukken worden getekend door de secretaris na overleg met de voorzitter van de werkgroep.

Hoofdstuk 6. Andere vormen van consultatie en adviesvoorbereiding

Artikel 31 De Raad kan hoorzittingen organiseren. De adviezen vermelden telkens de naam van de gehoorde deskundigen. Een advies kan geen voorwerp zijn van een hoorzitting.

Artikel 32 De Raad kan studiedagen of conferenties organiseren voor een ruim geïnteresseerd publiek. Deze initiatieven kunnen bijdragen tot een betere adviesverlening en/of verspreiding van de resultaten van de Raad. De Raad is in haar advisering niet gebonden door deze studiedagen of conferenties.

Hoofdstuk 7. Presentiegelden en vergoedingen

Artikel 33 Presentiegelden en vergoedingen worden toegekend conform artikel 3 van het besluit van de Vlaamse regering houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen d.d. 14.12.1983.

Hoofdstuk 8. Secretariaat en ondersteuning

Artikel 34 Alle briefwisseling met de Raad en de commissies wordt gericht aan de secretaris van de Raad, respectievelijk van de commissie. De secretaris staat in voor de notulering en zorgt voor alle verzendingen. In de notulering van de beraadslagingen worden in principe geen namen vermeld.

Artikel 35 Na overleg met het dagelijks bestuur kunnen zowel de Raad als de commissies een beroep doen op deskundige derden of op de ondersteuningscentra van hun sector voor het opstellen van een informatief dossier, dat nodig is voor het onderbouwen van een advies.

Artikel 36 Het verslag van de vorige vergadering en de agenda voor de volgende vergadering van de Raad worden, ter informatie, overgemaakt aan de Raad voor Cultuur en de Raad voor de Kunsten.

Hoofdstuk 9. Slotbepaling

Artikel 37 Wijzigingen aan het huishoudelijk reglement moeten worden goedgekeurd door twee derden van de aanwezige leden van de Raad. De wijzigingen worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris. Ze worden van kracht na goedkeuring door de regering.

Hoogdringende voorvallen die niet in onderhavig huishoudelijk reglement zijn voorzien, worden beslecht bij een tweederde meerderheid van de aanwezige leden van de Raad. Zij worden nadien geïntegreerd in het huishoudelijk reglement en voor goedkeuring overgemaakt aan de regering.

Dit huishoudelijk reglement is goedgekeurd door de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding op woensdag 11 februari 2004.

Het zal worden overgemaakt aan de Raad voor Cultuur en aan de Vlaamse Regering.

**i.o. Marleen Platteau, voorzitter van de Raad voor Volksontwikkeling en cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris**

BIJLAGE 3

Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

ADVIES (goedgekeurd in de vergadering van 11.02.04) betreffende het besluit van de Vlaamse regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 11 januari 2002 ter uitvoering van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid.

Algemeen

1. De Raad wil in de eerste plaats benadrukken dat ze het uitgangspunt om slechts een beperkt aantal gemeenten de mogelijkheid te bieden een aanvraag in te dienen voor het bekomen van de projectsubsidie, volledig kan onderschrijven.
2. De Raad vindt de beperking in de tijd van voorliggend voorstel tot 2007 een goede zaak. Dit laat toe de periode 2004-2007 te zien als proefperiode om na afloop vanaf 2008 de procedure te evalueren en eventueel open te trekken naar nieuwe gemeenschapscentra.
3. De Raad wenst zijn bezorgdheid te uiten over het feit dat in de voorgestelde wijziging van artikel 7 niet meer bepaald wordt door wie de aanvraagdossiers zullen worden beoordeeld..
4. De Raad vraagt tot slot om bij de timing voor indiening van de aanvraagdossiers bij de bevoegde administratie – uiterlijk 40 kalenderdagen te rekenen vanaf de dag na goedkeuring van het wijzigingsbesluit door de Vlaamse regering – rekening te houden met perioden van jaarlijkse vakantie.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 7 §1 Omdat de Raad er voorstander van is om aan alle gemeenschapscentra die in aanmerking komen voor deze projectsubsidie een werkingssubsidie toe te kennen conform de cultuurpactwetgeving en omdat de Raad ook die gemeenten extra wil belonen die geïnvesteerd hebben in de werking en meer bepaald in de programmering van de gemeenschapscentra stelt ze volgende herformulering voor van artikel 7 §1 voor:

*“ Ter uitvoering van artikel 21, §4, van het decreet kan een gemeente vanaf 2004 tot en met 2007 aanspraak maken op een jaarlijkse projectsubsidie voor het gemeenschapscentra. **Het voorziene totaalbedrag van 500.000 euro wordt als volgt verdeeld: enerzijds drie vijfden van het totaalbedrag in gelijke delen te verdelen onder alle gemeenschapscentra die een aanvraag hebben ingediend en formeel in aanmerking komen voor subsidiëring op basis van de criteria vermeld in artikel 7 §§1-3 van onderhavig wijzigingsbesluit en anderzijds twee vijfden van het totaalbedrag te verdelen onder die gemeenschapscentra die aan de formele criteria zoals hierboven vermeld voldoen à rato van de uitgaven voor eigen activiteiten georganiseerd door het gemeenschapscentrum met als bijkomende voorwaarde dat deze uitgaven minstens 2 euro per inwoner bedragen.***

Een gemeenschapscentrum kan slechts in aanmerking komen op voorwaarde dat:

1° de gemeente beschikt over een door de minister goedgekeurd beleidsplan;

2° de gemeente niet in aanmerking komt voor de subsidiëring van een cultuurcentrum op basis

van het decreet, maar wel beschikte over een cultuurcentrum dat erkend is op basis van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlands-talige culturele centra;

3° het gemeenschapscentrum professioneel ondersteund wordt door een cultuurfunctionaris of door een cultuurbeleidscoördinator met als aanvullende taak de dagelijkse leiding van het gemeenschapscentrum.”

Aanvullende motivering

Het totaalbedrag zoals hierboven vermeld, wordt verdeeld in twee ongelijke delen: enerzijds drie vijfden en anderzijds twee vijfden.

Het drie vijfdedeel van dat totaalbedrag wordt gelijkmatig verdeeld onder alle gemeenten die in aanmerking komen, waardoor verschillen afhankelijk van de grootte van de gemeente, worden uitgesloten. Dit biedt alle gemeenten de mogelijkheid om initiatieven te ontwikkelen.

De overige twee vijfden van het totaalbedrag worden als gevolg van de gestelde norm inzake de minimumbesteding per inwoner, verdeeld onder een allicht kleiner aantal gemeenten, die bewezen hebben extra inspanningen te leveren voor de uitbouw van een degelijke programmering.

Aangezien in artikel 7 §2, 2° van dit wijzigingsbesluit toch reeds een financiële afrekening ter staving moet opgemaakt worden, vraagt dit geen extra inspanning van de gemeente.

Daarenboven wenst de Raad te beklemtonen dat het inwoneraantal reeds in aanmerking wordt genomen bij de berekening van de 1 euro supplementaire subsidie per inwoner in het kader van de uitvoering van het cultuurbeleidsplan (decreet artikel 21 §2).

Artikel 7 §2

1° en 2° De Raad stelt voor om bij deze twee elementen de jaartallen 2002 en 2003 te vervangen door 2001 en 2002.

Motivering

De Raad stelt deze tekstaanpassingen voor uitgaande van volgende overwegingen:

1. Een goedgekeurde afrekening van een bepaald jaar is meestal pas in de tweede helft van het daaropvolgende jaar beschikbaar;
2. Het jaar 2003 is gezien de toenmalige rechtsonzekerheid waarin bepaalde centra verkeerden, niet echt geschikt als referentiejaar.

