

Advies

Vlaamse Sportraad
7 september 2023

Advies over de wijziging van het Tewerkstellingsdecreet

I. SITUERING

De SARC-Vlaamse Sportraad werd op 5 juli 2023 door Vlaams minister van Sport Ben Weyts om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector.

Sophie Cools (afdelingshoofd Subsidiëring bij Sport Vlaanderen), en Barbara Blondeel en Caro Carissemoux (Team Operationeel management bij Sportwerk Vlaanderen) gaven op 13 juli 2023 een toelichting bij dit dossier op de plenaire vergadering van de Vlaamse Sportraad. Dit dossier werd op deze vergadering plenair besproken. Nadien werd dit advies via schriftelijke procedure gefinaliseerd.

Om in te spelen op een evoluerend sportlandschap en op de evoluties inzake officiële tewerkstelling enerzijds en in functie van de activatie van gekwalificeerden binnen de sportsector anderzijds, voorziet de Vlaamse Regering in een wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector (vanaf nu worden de termen ‘Tewerkstellingsdecreet’ of ‘decreet’ gehanteerd voor dit decreet). De wijzigingen realiseren een aan de realiteit aangepaste korf van opdrachten en een verduidelijking inzake de focus van de opdrachten. De nieuwe beleidsmaatregelen beogen finaal het behouden en verhogen van de tewerkstellingsgraad van gekwalificeerden binnen de sportsector, met een sterke focus op de non-profitsportsector, met nadruk op de sportclubs. Daarbij wordt een sterkere impuls inzake een kwaliteitsvolle begeleiding van de sportende Vlamingen nagestreefd, met inbegrip van didactisch, sporttechnisch en veilig onderbouwde sportbeoefening en sportbeleving.

II. ADVIES

Waardering actualisatie decreet

De Vlaamse Sportraad vindt het positief dat het inmiddels verouderde Tewerkstellingsdecreet wordt gewijzigd en staat achter de grote lijnen van voorliggend ontwerp van decreet.

Zo waarderen de leden de onder andere de verruiming van de opdracht van de gesubsidieerde organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners (vanaf nu wordt de term ‘gesubsidieerde organisatie’ of ‘organisatie’ gehanteerd). Het is positief dat het ter beschikking stellen van sportbegeleiders en sportondersteuners via een eigen pool van werknemers van de organisatie, alhoewel nog altijd

mogelijk, geen verplichting meer is. Zoals de memorie van toelichting aangeeft, geeft dit mogelijkheden om als organisatie te focussen op tewerkstelling bij anderen en het creëren van volwaardige jobs door het stimuleren van samenwerking, clustering van jobs en klaverbladfinanciering tussen verschillende actoren.

Ook de nieuwe opdrachten die worden toegevoegd om de opdracht als kenniscentrum volwaardig uit te voeren (zie art. 10. 7 van het voorontwerp van decreet ¹) worden positief onthaald. Dit zijn nodige stappen om het bereik van de gesubsidieerde organisatie binnen de sportsector te vergroten.

De Vlaamse Sportraad vindt het positief dat de focus van het decreet op pure tewerkstelling wordt verduidelijkt door de keuze te maken om de term 'professionaliseren' niet meer te gebruiken.

Tot slot wordt de verhoogde flexibiliteit bij het samenstellen van de algemene vergadering en het bestuursorgaan van de gesubsidieerde organisatie gewaardeerd.

Focus sportclubs

Het voorontwerp van decreet legt een duidelijke focus op het ondersteunen en stimuleren van sportclubs. De Vlaamse Sportraad erkent dat met name de sportclubs een extra stimulans nodig hebben wat betreft het inzetten op tewerkstelling en begrijpt daarom deze keuze. Wel blijft het belangrijk dat andere relevante actoren (zoals de lokale overheden) een doelgroep van de gesubsidieerde organisatie blijven, aangezien de werking van deze organisatie ook nog beter aangepast kan worden aan de context en noden van deze actoren.

Ruim toepassingsgebied decreet

De leden vinden het positief dat de brede term 'non-profitsector' meermaals wordt gebruikt om het toepassingsgebied van het Tewerkstellingsdecreet te duiden. De Vlaamse Sportraad rekent er dan ook op dat de brede waaier aan sportclubs en -initiatieven (waaronder bv. sociaal-sportieve praktijken) binnen Vlaanderen en Brussel-Hoofdstad onder dit decreet vallen, aangezien kwaliteitsvolle begeleiding nodig is in al deze verschillende sportomgevingen.

