

**GOUVERNEMENTS DE COMMUNAUTE ET DE REGION  
GEMEENSCHAPS- EN GEWESTREGERINGEN  
GEMEINSCHAFTS- UND REGIONALREGIERUNGEN**

**VLAAMSE GEMEENSCHAP — COMMUNAUTE FLAMANDE**

**MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

[C - 99/35119]

**Departement Leefmilieu en Infrastructuur**

**10 NOVEMBER 1998. — Omzendbrief LNW/98/01 betreffende algemene maatregelen inzake natuurbehoud en wat de voorwaarden voor het wijzigen van vegetatie en kleine landschapselementen betreft volgens het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu**

Aan de dame en heren provinciegouverneurs,  
Aan de dames en heren leden van de bestendige deputaties,  
Aan de dames en heren burgemeesters en schepenen,  
Aan de dames en heren ambtenaren van administraties en overheden werkzaam in het Vlaamse Gewest,

Inhoudstabel

1. Inleiding
  2. Algemene maatregelen voor natuurbehoud
    - 2.1. Beginselen van het natuurbeleid
    - 2.2. Horizontale maatregelen
      - 2.2.1. Zorgplicht
      - 2.2.2. Integratiebeginsel
  3. Vergunningsplicht voor het wijzigen van vegetatie en van kleine landschapselementen
    - 3.1. Inleiding
    - 3.2. Algemene bepalingen
      - 3.2.1. Definities en algemene richtlijnen
      - 3.2.2. Uitzonderingen
    - 3.3. Verbodsbepalingen
      - 3.3.1. Algemeen verbod
      - 3.3.2. Afwijkingsprocedure
    - 3.4. Vergunningsplichtige wijzigingen
      - 3.4.1. De vergunningsplicht
        - 3.4.1.1. Natuurvergunningsplicht voor wijziging van vegetatie
        - 3.4.1.2. Natuurvergunningsplicht voor wijziging van kleine landschapselementen
      - 3.4.2. De vergunningsprocedure
        - 3.4.2.1. De vergunningsaanvraag
        - 3.4.2.2. Procedureel
      - 3.4.3. Procedure in beroep
        - 3.4.3.1. Het beroepsschrift
        - 3.4.3.2. Procedureel
    - 3.5. Meldingsplicht
      - 3.5.1. Meldingsplichtige activiteiten
      - 3.5.2. Meldingsprocedure
  4. Informatiebronnen
  5. Handhaving en strafbepalingen
    - 5.1. Strafbepalingen
    - 5.2. Toezicht
  6. Besluit
- Bijlage 1 : Code van goede natuurpraktijk voor het wijzigen van vegetatie en van kleine landschapselementen

*(De nota betreffende deze tekst bevindt zich op blz. 4674.)*

- 1.1. Inleiding
  - 1.2. Kleine landschapselementen
    - 1.2.1. Bronnen
    - 1.2.2. Waterlopen
    - 1.2.3. Stilstaande waters
    - 1.2.4. Poelen
    - 1.2.5. Graften
    - 1.2.6. Holle wegen
    - 1.2.7. Bermvegetaties
    - 1.2.8. Houtige beplantingen
    - 1.2.9. Loofbossen
    - 1.2.10. Houtkanten, houtwallen, bomenrijen, heggen, hagen
    - 1.2.11. Struwelen
    - 1.2.12. Hoogstamboomgaarden
  - 1.3. Vegetaties
    - 1.3.1. Vennen
    - 1.3.2. Duinvegetaties
    - 1.3.3. Moerassen en waterrijke gebieden
    - 1.3.4. Slikke en schorre
    - 1.3.5. Heiden
    - 1.3.6. Historisch permanent grasland
- Bijlage 2 : adressenlijst

## 1. INLEIDING

Ondanks de verruimde aandacht voor de natuur sinds het Europees natuurbeschermingsjaar 1970, de in de wet op het natuurbehoud van 1973 opgenomen beschermingsmaatregelen en de oprichting van een toenemend aantal natuurreservaten, wordt een steeds groter aantal dieren en planten zeldzaam in Vlaanderen. Naast de afname van het aantal soorten stelt men vast dat bepaalde levensgemeenschappen en halfnatuurlijke landschappen steeds zeldzamer worden. Ook in het algemeen heeft de natuur het steeds moeilijker. Een aantal milieu-effecten bedreigt organismen en hun onderlinge relaties.