3° De Raad stelt voor dit lid van §2 als volgt aan te passen: “ **een verklaring van de gemeente dat de projectsubsidie jaarlijks zal worden besteed aan het geheel van activiteiten georganiseerd in het kader van een gemotiveerde doelgroepenbenadering.**”

Motivering

1. De Raad vindt de opsomming van *scholen, jongeren, kinderen of senioren* te beperkend.
2. De Raad vindt het wenselijk de indieners van een dossier meer vrijheid te laten voor een doelgroepenbepaling die strikter geënt is op de lokale situatie.
3. De Raad vindt het wel onontbeerlijk dat een vrijere bepaling van de doelgroepen gepaard gaat met een omstandige motivering van die keuze.

5° Omdat de Raad vindt dat deze passage aanleiding kan geven tot dubbele interpretatie stelt hij volgende herformulering voor:

“ **een verklaring van de gemeente dat ze jaarlijks, van 2004 tot 2007, ten minste hetzelfde bedrag zal uitgeven voor de totale programmering van het gemeenschapscentrum als dat wat ze ontvangt voor de projectsubsidie**”.

Artikel 7 §3

1° Naar analogie van de opmerking zoals geformuleerd naar aanleiding van artikel 7§2, 3° van dit wijzigingsbesluit stelt de Raad volgende tekstaanpassing voor:

“een goedgekeurde financiële afrekening over het voorbije jaar, in de vorm door de administratie bepaald, met de uitgaven voor de eigen programmering van het gemeenschapscentrum , waarin de uitgaven voor het geheel van activiteiten georganiseerd in het kader van een gemotiveerde doelgroepenbepaling , zoals bepaald in §2, 3°, duidelijk te onderscheiden zijn; “

2° Naar analogie van de opmerking zoals gesteld naar aanleiding van artikel 7§2, 3° en artikel 7§3, 1° stelt de Raad ook hier volgende herformulering voor:

“een overzicht van het eigen aanbod tijdens het voorbije jaar in het kader van een gemotiveerde doelgroepenbepaling zoals bedoeld in §2, 3°.”

i.o. Marleen Platteau, voorzitter raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris

Bijlage 4

Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

ADVIES (goedgekeurd in de vergadering van 11.02.04) betreffende het voorontwerp van decreet op aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector.

Algemeen

1. Dit advies kwam tot stand na een systematische toetsing van de elementen van het advies, zoals het op 14.05.03 door de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding werd goedgekeurd, aan de herwerkte tekst van onderhavig voorontwerp van decreet.
2. De Raad wenst zijn appreciatie uit te drukken over de intentie om deze regularisatie nog tijdens de lopende beleidsperiode te finaliseren.

Artikelsgewijze bespreking

Art. 2

10° Omwille van mogelijke veranderingen in de globale structuur in het kader van de vernieuwingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) vindt de Raad het wenselijk de term ‘*administratieve entiteit*’ overal in de tekst te vervangen door ‘*administratieve entiteiten*’

Art. 5

Bij dit artikel stelt de Raad volgende aanvulling voor:

“... *Deze subsidie is maximaal het bedrag van de volledig verplichte loonkosten op basis van de oorspronkelijk toegekende functie en conform de geldende CAO voor het – op het moment van de regularisatie bepaalde – barema*”

Motivering

Er moet wel degelijk rekening gehouden worden met de functie die daarmee verband houdt, gelimiteerd tot het maximumbedrag dat is ingeschreven en dit om te voorkomen dat een werknemer met gunstiger loonvoorwaarden vóór de regularisatie deze zou verliezen ná de regularisatie.

Art. 6

§1 de Raad stelt voor §1 van dit artikel als volgt te herschrijven:

“*Wanneer de arbeidsovereenkomst met de te vervangen werknemer wordt beëindigd, dan wordt tot het einde van de lopende beleidsperiode, de vervanger in dezelfde functie gesubsidieerd. Het bedrag van de subsidie is bij de start van de vervanging aangepast aan de reële anciënniteit van de vervanger met een maximum van het eerder toegekende bedrag aan de vervangen werknemer.*”

Motivering

Het feit dat de reële anciënniteit van de vervanger in rekening wordt genomen, gaat niet gepaard met een meeruitgave door de sleutel van het maximumbedrag, die in het ontwerp werd ingeschreven.

Art. 9

Omdat de de regularisatie reeds achter de rug is, is de Raad van mening dat dit artikel overbodig is.

Art. 13

§3 De Raad stelt voor deze paragraaf als volgt te herschrijven:

*“ De Vlaamse regering legt de objectieve parameters vast en bepaalt de nadere regels met betrekking tot de verdeling van de middelen binnen elke sector **na voorafgaandelijk betrekken van de adviesraden en na consultatie van de sociale partners.**”*

Toevoeging

De Raad is unaniem akkoord om ook de uitbreiding van artikel 15, die werd meegegeven in een toelichting door een woordvoerder van het Kabinet bij aanvang van de vergadering van de commissie volksontwikkeling, mee te bespreken. Dit ondanks het feit dat deze toevoeging geen deel uitmaakt van de tekst zoals die wordt voorgelegd voor advies.

Het betreft de uitbreiding dat de bedoelde tewerkstelling eveneens, mits bepaalde voorwaarden, kan worden gerealiseerd bij een openbaar initiatief.

De Raad vindt deze uitbreiding positief omdat ze extra mogelijkheden aanreikt aan het lokaal cultuurbeleid en omdat de verplichte betrokkenheid van de gemeentebesturen enerzijds en van de lokale adviesraden anderzijds ook de nodige garanties biedt.

i.o. Marleen Platteau, voorzitter Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris

Bijlage 5

Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

ADVIES (goedgekeurd in de vergadering van 11.02.2004) betreffende het voorontwerp van decreet betreffende de toepassing van intersectorale akkoorden voor het paritair comité voor de socio-culturele sector.

Vooraf

Dit advies is tot stand gekomen door een systematische toetsing van de elementen van het advies, zoals het op 14.05.03 door de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding werd goedgekeurd, aan de herwerkte tekst van onderhavig voorontwerp van decreet.

Algemeen

1. De uitgangspunten van dit ontwerp van decreet worden door de Raad onderschreven.
2. Omwille van mogelijke veranderingen in de globale structuur in het kader van de vernieuwingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) vindt de Raad het wenselijk de term *'administratieve entiteit'* overal in de tekst te vervangen door *'administratieve entiteiten'*.
3. Tot slot wenst de Raad te wijzen op het verwarrend woordgebruik in de titel. De titel kan verkeerdelijk de indruk wekken dat dit ontwerp van decreet handelt over het paritair comité, terwijl het ontwerp in werkelijkheid betrekking heeft op intersectorale akkoorden afgesloten in het paritair comité.