Hoewel er in de toelichting bij dit dossier van Sport Vlaanderen duidelijk werd gemaakt dat dit het geval was, adviseren de leden om dit brede toepassingsgebied expliciet(er) duidelijk te maken in de memorie van toelichting. De leden begrijpen dat een (limitatieve) definitie in het decreet zelf een averechts effect kan hebben op de lange termijn.

Rol als kenniscentrum: nood aan afstemming en juridische expertise

Zoals hierboven aangegeven waardeert de Vlaamse Sportraad de verruiming van de opdracht van de gesubsidieerde organisatie, waaronder de grotere focus op de rol als kenniscentrum. De leden benadrukken wel dat het ontwikkelen tot een kenniscentrum dat zowel gevraagd als ongevraagd ten dienste staat van de brede sportsector en een positieve invloed heeft op het stimuleren van tewerkstelling, geen gemakkelijke oefening is.

Het is hierbij daarom cruciaal dat er constante afstemming is met andere organisaties die werken rond hetzelfde onderwerp zodat de gesubsidieerde organisatie aanvullende expertise kan aanbieden.

De leden zien alvast een nodige aanvullende inspanning rond het inzetten op het ontwikkelen van juridische expertise m.b.t. tewerkstelling binnen de organisatie als belangrijke stap.

¹ Art. 10. 7° uit voorontwerp van decreet voegt de volgende passage toe "“Voor de opdracht, vermeld in het tweede lid, 1°, brengt de organisatie minstens enerzijds de behoeften en mogelijkheden van sportclubs op het vlak van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in kaart, en anderzijds de ontwikkelingen van de tewerkstelling in de non-profitsportsector, met een focus op de sportclubs”.

De Vlaamse Sportraad merkt een grote bereidheid van de huidige gesubsidieerde organisatie om de nodige stappen hierrond te zetten en zal deze stappen de komende jaren met interesse opvolgen.

Belang monitoring

De verruiming van de opdrachten van de gesubsidieerde organisatie zijn ambitieus. Het is daarom cruciaal om de uitvoering van deze opdrachten op een andere manier en intensiever dan voorheen op te volgen en te monitoren. De Vlaamse Sportraad is benieuwd of de wijziging van het decreet tot een groter bereik (sportclubs en andere actoren) gaat leiden van de gesubsidieerde organisatie.

Werking Brussel-Hoofdstad

De Vlaamse Sportraad hoopt dat er blijvend wordt ingezet op de werking van de gesubsidieerde organisatie in Brussel-Hoofdstad en dat de jaarlijkse overeenkomst die wordt afgesloten met de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verdergezet. Om de werking rond Brussel-Hoofdstad kracht bij te zetten, adviseert de Vlaamse Sportraad een deel van het budget hiervoor te reserveren (bv. met de extra middelen van 80.000 euro die de VGC destijds verloor ten gunste van Sportwerk Vlaanderen).

Artikelsgewijze opmerkingen

Hieronder wordt steeds verwezen naar de artikelen van het Tewerkstellingsdecreet en dus niet naar het voorliggende ontwerp van decreet.

- *Artikel 2.*
 - o Er ontbreekt een definitie van de term 'tewerkstelling'. De memorie van toelichting gaat in op het onderscheid tussen 'professionalisering' en 'tewerkstelling', maar gaat niet expliciet in op de reikwijdte van de term 'tewerkstelling'. Deze reikwijdte zou via een definitie in het decreet of een verdere uitleg in de memorie van toelichting beter afgebakend kunnen worden.
- *Artikel 4. 3°*
 - o Er wordt verwezen naar 'deskundige krachten'. Het is voor de Vlaamse Sportraad onduidelijk wat precies valt onder '*deskundige*'. Dit zou verder geduid kunnen worden via een definitie of toelichting in de memorie van toelichting.
- *Artikel 7. 4°*
 - o Het ontwerp van decreet vervangt punt 4°. De Vlaamse Sportraad suggereert om 'voldoende' aan het begin van deze zin toe te voegen. Dit geeft het volgende punt:
 - "4° voldoende gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met een focus op de non-profitsector;"
- *Memorie van toelichting*
 - o De memorie van toelichting geeft het volgende aan:
 - "De bereidheid tot betalen voor sport, laat staan kwalitatief sporten, is bij een grote groep sportende Vlamingen niet hoog".
 - o De Vlaamse Sportraad adviseert om hier een duidelijker onderscheid te maken tussen de betalingsbereidheid/prijselasticiteit van een sportclublidmaatschap tegenover ander sportaanbod en -producten.

Namens de Vlaamse Sportraad,

Astrid Vervaet, voorzitter

Marc Vlogaert, ondervoorzitter

Maarten Koolen, secretaris