Ze tasten de kwaliteit van het natuurlijk milieu aan en beperken de hoeveelheid en de kwaliteit van de natuur.

Om op een overtuigende wijze het hoofd te kunnen bieden aan deze moeilijkheden, was het noodzakelijk om een nieuw wetgevend kader te creëren. Hiertoe werd het decreet op het natuurbehoud en het natuurlijk milieu van 21 oktober 1997 (*Belgisch Staatsblad* 10 januari 1998) (1) uitgevaardigd. Het vervangt bijna volledig de wet op het natuurbehoud van 1973 en zet een aantal duidelijke nieuwe krachtlijnen uit.

Zo worden in dit decreet op een duidelijke wijze de doelstellingen van het natuurbehoud vastgelegd. Het beleid zal zich richten op « de bescherming, de ontwikkeling, het beheer en het herstel van de natuur en het natuurlijke milieu », maar ook op « de handhaving of het herstel van de daartoe vereiste milieukwaliteit ». Daarnaast wordt het « scheppen van een zo breed mogelijk maatschappelijk draagvlak » beoogd. Hierbij zal Vlaanderen zich vanuit zijn eigen gegevenheid inschakelen in het ruimere internationale natuurbeleid, waar het behoud en de bevordering van de biodiversiteit prioritair is.

In het hoofdstuk IV van het natuurdecreet worden algemene maatregelen ter bescherming van de bestaande natuur uitgewerkt. Die artikelen geven uitdrukking aan het stand-still beginsel. Dat betekent dat de bestaande natuur zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht niet meer mag achteruitgaan. Het natuurbeleid stelt zich het behoud van de actuele natuurwaarde in de totaliteit van de open ruimte als minimum voor, ongeacht de bestemming van die open ruimte. Een van de instrumenten voor het behoud van deze algemene natuurkwaliteit is van reglementaire aard en is rechtstreeks in artikel 14 van het natuurdecreet al opgenomen. Er bestaat een algemene zorgplicht voor iedereen die handelingen verricht of hiertoe de opdracht verleent (artikel 14 van het natuurdecreet).

Het is de opdracht van iedereen en van elke overheid in het bijzonder om de natuur als gemeenschappelijk goed te bewaren en er voor te zorgen dat deze natuur ook voor de volgende generaties een aantal onvervangbare functies kan vervullen.

Behalve de horizontale, overal en altijd geldende bepalingen van het artikel 14 van het natuurdecreet vormen verordenende uitvoeringsbesluiten op het natuurdecreet een regelgevend instrument.

Het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu is verschenen in het *Belgisch Staatsblad* van 10/09/1998

In dat besluit krijgen vier deelaspecten een regeling. Zo wordt de procedure voor afbakening van het VEN (Vlaams Ecologisch Netwerk) en IVON (Integraal Verweving- en Ondersteunend Netwerk) vastgelegd. Ten tweede is er de invulling van het recht van voorkoop overeenkomstig artikel 37 van het natuurdecreet. Een derde deel geeft een regeling voor het wijzigen van vegetatie en van kleine landschapselementen. En een vierde onderdeel bepaalt de uitvoering van natuurinrichtingsprojecten.

Onderhavige omzendbrief gaat nader in op de regeling voor het wijzigen van vegetatie en kleine landschapselementen in samenhang met bepalingen in hoofdstuk IV (algemene maatregelen voor natuurbehoud) en in hoofdstuk IX (strafbepalingen en toezicht) van het natuurdecreet.

In hoofdstuk IV van voormeld besluit van 23 juli 1998 heeft de Vlaamse regering voorwaarden bepaald inzake het wijzigen van vegetatie en kleine landschapselementen. Het besluit van de Vlaamse regering van 16 juli 1996 tot instelling van een vergunningsplicht voor de wijziging van vegetatie en van lijn- en puntvormige elementen (B. S. van 22 augustus 1996) is daarmee opgeheven. De omzendbrief van 28 januari 1997 (B.S. 2 april 1997) over dat vegetatiebesluit en de omzendbrief van 5 augustus 1992 over het vegetatiebesluit van 4 december 1991 zijn niet meer van toepassing voor procedures op grond van het uitvoeringsbesluit van 23 juli 1998. De lopende procedures op grond van het opgeheven vegetatiebesluit moeten op grond van het continuïteitsbeginsel voortgezet worden volgens die regeling.