Artikelsgewijze bespreking

Aan de gevraagde artikelsgewijze aanpassingen uit het advies van 14.05.03 is bijna volledig tegemoet gekomen. Enkel de gevraagde aanvulling m.b.t. het consulteren van adviesraden bij het voormalig artikel 10 (artikel 9 in de aangepaste tekst) werd niet behouden. Daarom stelt de Raad voor dit artikel als volgt aan te vullen

Art. 9

“De Vlaamse regering kan nadere proceduremaatregelen bepalen na voorafgaandelijk advies van de bevoegde adviesraden.”

i.o. Marleen Platteau, voorzitter Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris

Bijlage 6

Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

ADVIES (goedgekeurd in de vergadering van 21.04.04) betreffende het besluit van de Vlaamse regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Sociaal-Cultureel Werk

Algemeen

1. De Raad betwijfelt of het model van bestuurlijke vernieuwing zoals dat in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) werd uitgetekend werkbaar zal zijn. Volgens de Raad is de absolute scheiding tussen beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering te artificieel.
2. Een te strikte opsplitsing tussen beleidsvoorbereidende en beleidsuitvoerende taken bemoeilijkt de onderlinge wisselwerking en kruisbestuiving nodig voor de uitbouw van een doordacht cultuurbeleid.
3. De Raad dringt aan op het instandhouden van de huidige cultuur van overleg en dialoog tussen de verschillende politieke beleidsverantwoordelijke, administratie, adviesorganen en representatieve actoren in het werkveld.
4. De Raad is van oordeel dat de optimale keuze voor de oprichting van een raadgevend comité bij een intern verzelfstandigd agentschap, zoals mogelijk gemaakt in de beleids- en modelteksten rond de implementatie van het kaderdecreet Beter Bestuurlijk Beleid, zeker in de context van het IVA sociaal-cultureel werk moet ingevuld worden. De nieuwe beleidscontext is gebaat bij een adviserende instantie, bestaande uit maatschappelijke actoren uit de sectoren sociaal-cultureel werk voor jongeren en volwassenen.

Tekstueel

Artikel 3

- 1° De Raad vraagt de formulering van artikel 3, 1° te expliciteren, zodat duidelijk wordt wie – het intern verzelfstandigd agentschap dan wel de minister – instaat voor erkenning, subsidiëring advisering, inspectie en evaluatie van de actoren.:
- 4° De Raad vraagt de term “aansturen” zoals deze wordt gehanteerd in de context van dit ontwerpbesluit eenduidiger te omschrijven, zodat de indruk wordt weggenomen dat het Intern Verzelfstandigd Agentschap de steunpunten op een eenzijdige manier dirigeert..

Memorie van Toelichting – artikelsgewijze toelichting

Artikel 3, 2°

De Raad vraagt de opsomming van de adviescommissies als volgt aan te vullen:

- beoordelingscommissie sociaal-culturele bewegingen
- beoordelingscommissie sociaal-culturele instellingen
- beoordelingscommissie sociaal-culturele verenigingen.

Artikel 3, 8°

De Raad stelt volgende tekstaanpassing voor:

*“De agentschappen zijn een belangrijke bron van informatie voor het **departement** gezien hun expertise inzake de concrete beleidsuitvoering en de toepassing van regelgeving, de organisatie van processen en aanwending van middelen en instrumenten, hun terreinkennis en de contacten met doelgroepen en klanten.”*

i.o. Marleen Platteau, voorzitter Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris

Bijlage 7

Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

MEMORANDUM aan de nieuwe Vlaamse regering goedgekeurd in de vergadering van 19 mei 2004

INLEIDING

Dit memorandum dat werd goedgekeurd in de plenaire vergadering van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding van 19 mei 2004 kwam tot stand na een grondige voorbereiding in volgende vergaderingen van de verschillende commissies en het Dagelijks Bestuur:

- Dagelijks Bestuur van 17 maart en 5 mei
- Commissie Amateurkunsten van 2 maart en 31 maart
- Commissie Bibliotheken van 3 maart en 19 april
- Commissie Culturele Centra van 3 maart, 26 maart en 6 mei
- Commissie Volksontwikkeling van 24 maart en 28 april

De Raad wenst in eerste instantie te verwijzen naar het document *Memorandum aan de nieuwe Vlaamse regering* zoals dat op 5 mei 1999 binnen het vorige mandaat van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding werd goedgekeurd. Dit memorandum had als uitgangspunt de ontwikkelingen in onze samenleving relevant voor de sector van het sociaal-cultureel volwassenenwerk en de cultuurspreiding. De huidige Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding onderschrijft de basisidee van dit document. Voor de beschrijving van de maatschappelijke context waarbinnen de elementen van het huidige memorandum moeten gekaderd worden, volstaat een verwijzing naar de tekst van het vorige memorandum¹. In onderliggend beknopt document komt de klemtoon te liggen op concrete bekommernissen.

De Raad pleit voor een consolidering van het concept zoals bepaald in de nieuwe decretale context zodat dit op termijn kan leiden tot een zekere stabiliteit binnen de sector. De Raad benadrukt de evidentie voldoende financiële middelen te voorzien voor de optimale uitbouw van deze nieuwe structuur.

In het eerste hoofdstuk worden een aantal algemene aandachtspunten die gelden voor alle sectoren opgesomd. Het tweede hoofdstuk biedt een overzicht van de specifieke aandachtspunten in de sectoren amateurkunsten, bibliotheken, cultuurcentra en het sociaal-cultureel volwassenenwerk..

¹ Memorandum aan de nieuwe Vlaamse regering / Brussel: Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding, 1999 ; 26p.

DEEL I SECTOROVERSCHRIJDENDE AANDACHTSPUNTEN

1. Wettelijk kader

- **Geïntegreerd beleid / link tussen de verschillende decreten binnen het domein cultuur / evaluatie van de verschillende decreten / relatie met andere sectoren**

Omdat voor het sociaal-cultureel werk recent een aantal nieuwe decreten in werking zijn getreden, vindt de Raad het aangewezen de toepassing van het decreet betreffende de amateurkunsten, het decreet houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid en het decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk grondig te evalueren in samenspraak met het werkveld.

De Raad vraagt duidelijkheid over de optie van een geïntegreerd beleid met duidelijke verbindingen tussen de verschillende decreten binnen cultuur en “bruggen” naar belendende sectoren zoals o.m. onderwijs, welzijn en kunsten. De Raad verwacht een geïntegreerd beleid met respect voor de eigenheid van de verschillende beleidsdomeinen. Hierbij mag een cultuurbeleid niet verengd worden tot een vrijetijdsbeleid. Het is belangrijk de verhouding tussen cultuur en vrije tijd te verhelderen, waarbij we pleiten voor nuancering en kwaliteitsbewaking.

- **Relaties binnen één beleidsniveau en tussen de verschillende beleidsniveaus onderling**

Binnen het kerntakendebat werden specifieke taken toebedeeld aan de verschillende bestuursniveaus. In dit kader dringt de Raad, gezien het bindend karakter van de gemaakte afspraken, erop aan dat het beleid van de Vlaamse Gemeenschap, de Provincies, de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en de lokale overheden beter op elkaar wordt afgestemd.

- **Decreet Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

De Raad neemt akte van de intentie tot oprichting van een Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media conform de principes bepaald in het overkoepelend decreet. De Raad vraagt de nodige waarborgen dat de gekozen samenstelling een goed functioneren van dit nieuwe adviesorgaan garandeert en dat daarbij beantwoord wordt aan de specifieke noden van de onderscheiden sectoren. Hierbij moet elke sector de kans krijgen de nodige input vanuit het werkveld op een gestructureerde manier naar de overkoepelende Raad voor Cultuur te ventileren.

- **Brussel**

De Raad vraagt dat alle bestaande en nieuw uit te vaardigen decreten zouden getoetst worden op hun implicaties voor Brussel. Het verleden heeft immers aangetoond dat decreten te vaak op maat van Vlaanderen geschreven zijn en nauwelijks toepasbaar blijken voor de Brusselse stedelijke realiteit

Het zou bovendien wenselijk zijn dat een specifieke “Brussel-cel” binnen het beleidsdomein Cultuur zou functioneren, om deze materie op te volgen.

- **Consistent gebruik van terminologie**

De Raad is van mening dat een omschrijving van het gehanteerde begrippenkader in de wetgeving (gemeenschapsvorming, participatie, sociaal-artistieke projecten, vrije tijd, ...) voorwerp moet zijn van een wetenschappelijk onderzoek.

2. Financiering

- **Transparante financiering**

De Raad dringt aan op de nodige helderheid in de toekenning van de financiële middelen en in de gehanteerde subsidiemechanismen. Zo vraagt de Raad dat de middelen van de diverse werksoorten omwille van de grotere transparantie worden ondergebracht in aparte basisallocaties in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

- **Gevraagde minimumbesteding van 1% voor het sociaal-cultureel werk**

De sector van het sociaal-cultureel volwassenenwerk, de amateurkunsten, de cultuurcentra en de bibliotheken neemt een belangrijke plaats in het maatschappelijke leven. Volgens de Raad moet dit belang weerspiegeld worden in een verhoging van het budget dat normaal 0,76% van de Vlaamse begroting bedraagt. Geplaatst voor de talrijke en grote uitdagingen vraagt de Raad dat 1% van de begroting zou gespendeerd worden aan het programma 45.2 *Volksontwikkeling en Openbaar Bibliotheekwerk* van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Raad vraagt garanties dat de vooropgestelde financiële middelen nodig voor een optimale uitvoering van de decreten zouden ter beschikking gesteld worden. De Raad verklaart zich bereid mee te denken rond het vastleggen van prioriteiten om de beschikbare budgettaire middelen zo efficiënt mogelijk aan te wenden.

- **Fiscale stimuli**

De sector gaat gebukt onder een zware regelgeving en verplichtingen (o.m. fiscaliteit, billijke vergoeding, ...) die financieel remmend werken op de organisatie van activiteiten en evenementen en het nemen van verantwoordelijkheden. Daarom bepleit de Raad een versoepeling van wetgevingen, verordeningen en regelgevingen aangepast aan de noden van de culturele sector.

De Raad vraagt een uitdrukkelijk engagement tot positieve aanwending van fiscale stimuli voor de sociaal-culturele sector o.m. belastingsvrije giften aan culturele instellingen, BTW-vrijstelling en krediet- en investeringsmogelijkheden.

3. Professionele en vrijwillige medewerkers

- **Flexibilisering**

De Raad vraagt om de langetermijneffecten van een grotere flexibilisering bij het inzetten van personeel te onderzoeken en te evalueren, o.m. de groeiende tendens om meer een beroep te doen op freelance medewerkers. Op basis van dit onderzoek kan tijdig worden bijgestuurd.

- **Medewerkers**

Het statuut voor de vrijwilliger, het statuut voor de nevenambtelijke medewerker, het statuut van de kunstenaar, de regularisatie van het GEKO-statuut, de invoering van een cultureel mandaatverlof, het sociaal overleg en de tewerkstelling en uitbreiding van de mogelijkheden tot Betaald Educatief Verlof (o.a. vorming en opleiding van vrijwilligers) betreffen federale materies.

De Raad vraagt dat de Vlaamse overheid over deze aangelegenheden overleg pleegt met het federale niveau, om een aantal dossiers te deblokken en af te werken.

4. Geïntegreerd cultuurbeleid

- Beter Bestuurlijk Beleid (BBB)

De Raad vraagt de nodige aandacht voor het opzetten van een efficiënte wisselwerking tussen enerzijds het Intern Verzelfstandigd Agentschap 'sociaal-cultureel werk' en het Departement en anderzijds de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding, zijn eventuele rechtsoptvolgers, de organisaties voor belangenbehartiging en de steunpunten.

- Overleg met Commissie Cultuur van het Vlaams Parlement

De Raad dringt aan op continuering van de contactmomenten tussen het Dagelijks Bestuur van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en de Commissie Cultuur van het Vlaams Parlement, waarbij de Commissie geïnformeerd wordt over de werkzaamheden en bekommernissen van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding.

- Beleidsnota en beleidsbrieven

De Raad pleit voor een procedureregeling waarbij zowel de beleidsnota als de beleidsbrieven van de minister van Cultuur automatisch ter advisering worden voorgelegd aan de adviesorganen.

- Intergemeentelijke samenwerking

De Raad onderschrijft volledig de intentie van de overheid om in de verschillende decreten de intergemeentelijke samenwerking te stimuleren.

- Rol van de cultuurbeleidscoördinator

De Raad stelt met voldoening vast dat het inwerking treden van een aantal nieuwe decreten heeft bijgedragen tot een kwaliteitsverbetering van het gevoerde cultuurbeleid. De invoering van nieuwe regelgeving geeft steeds aanleiding tot verandering die zich kan uiten in zowel positieve als minder gewenste neveneffecten. Zo creëert de nieuwe functie van cultuurbeleidscoördinator enerzijds nieuwe mogelijkheden voor het optimaliseren van het lokaal cultuurbeleid. Anderzijds kunnen ook minder gunstige neveneffecten optreden. De Raad adviseert daarom de functie van cultuurbeleidscoördinator een zo concreet mogelijke invulling te geven waarbij de klemtoon komt te liggen op het ruimtescheppend en coördinerend kader met respect voor de autonomie van de verschillende actoren. De Raad dringt er op aan de plaatsbepaling en de inschaling van de cultuurbeleidscoördinator te evalueren.

5. Steunpunten

In de voorbije legislatuur zijn diverse sectorale steunpunten opgericht. De Raad vindt het zinvol het steunpuntenlandschap te evalueren.

De Raad vraagt daarbij duidelijkheid omtrent de afbakening van het takenpakket van de steunpunten ten aanzien elkaar, van de overheid, de sector en de belangenbehartiging.

De Raad vraagt garanties voor een autonome opstelling van de steunpunten en voor de inspraak van het werkveld in hun werking.

6. Wetenschappelijk onderzoek/ inhoudelijke ondersteuning/openbaarheid

- Wetenschappelijk onderzoek

De Raad vindt het zinvol om de evoluties op het terrein op te volgen door middel van onafhankelijk wetenschappelijk beleidsondersteunend en beleidsvoorbereidend onderzoek dat wordt teruggekoppeld en waarbij de Raden worden gestimuleerd tot advisering. Dit wetenschappelijk onderzoek moet eveneens peilen naar mogelijke nieuwe beleidsaccenten en naar effecten die voortvloeien uit de invoering van nieuwe regelgeving. De bevindingen van dit onderzoek moeten op een vlotte manier doorstromen naar alle betrokkenen.

- Aandacht voor kwaliteitszorg

De Raad is overtuigd dat integrale kwaliteitszorg (IKZ) een opdracht voor alle domeinen is. Daartoe moeten minimale normering c.q. standaarden per sector en per werksoort worden opgesteld.

De Raad pleit voor de nodige garanties om voldoende middelen te voorzien voor de implementatie van kwaliteitszorg.

7. Werking van de Raad

- Inhoudelijke ondersteuning

De Raad dringt naast de geboden administratieve medewerking aan op inhoudelijke ondersteuning voor de Raad en vraagt hiervoor het nodige personeel en middelen te voorzien.

- Openbaarheid

In het kader van openbaarheid van bestuur wenst de Raad te benadrukken dat het systematisch ter beschikking stellen van adviezen aan alle betrokkenen via de website van de Vlaamse overheid de nodige garantie kan bieden op snelle, volledige en accurate informering.