## 2. ALGEMENE MAATREGELEN VOOR NATUURBEHOUD

### 2.1 Beginselen van het natuurbeleid

Het hoofdstuk IV van het natuurdecreet van 21 oktober 1997 schept een wettelijk kader voor algemene maatregelen om de principes die de grondslag vormen voor natuurbehoud gestalte te geven en om de doelstellingen van het natuurbehoud zoals ze zijn verwoord in het hoofdstuk III van het natuurdecreet in horizontaal en in algemene zin te verwezenlijken.

Het stand-still beginsel houdt in dat minimaal de bestaande kwaliteit en kwantiteit behouden blijven. Natuur en de eraan verbonden ruimtelijke en ecologische integriteit mogen niet achteruitgaan.

Het voorkomingsbeginsel komt tot uitdrukking in preventief optreden en vermijden van aantasting en schade aan natuur en het natuurlijk milieu.

Daarenboven moet de voorkeur worden gegeven aan brongerichte maatregelen. Dat betekent dat men een probleem moet aanpakken daar waar het ontstaat en zodra het zich voordoet.

Het principe van de ecologische compensatie houdt in dat schadelijke effecten en aantastingen voor zover ze niet kunnen worden vermeden, teniet gedaan worden door kwalitatief en kwantitatief evenwichtige maatregelen die voorzien in mogelijkheden voor vervanging en herstel van natuur.

Het beginsel de veroorzaker betaalt hangt daarmee samen : de verantwoordelijkheid voor het beperken en kosten voor vermijden van schade en voor herstel- en compensatiemaatregelen komen ten laste aan wie instaat voor activiteiten en handelingen met effecten op natuur en natuurlijk milieu.

### 2.2 Horizontale maatregelen

Benevens de maatregelen (met toepassen van de artikelen 13 en 15 van het natuurdecreet) ten aanzien van de wijziging van vegetatie en van kleine landschapselementen die in hoofdstuk IV van het uitvoeringsbesluit hun beslag krijgen, moeten wij de aandacht vestigen op de algemene decreetsbepalingen die onmiddellijk en algemeen van toepassing zijn.

#### 2.2.1 Zorgplicht

Artikel 14 van het natuurdecreet voert een zorgplicht in voor iedereen, zowel voor de verschillende overheden als voor natuurlijke personen en privaatrechtelijke rechtspersonen :

« Iedereen die handelingen verricht of hiertoe opdracht verleent, en die weet of redelijkerwijze kan vermoeden dat de natuurelementen in de onmiddellijke omgeving daardoor kunnen worden vernietigd of ernstig geschaad, is verplicht om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijze van hem kunnen worden gevergd om de vernietiging of de schade te voorkomen, te beperken of te herstellen ».

De « onmiddellijke omgeving » mag niet te eng geïnterpreteerd worden en er zal moeten rekening worden gehouden met de aard van de natuurelementen en met de plaatselijke omstandigheden. Het komt er in eerste instantie op aan vernietiging of schade aan natuurelementen te voorkomen. Indien dat om te verantwoorden redenen niet zou kunnen, dan moet de schade worden beperkt en ook hersteld worden.

Deze zorgplicht is overal van toepassing ongeacht de ruimtelijke bestemming of het gebruik van de grond.

De overtreding van de bepalingen inzake de zorgplicht worden gesanctioneerd door de in artikelen 58 en 59 van het natuurdecreet vermelde strafbepalingen.

#### 2.2.2 Integratiebeginsel

Artikel 16 van het natuurdecreet is gericht op de overheden die op grond van wetten, decreten of besluiten instaan voor toestemmingen en vergunningen voor activiteiten.

Die overheden zijn ingevolge artikel 16, § 1 van het natuurdecreet ertoe gehouden om bij elke individuele vergunning, toestemming, melding of kennisgeving in het kader van gelijk welke wetgeving rekening te houden met natuur :

« Als voor een activiteit op grond van wetten, decreten of besluiten een vergunning of toestemming van de overheid, dan wel een kennisgeving of melding aan de overheid vereist is, draagt deze overheid er zorg voor door het opleggen van voorwaarden of het weigeren van de vergunning of toestemming dat er geen vermijdbare schade aan de natuur kan ontstaan ».