DEEL II SECTORSPECIFIEKE AANDACHTSPUNTEN

Amateurkunsten

De amateurkunsten spelen, samen met de kunsteducatie, het deeltijds kunstonderwijs, de regionale volkshogescholen en de kunsteducatie een zeer belangrijke rol in de ontwikkeling de culturele competentie en de bevordering van de actieve cultuurparticipatie. Het netwerk van amateurkunsten bevordert het sociale weefsel en scherpt de creativiteit aan tot in de verste hoeken van ons maatschappelijk bestel.

Na het in werking treden van het nieuwe decreet amateurkunsten heeft deze sector zich grondig geherstructureerd, met een nieuwe positieve dynamiek tot gevolg. Voor acht artistieke disciplines zijn nu pluralistische organisaties structureel erkend en gesubsidieerd. Projectsubsiëring moet ervoor garant staan dat ook vernieuwing een kans krijgt. Dankzij projecttoelagen staan twee organisaties op de drempel van een structurele erkenning: letteren in 'Creatief Schrijven' en circuskunsten in 'Circus Vlo'.

1. Financiering

De Raad vraagt een betekenisvolle budgettaire verhoging voor de uitvoering van het decreet amateurkunsten voor de volgende subsidieperiode 2006-2010, wegens:

- de verwachte structurele erkenning van de twee nieuwe organisaties
- de noodzaak het projectenbudget opnieuw op het niveau te brengen zoals oorspronkelijk in het decreet voorzien werd
- de noodzaak voor de reeds erkende organisaties om over meer middelen te beschikken voor personeel en voor werking. Er moet immers voldoende ervaren en gekwalificeerd personeel kunnen worden aangetrokken, in functie van zowel managementvaardigheden als in functie van agogisch werken.

Enkel door deze stijging van middelen kan de sector de uitdagingen voor de komende jaren met vertrouwen tegemoet zien: de noodzaak aan een interculturele werking, de vraag naar interdisciplinaire projecten, de verjonging, verdieping en verbreding binnen de erkende organisaties, de aandacht voor culturele diversiteit en doelgroepenbeleid (o.m. personen met een handicap en (ex-) gedetineerden), de noodzaak om samen te werken met het deeltijds kunstonderwijs en met het lokale cultuurbeleid, e.d.m.

Ook moeten voldoende middelen aanwezig zijn om de amateurkunsten uit Vlaanderen ook op het internationale forum aanwezig te laten zijn. In dit verband verdient het aanbeveling om te onderzoeken om vanaf de nieuwe erkenningsperiode een deel van het internationaal budget via de organisaties te laten besteden.

2. Positionering

De Raad vraagt dat de sector amateurkunsten ook in de toekomst zou ingebed blijven in het beleid volkswontwikkeling en cultuurspreiding, dit omwille van haar culturele én sociale relevantie;

De Raad dringt er op aan dat er meer concrete afstemming tot stand wordt gebracht tussen de amateurkunsten en het deeltijds kunstonderwijs en, bij uitbreiding, tussen amateurkunsten en het hele (kunst)onderwijs. De Raad pleit ook voor een actiever stimuleren van wisselwerking en doorstroming met de professionele kunsten

3. Lokale verankering

De Raad dringt erop aan dat meer prioriteit wordt gegeven aan het sterker profileren en aanwezig maken van amateurkunsten in de gemeentelijke cultuurbeleidsplannen. Dit zou als gevolg moeten hebben dat lokale culturele voorzieningen, zoals bvb. cultuur- en gemeenschapscentra en DKO-infrastructuur vlotter toegankelijk worden voor amateurkunsten.

4. Steunpunt VCA

De Raad adviseert dat in de beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het VCA erover gewaakt wordt dat het beleidsplan van het VCA voor de nieuwe erkenningsperiode vooraf zeer ruim wordt overlegd met de voorzitters en directeurs van de erkende organisaties en met de cultuuradministratie. Dit om te waarborgen dat de door het VCA aangeboden ondersteuning zo goed mogelijk beantwoordt aan de behoeften van beleid en sector.

Bibliotheken

Het bibliotheekdecreet van 1978 heeft de Vlaamse openbare bibliotheken op een eerste rangpositie gebracht in Europa. In 2001 heeft het decreet op het kwalitatief en integraal cultuurbeleid gezorgd voor een grotere en meer structurele integratie van de openbare bibliotheken in het lokaal cultuurbeleid. De decreetgever verwacht nu vanwege de bibliothecarissen en hun besturen meer dan vroeger een beleidsmatig denken en werken. Daarnaast wordt er ook meer samenwerking verwacht met de andere bibliotheken en ook met andere culturele actoren. Een evaluatie van het nieuwe decreet is voorzien voor 2006.

1. Toegang tot informatie

Iedereen heeft recht op informatie. Een goed uitgebouwd netwerk van bibliotheken, archieven en documentatiecentra waarborgt dit recht en maakt informatie toegankelijk. De toegang tot vooral digitale informatie staat onder druk. Auteurs en uitgevers willen hun rechten sterker beveiligen via de wetgeving. Daarbij wordt het publieke domein steeds kleiner. Handelingen die vanzelfsprekend zijn in het analoge tijdperk zoals bladeren, kopiëren en uitlenen van boeken en tijdschriften moeten dat ook mogelijk blijven in het digitale tijdperk.

De overheid moet passende maatregelen nemen om het recht op informatie voor alle inwoners te garanderen, in de praktijk te brengen en drempels zoveel mogelijk te slopen of ten minste zo klein mogelijk te houden. De Raad pleit ervoor om het recht op toegang tot informatie op te nemen in de Vlaamse grondwet.

2. Auteursrecht

Tal van activiteiten van de bibliotheek hebben auteursrechtelijke implicaties (mededeling aan het publiek van de e-info, kopiëren, uitlenen). Drukkingsgroepen van gebruikers zijn niet in staat om voldoende weerwerk te bieden aan de (internationale) lobby van de auteurs/uitgevers. De overheid, en meer in het bijzonder de Ministeries van Onderwijs, Wetenschapsbeleid en Cultuur moeten zorgen voor een evenwicht zodat de toegang tot de informatie gevrijwaard wordt. De digitale omgeving moet de verworven rechten uit het analoge tijdperk overnemen. Auteursrecht is een federale materie, maar met veel raakvlakken naar de culturele sector. De Raad vraagt dan ook dat de Vlaamse overheid nauwkeurig zou toezien op de belangen daarbij van haar culturele instellingen.

3. Erfgoed

De Raad vraagt dat de overheid een masterplan opstelt en middelen voor het behoud van ons cultureel erfgoed in archieven, musea en bibliotheken (inventarisering, prioriteiten, keuzes, technieken). Dit plan moet een antwoord bieden op de vraag welke documentaire informatie in Vlaanderen moet aanwezig zijn, ontsloten, bewaard en toegankelijk gemaakt worden.

4. Samenwerking tussen de verschillende beleidsniveau's

Gemeenten, provincies en de Vlaamse overheid (o.a. via het VCOB-steunpunt) spelen een rol in het informatieaanbod van de Vlaamse openbare bibliotheken. Zo een vijftig mensen werken nu aan bovenlokale (Vlaamse of provinciale) ondersteuning van de openbare bibliotheken. Hun taken zijn deels overlappend.

De Raad vraagt naar een taakaflijning tussen het VCOB, de provincies met o.a. de Provinciale Bibliotheeksystemen (PBS) en de gemeenten.