Dit integratiebeginsel vereist dat de betrokken overheid ervoor zorgt dat er geen vermijdbare schade aan natuur ontstaat en dit door het opleggen van voorwaarden of het weigeren van de vergunning of toestemming. Die verplichting tot het aan de dag leggen van voorzorg en voorzichtigheid bij het verlenen van vergunningen of het behandelen van meldingen is dus van toepassing op de reglementering in hoofdstuk IV van het uitvoeringsbesluit.

Die verplichting tot het hanteren van het voorzorgsbeginsel is echter door zijn algemene draagwijdte evengoed van toepassing in andere aangelegenheden waarbij een gemeente of provincie optreedt zoals in het bijzonder ook bij de bevoegdheden voor ruimtelijke ordening en milieuwetgeving. De overheid zal er op grond van artikel 16, § 1 van het natuurdecreet altijd, overal en ongeacht de bestemming van de grond moeten voor zorgen dat geen vermijdbare schade aan de natuur kan ontstaan. De term vermijdbare schade is zo op te vatten dat alles in het werk is gesteld om schade aan natuur te vermijden. Dat kan erop neer komen dat moet afgezien worden van het uitvoeren van een activiteit. In voorkomend geval zal de overheid dus geen vergunning of machtiging kunnen verlenen voor die activiteit.

Wat de wijziging van vegetatie en van kleine landschapselementen betreft zijn er in bijlage van deze omzendbrief richtlijnen voor een beoordeling en afweging aangereikt. Die vormen de code van goede natuurpraktijk i.f.v. wijziging van vegetatie en kleine landschapselementen.

In het natuurdecreet zijn onder artikel 16, § 2 ook bepalingen opgenomen die voor het verplaatsen van kleine landschapselementen rechtstreeks van toepassing zijn.

Buiten het VEN (Vlaams Ecologisch Netwerk) kunnen met toepassen van het hoofdstuk IV van het uitvoeringsbesluit vergunningen afgegeven worden voor het verplaatsen van kleine landschapselementen voor zover de natuur niet vermindert in kwantiteit en kwaliteit. Dat betekent dat ten minste dezelfde oppervlakte of lengte van het landschapselement moet heraangelegd worden; ook de betekenis van het landschapselement voor natuur, inzonderheid zijn functie als habitat of zijn functie voor de verplaatsingen en migraties van organismen moet daarbij worden beoordeeld.

Binnen het VEN zijn de artikelen 25 en 26 van het natuurdecreet van toepassing : geen wijziging van vegetatie en van kleine landschapselementen behalve indien ontheffing is verleend in een natuurrichtplan of bij individuele beslissing door de Vlaamse administratie bevoegd voor natuurbehoud, dit is de afdeling Natuur van de Administratie voor Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (AMINAL).

Wanneer het IVON (Integraal Verwevings- en Ondersteunend Netwerk) zal afgebakend zijn dan zal de verplaatsing van kleine landschapselementen binnen het IVON alleen kunnen worden vergund binnen de context van een goedgekeurd natuurrichtplan.

In het algemeen zal elke overheid als maatstaf voor een code van goede natuurpraktijk en voor het beoordelen en afwegen van het vermijdbare karakter van schade aan de natuur door ingrepen en activiteiten uitgaan van de in dit hoofdstuk al toegelichte beginselen : stand still beginsel, ecologische integriteit, voorkomingsbeginsel, voorzorgsbeginsel, voorkeur voor een brongerichte aanpak, ecologische compensering en toepassen van het principe « de veroorzaker betaalt ».

### 3. VERGUNNINGSP LICHT VOOR HET WIJZIGEN VAN VEGETATIE EN VAN KLEINE LANDSCHAPS-ELEMENTEN

#### 3.1 Inleiding

Het vroegere vegetatiewijzigingsbesluit wordt vervangen door hoofdstuk IV van het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (2). Een belangrijke nieuwigheid is dat de voorwaarden voor het wijzigen van vegetatie en van kleine landschapselementen nu geregeld worden respectievelijk via een verbod, een vergunningsplicht of een meldingsplicht.

Afdeling 1 stelt een algemeen verbod in voor het wijzigen van specifieke vegetaties en van bijzondere landschapselementen. Van dit verbod kan enkel worden afgeweken bij besluit van de bevoegde minister.