5. Informatieve taak van de openbare bibliotheek

Verschillende overheden nemen initiatieven om lokaal of regionaal rond bepaalde maatschappelijke domeinen nieuwe informatiebemiddelaars te installeren: werkwinkels, leerwinkels, vrijetijdswinkels, gezondheidswinkels, woonbureaus, jongereninformatiepunten, cultuurinformatiepunten, fuifloketten enz.. Zo dreigt goedbedoeld een nieuwe informatieversnippering voor de burger en een verkaveling van de overheidsmiddelen. De Raad vraagt dat de openbare bibliotheken een duidelijke plaats zouden krijgen tegenover de andere informatiebemiddelaars.

6. Structurele samenwerking met het onderwijs

In een moderne kennisgedreven economie en samenleving is het van essentieel belang dat iedereen leert omgaan met informatie. De Raad vraagt dat het Ministerie van Onderwijs de vertrouwde met informatie (papier en elektronisch) een meer prominente plaats zou geven in de eindtermen van het onderwijs.

De Raad vraagt dat de opdracht van een schoolbibliotheek decretaal verankerd wordt in het decreet voor het secundair onderwijs. Het “Unesco manifest van de schoolbibliotheek”(1999) kan hierbij als leidraad dienen. Schoolbibliotheken moeten daarvoor een beroep kunnen doen op goed opgeleide medewerkers. Die vernieuwde schoolbibliotheken moeten de openbare bibliotheken niet kopiëren, maar daarmee een overlegstructuur opzetten om gezamenlijke doelstellingen vast te leggen. Voor dit overleg dient de nodige tijd beschikbaar te komen.

Bibliotheken willen een prominente rol spelen in het proces van levenslang leren. Ook daarvoor dienen de nodige overlegstructuren te worden uitgebouwd.

7. Samenwerking met het socio-culturele veld

De sector van de amateurkunsten, het verenigingsleven, de niet-formele volwassenenvorming en de bibliotheken moeten stimulansen en middelen krijgen om samenwerkingsinitiatieven te ontwikkelen. Meer bepaald moeten gemeenten gestimuleerd worden om een deel van de subsidie die zij ontvangen “voor de ondersteuning van bijzondere en vernieuwende initiatieven” (art. 21 § 2) te gebruiken voor de bevordering van deze samenwerking.

8. Samenwerking met de wetenschappelijke bibliotheken

De Raad pleit voor het opstellen van een strategisch informatiebeleidsplan waarbij alle direct of indirect door de overheid betaalde bibliotheken en erfgoedinstellingen worden betrokken. Meer in het bijzonder zouden de wetenschappelijke bibliotheken stimulansen moeten krijgen om hun collecties en diensten open te stellen voor alle Vlamingen in een concept van tweedelijnsinformatievoorziening. De al bestaande coördinatierol in deze van de VVBAD (Vlaamse bibliotheekvereniging) kan worden versterkt en verbreed.

9. E-government

De openbare bibliotheek is een laagdrempelige instelling met daarenboven een zeer ruime verspreiding in Vlaanderen. Zij kan worden ingezet om de drempel te verkleinen voor de toegang tot het e-government. De Raad vraagt daarom dat de rol van de openbare bibliotheek i.v.m. e-government zou worden aangezwengeld (pc's, breedband verbindingen en deskundig opgeleide medewerkers die tijd hebben voor hun klanten).

10. Bibliotheken voor blinden en slechtzienden

De Raad is blij met de overgang van de bibliotheken voor blinden en slechtzienden naar eigentijdse technologie en ziet heel wat in de distributie van de nieuwe CD-ROMs via de

lokale openbare bibliotheken, die dicht bij de gebruikers staan. De Raad vindt de uitbreiding met de doelgroep dyslexie een goede zaak op voorwaarde dat de financiering volgt. Zoniet zal het werk voor de oorspronkelijke doelgroep onder druk komen te staan.

11. Gevangenisbibliotheken

Vlaanderen en Brussel tellen samen 17 gevangenisbibliotheken, waar gedetineerden terecht kunnen voor toegang tot letterkunde en informatie (zie toegang tot informatie sub 1). De bevordering van de professionalisering in de gevangenisbibliotheken kan het best gebeuren door een nauwe samenwerking met de openbare bibliotheek. De Raad vraagt dat hieraan de nodige aandacht wordt besteed en dat daarvoor de vereiste middelen en mensen worden ter beschikking gesteld.

12. Van normen naar standaarden

In het nieuwe decreet zijn de normen bewust weggelaten en vervangen door de intentie om standaarden op te stellen (art. 45). Daar is tot zover niet veel van in huis gekomen. Standaarden zijn nodig voor personeel, budget, collecties, openingsuren en activiteiten.

Standaarden maken vergelijkingen en benchmarking mogelijk. Bij standaarden kan ook gedacht worden aan minimale, basale en streefwaarden. Om effectief te zijn moeten deze standaarden ook rekening houden met de grootte van het werkgebied. Deze standaarden moeten niet alleen kwaliteitsvolle dienstverlening garanderen, maar moeten er ook voor zorgen dat alle bibliotheken in Vlaanderen in min of meer gelijke mate verder evolueren. Te grote verschillen in de lokale bibliotheekwerking bemoeilijken de onderlinge samenwerking of maken deze zelfs onmogelijk, omdat in dit geval roofbouw zal worden gepleegd op de betere collecties en voorzieningen van naburige gemeenten.

De Raad vraagt ook om bij de evaluatie van het Decreet Lokaal Cultuurbeleid oog te hebben voor de gevolgen van de afschaffing van de normen voor openbare bibliotheken op gebied van personeel, budget, collecties, openingsuren en activiteiten.

13. Kwaliteitszorg

Kwaliteitszorg en controle op de kwaliteit van de werking blijven essentieel voor de goede werking van de openbare bibliotheek. Beleids- en actieplannen zijn goed voor het leggen van de prioriteiten in de werking. Maar worden ze ook getoetst op hun uitvoerbaarheid en uitvoering, of blijft het simpelweg een berg papier? De Raad suggereert dat een systeem van visitaties (cf. de onderwijssector) een oplossing zou kunnen bieden. Zo zouden over een periode van v.b. 5 jaar alle openbare bibliotheken grondig worden doorgelicht.

De rol van het beheersorgaan, als democratische toetsing van het beleid, moet in dit kader herbekeken en waar nodig versterkt worden.

14. Personeel

In het VVBAD-memorandum naar aanleiding van de verkiezingen in 1999 werd vastgesteld dat er in de openbare bibliotheken:

- een structureel personeelstekort is;
- een grote nood is aan goed opgeleide medewerkers;
- de verloning niet aangepast is aan het takenpakket van de bibliotheekmedewerkers.

Van deze drie verzuchtingen werd alleen de tweede in het decreet van 2001 gehonoreerd.

Wat betreft het personeelstekort was er een beperkte inhaalbeweging voor de kleine instellingen door de verplichte aanwerving van een voltijdse bibliothecaris. Bibliotheken moeten het verder doen met de bepaling uit het decreet van 2001 dat deze formatie “voldoende” moet zijn.

De verplichte bibliotheekopleiding werd in het decreet van 2001 afgeschaft. Voor bibliotheekspecifieke taken blijft een voorafgaandelijke opleiding of een bewijs van competentie in het bibliotheekwezen een *conditio sine qua non* voor een kwalitatief hoogstaande werking. Dit geldt ook voor het C-niveau waar de medewerkers moeten beschikken over een attest van initiatie bibliotheek, en documentatie-en informatiekunde. De vereiste competenties moeten een onderdeel vormen van het alsnog op te stellen normensysteem.

De geplande evaluatie van het decreet lokaal cultuurbeleid moet ook aandacht hebben voor de gevolgen voor de omvang en de samenstelling van de personeelsformaties. Als uit de evaluatie een onderbezetting of het ontbreken van competenties zou blijken, roept de Raad de Vlaamse overheid op gepaste maatregelen te nemen.

Ook de bibliotheekmedewerkers hebben behoefte aan permanente opleiding, zeker wanneer straks de nieuwe Vlaamse Centrale Catalogus VLACC II, en de Provinciale Bibliotheeksystemen (PBS) een grote invloed zullen hebben op de werkprocessen in de openbare bibliotheken en op de gebruikers zelf.

Bij de vaststelling van de kaders dient rekening gehouden te worden met de input in tijd van de lokale bibliotheken in de bovenlokale werking (provincie en VCOB).

Bibliothecarissen in werkgebieden kleiner dan 20.000 inwoners dienen minstens ingeschaald in het B4-B5 niveau. Soepele overgangsmaatregelen dienen uitgewerkt voor de overgang van B1-B3 naar B4-B5. In bibliotheken met een werkgebied groter dan 20.000 inwoners is een inschaling op A1-A3 niveau vereist.

De Raad vraagt dat in gemeenten waar de cultuurbeleidscoördinator aangesteld is als diensthoofd de doorgroeimogelijkheden naar een gelijkwaardig niveau voor leidinggevenden, die onder de cultuurdienst ressorteren, niet belemmerd zouden worden.

15. Opleiding

De Raad vraagt de Vlaamse regering om de introductie van de BAMA-structuur te gebruiken om een coherente opleidingsstructuur uit te bouwen voor werkers in het bibliotheek- en informatieveld.

- initiatie bibliotheek en documentatie- en informatiekunde (hoger secundair technisch niveau)
- bachelorniveau met een praktijkgericht opleidingsprofiel
- masterniveau met een academisch gericht opleidingsprofiel

Cultuurcentra

De cultuurcentra zijn al decennia lang een onmisbare speler in het lokaal en regionaal culturele leven. De dynamiek van de cultuurcentra heeft reëel bijgedragen tot de verruiming en vernieuwing van het cultuuraanbod, de brede participatie aan nieuwe cultuuruitingen, de culturele competentie van alle bevolkingsgroepen, het nabij brengen van wat er op cultureel vlak in de maatschappij gebeurt. Bovendien staat ons model van cultuurcentrum hoog aangeschreven in het buitenland.

In het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid werden de functies van het cultuurcentrum herbevestigd en een aantal nieuwe opdrachten toegevoegd. Daarnaast werd met de invoering van dit decreet ook een nieuwe functie toegevoegd, m.n. de cultuurbeleidscoördinator, die een meerwaarde kan betekenen voor alle culturele actoren.

1. Evaluatie van het decreet

- **Positionering van het cultuurcentrum t.o.v. het gemeenschapscentrum**

De Raad vindt dat het onderscheid in taakomschrijving tussen cultuurcentrum en gemeenschapscentrum in zijn concrete uitvoering grondig moet geëvalueerd worden.

- **Cultuurspreidende opdracht**

De Raad stelt vast dat de cultuurspreidende opdracht van zowel het cultuurcentrum als van het gemeenschapscentrum onder grote druk staat.

In vergelijking met het vorige decreet hebben de cultuurcentra en de gemeenschapscentra meer gemeenschapsvormende en educatieve opdrachten gekregen, die zij met nochtans beperkte middelen moeten realiseren.

De Raad wil zijn bekommernis uiten over deze evolutie, die de cultuurspreidende opdracht in de verdrukking kan brengen. Dat strookt niet met de doelstellingen van het decreet noch met de jarenlang opgebouwde praktijk.

- **Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen**

De Raad vraagt dat het RSV (Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen) niet als enig referentiepunt voor de indeling in categorieën van de cultuurcentra zou gebruikt worden. Recente studies die op een andere wijze regio's afbakenen, bijv. cultuurregio's maken 'witte vlekken' zichtbaar.

De Raad vraagt hieraan aandacht te besteden en initiatieven te ontwikkelen voor de concrete invulling van deze gebieden.

- **Juridische autonomie**

De Raad pleit voor een ruimere keuzemogelijkheid van rechtspersoonlijkheid die beantwoordt aan de verzuchting van het cultuurcentrum zij het gemeenschapscentrum tot autonome werking, operationele soepelheid en een gemengde – overheid én plaatselijk werkveld – vorm van bestuur.

De Raad gaat niet akkoord met het feit dat in de toepassing van het decreet bestaande vzw's worden gedoogd, maar nieuwe vormen van verzelfstandigd bestuur expliciet worden verboden.

2. **Leidinggevend personeel**

De Raad dringt erop aan dat voldoende leidinggevend personeel verplicht voorzien wordt voor zowel de cultuurcentra als de gemeenschapscentra. Omdat de Raad ervan overtuigd is dat gemeenschapscentra de mogelijkheid moeten hebben om volwaardig te programmeren moet het kunnen beschikken over een programmator. De terbeschikkingstelling van leidinggevend personeel dat die taak moet opnemen, kan desgevallend regionaal georganiseerd worden. Op deze manier kunnen voor een geheel van gemeenschapscentra meer mogelijkheden tot een dynamische werking gecreëerd worden.

3. **Educatieve opdracht**

Omdat de cultuurcentra belangrijke aanbieders zijn van talloze vormingsinitiatieven en deze opdracht in het huidige decreet nog steeds vervat zit, vindt de Raad dat cultuur- en gemeenschapscentra deze functie verder moeten kunnen opnemen en dat hiervoor de nodige budgettaire middelen moeten voorzien worden.

De Raad dringt er bij de overheid op aan dat de cultuurcentra betrokken worden bij het overleg over de invulling van vormingsopdrachten met de andere actoren..

4. **Garantie voor inhoudelijke autonomie voor zowel cultuur- als gemeenschapscentrum**

De Raad pleit ervoor dat het cultuurcentrum samen met zijn bestuur keuzes moet kunnen maken voor de profilering van het centrum.

Er dient over gewaakt te worden dat het cultuurcentrum zijn specificiteit binnen het geheel van het lokaal cultuurbeleid moet kunnen bewaren.

5. **Financiering**

Met het oog op de komende Europese normen dringt de Raad erop aan voldoende middelen te voorzien voor de culturele infrastructuur (onderhoud en aanpassings- en renovatiewerken, ...)

Daarnaast bepleit hij de verfijning van de regelgeving inzake de variabele subsidiëring met behoud van een kwalitatieve beoordeling.

Sociaal-cultureel volwassenenwerk

Met het nieuwe decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk heeft de Vlaamse overheid in één keer bijzonder ingrijpende wijzigingen willen aanbrengen in deze sector. Heel wat organisaties die voorheen bestonden, zijn nu niet meer erkend of gesubsidieerd. Nieuwe actoren werden opgericht, ondermeer de regionale volkshogescholen en de bewegingen. Zowat elke organisatie in het veld, vereniging, volkshogeschool, vormingsinstelling of beweging, staat voor de opdracht om haar doelstellingen fundamenteel in vraag te stellen, haar werking aan te passen, haar personeelskader te wijzigen, haar financieel beheer en haar interne processen te herzien.

De effecten van het nieuwe decreet zijn dus alomvattend, bijzonder diepgaand en zeer plots. Dit plaatst de sector in zijn geheel, en elke organisatie in het bijzonder, in een kwetsbare situatie. De overheid zal met deze kwetsbaarheid rekening moeten houden. Zij zal het 'nieuwe' sociaal-cultureel volwassenenwerk krachtig moeten ondersteunen in de realisatie van de veranderingen die zij met het nieuwe decreet voor ogen had.

1. Het sociaal-cultureel volwassenenwerk vraagt een kwaliteitsvolle opvolging door de overheid van de effecten van het nieuwe decreet.

Er is voorzien dat vóór juni 2005 een evaluatie zou plaatsvinden van het nieuwe decreet. Deze evaluatie is vitaal. Nu reeds is duidelijk dat een aantal bepalingen in het nieuwe decreet zeer moeilijk uitvoerbaar blijken, gewijzigd of verfijnd moeten worden.

De Raad vraagt met grote aandrang dat de aantredende Vlaamse regering onmiddellijk werk zou maken van deze evaluatie. Bij het minste uitstel wordt immers de voorziene timing niet meer gehaald. Voor deze evaluatie zijn o.i. nodig:

- de aanbesteding van een onderzoeksopdracht bij een onafhankelijke instantie
- een voorbereiding van de evaluatie door de bevoegde administratie
- een inventarisatie van knelpunten door de organisaties in de sector

2. Financiering

De Raad stelt vast dat het Vlaams Parlement in 2003 het decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk omwille van budgettaire redenen in een afgeslankte vorm heeft gerealiseerd. De Raad is van oordeel dat de beleidsverantwoordelijken de oorspronkelijke uitgangspunten van het decreet nog steeds als objectief zouden moeten vooropstellen. In die context vraagt de Raad om de extra 3,75 miljoen euro (te indexeren) die destijds ontbrak alsnog toe te voegen aan het budget voor 2005, zodat de financieringsmechanismen die in het decreet voorzien zijn kunnen worden aangepast.

3. Begeleiding van de sector via het steunpunt.

Het steunpunt heeft een belangrijke rol in de begeleiding van de sector binnen het nieuwe decreet. Het steunpunt moet in dit kader beschikken over een grote inhoudelijke autonomie. Ondersteuningsvragen moeten in de eerste plaats worden aangestuurd vanuit de sector.

4. Visie op de lange termijn

Na de invoering van het nieuwe decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk is er nu nood aan stabiliteit voor de sector gedurende een voldoende lange periode. De Raad vraagt de overheid daarom om een langetermijnvisie voor deze sector te formuleren

Enkel wanneer een dergelijke visie beschikbaar is, is het voor de diverse actoren mogelijk om een volwaardige beleidsplanning (over verschillende beleidsperiodes heen) in te voeren, zoals het decreet voorziet.

5. Voldoende mensen en middelen voor de bevoegde administratie

Een sector in verandering vraagt dat de overheid zelf in staat is om de afspraken die in het decreet en in de uitvoeringsbesluiten werden vastgelegd, stipt na te komen. Dit veronderstelt de inzet van voldoende mensen en middelen bij de bevoegde administratie.

6. Voldoende aandacht voor levensbreed leren

De Raad vraagt met aandrang dat de sector van het sociaal-cultureel volwassenenwerk als volwaardige partner zou betrokken worden in het kader van het levenslang en levensbreed leren. Dit naast de drie andere instanties die opleidingen verstrekken: de centra voor volwassenenonderwijs (CVO), de Vlaamse dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB) en SYNTRA. De overheid zal deze evenwaardige positie moeten bewaken en ondersteunen.

i.o. Marleen Platteau, voorzitter Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris

Bijlage 8

Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

ADVIES (goedgekeurd in de vergadering van 19.05.04) betreffende de resolutie betreffende de begeleiding van (ex-)gedetineerden en hun omgeving

Op 21 april 2004 nam het Vlaams Parlement unaniem een resolutie aan betreffende de begeleiding van (ex-)gedetineerden en hun omgeving. In essentie wordt aan de Vlaamse regering gevraagd een stappenplan op te stellen om het strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 8 december 2000, tegen uiterlijk 2009 uit te breiden naar alle gevangenen in Vlaanderen en Brussel zodat alle gedetineerden en hun directe sociale omgeving het recht krijgen op een integrale en kwaliteitsvolle hulp- en dienstverlening zodat ook zij zich harmonisch en volwaardig kunnen ontplooiën in de samenleving.

Op basis van het decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk van 4 april 2003 wordt vanaf 1 januari 2004 een instelling voor de bijzondere doelgroep van gedetineerden gesubsidieerd. Deze instelling heeft als opdracht een eigen sociaal-cultureel aanbod voor gedetineerden te realiseren en dit aanbod van de brede (sociaal-)culturele en artistieke sector voor gedetineerden te ontsluiten..

Het Vlaams Parlement vraagt in deze resolutie aan de Vlaamse regering de inspanningen voor de sociaal-culturele ontplooiing van gedetineerden uit te breiden. De Raad vraagt in dit kader dat de sociaal-culturele organisaties en voorzieningen, met name de verenigingen, de vormingsinstellingen, de volkshogescholen, de bibliotheken, de cultuurcentra, de organisaties voor amateurkunsten en de sociaal-artistieke projecten de nodige middelen ontvangen om de doelgroep gedetineerden adequaat in hun beleidsplanning te kunnen opnemen.

i.o. Marleen Platteau, voorzitter raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris

Bijlage 9

Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding

ADVIES (goedgekeurd in de vergadering van 17.11.04) betreffende uitvoering begroting 2004 en begroting 2005 van de Vlaamse Gemeenschap

De Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding, verder genoemd de Raad, heeft op woensdag 17 november 2004 op eigen initiatief van gedachten gewisseld over de uitvoering van de begroting 2004 en de ontwerpbegroting 2005.

De Raad betreurt dat hij niet op systematische wijze betrokken wordt bij de voorbereiding van de begroting. Nochtans vindt de Raad het opportuun dat de geëigende adviesorganen voor de culturele sector de mogelijkheid tot advisering zouden krijgen voor de budgettaire facetten van het cultuurbeleid. De begroting is voor de overheid immers het instrument bij uitstek om de beleidsintenties en beleidsopties te concretiseren.

In zijn advies heeft de Raad zich noodgedwongen moeten baseren op de gedrukte stukken van het Vlaams Parlement, zoals ze vandaag ter beschikking zijn van de Raad. De onvolledigheid van het bronnenmateriaal – in casu het niet ter beschikking zijn van de memorie van toelichting – en de hoogdringendheid waarmee dit advies dient te worden uitgebracht verklaren waarom dit advies niet allesomvattend kan zijn en zich noodgedwongen (voorlopig) beperkt tot volgende algemene bekommernissen:

- De Raad kan niet akkoord gaan met een werkwijze waarbij op slechts twee maand vóór het einde van een lopend begrotingsjaar gemeenten en/of organisaties op de hoogte worden gebracht van een belangrijke lineaire besparingsmaatregel op toegezegde kredieten (initieel begrotingsdecreet 2004).
- De Vlaamse regering heeft op 13 juli 2001 het decreet houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid goedgekeurd. (B.S. 29 september 2001). De continuering van de destijds gemaakte afspraken is een conditio sine qua non voor het welslagen van de uitvoering van het decreet.
- Daarom betreurt de Raad het ten zeerste dat de vereiste financiële middelen voor een optimale uitvoering van het decreet in de begroting 2004 en in de ontwerpbegroting 2005 niet gewaarborgd worden. De Raad rekent erop dat de begrotingsbesprekingen in het Vlaams parlement zullen leiden tot een bijsturing van deze begrotingen, zodat de goedgekeurde decreten naar letter en geest kunnen uitgevoerd worden.

i.o. Geert Puype, ondervoorzitter van de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding
Christine Bussche, secretaris