De wijzigingen die vergunningsplichtig zijn, worden geregeld in afdeling 2. Een onderscheid wordt gemaakt tussen de natuurvergunningplicht voor wijziging van vegetatie en voor wijziging van kleine landschapselementen, respectievelijk beschreven in onderafdeling A en onderafdeling B. De vergunningsplicht geldt enkel binnen bepaalde gebieden en zones. Het College van Burgemeester en Schepenen doet uitspraak over de vergunningsaanvragen van natuurlijke personen en private rechtspersonen. Voor de aanvragen van publiekrechtelijke rechtspersonen is de Bestendige Deputatie de vergunningverlenende overheid. De vergunningsprocedure wordt beschreven in onderafdeling C. Tegen een beslissing of een stilzwijgende vergunning kan in beroep worden gegaan door de aanvrager, de afdeling Natuur en de belanghebbenden (zie onderafdeling D).

Afdeling 3 handelt over de meldingsplicht. De meldingsplichtige wijzigingen moeten worden gemeld aan het College van Burgemeester en Schepenen.

#### 3.2 Algemene bepalingen

##### 3.2.1 Definities en algemene richtlijnen

###### Definities

Zowel het natuurdecreet als het uitvoeringsbesluit bevatten een lijst definities. Hierna worden enkele begrippen toegelicht die gebruikt worden in hoofdstuk IV van het uitvoeringsbesluit. De definities van de vegetaties en de kleine landschapselementen vermeld in hoofdstuk 5 van deze omzendbrief vervolledigen dit begrippenkader.

###### Vegetatie en kleine landschapselementen

Onder vegetatie moet worden verstaan : de natuurlijke en halfnatuurlijke begroeiing met alle spontaan gevestigde kruid-, struweel- en bosbegroeiingen, en dit onafhankelijk van het feit of het abiotisch milieu al dan niet door de mens beïnvloed of gevormd is. Het betreft zowel begroeiingen in het water als op het land. Ook bossen worden ertoe gerekend onafhankelijk van het feit dat de boomlaag is aangeplant of niet.

Voorbeelden van vegetaties zijn o.a. vennen, heiden, moerassen, schorren, slikken, duinvegetaties, niet recent omgeploegde en ingezaaide graslanden, loofbossen, houtachtige beplantingen.

Onder kleine landschapselementen (3) moet worden verstaan : lijn- of puntvormige elementen met inbegrip van de bijhorende vegetaties waarvan het uitzicht, de structuur of de aard al dan niet resultaat zijn van menselijk handelen, en die deel uitmaken van de natuur zoals : bermen, bomen, bosjes, bronnen, dijken, graften, houtkanten, hagen, holle wegen, hoogstamboomgaarden, perceelsrandbegroeiingen, sloten, struwelen, poelen, veedrinkputten en waterlopen.

###### Historisch permanent grasland

Historisch permanent grasland (4) wordt in artikel 1, 14° van het uitvoeringsbesluit gedefinieerd als volgt : een half-natuurlijke vegetatie bestaande uit grasland gekenmerkt door het langdurige grondgebruik als graasweide, hooiland of wisselweide met ofwel cultuurhistorische waarde, ofwel een soortenrijke vegetatie van kruiden en grassoorten waarbij het milieu wordt gekenmerkt door aanwezigheid van sloten, greppels, poelen, uitgesproken micro-reliëf, bronnen of kwelzones, zoals nader aangegeven in bijlage IV van het besluit. Bijlage IV geeft ter verduidelijking van deze definitie een indicatieve verwijzing naar de karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart.

###### Belanghebbenden

De belanghebbende (5) is : elke natuurlijke of rechtspersoon die tengevolge van een vergunningsplichtige activiteit tot wijziging van vegetatie en/of kleine landschapselementen rechtstreeks hinder kan ondervinden, alsook elke rechtspersoon die zich de bescherming tot doel heeft gesteld van de natuur die door deze hinder kan worden getroffen en erkend zijn als regionale vereniging of optreden namens een streekvereniging conform het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een milieu- en natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen.

###### Compenserende maatregelen voor natuurherstel en -ontwikkeling

Het principe van de ecologische compensatie wordt in hoofdstuk 2 van deze omzendbrief verduidelijkt. Dit principe is van toepassing in de mate dat niet voldaan kan worden aan het principe dat schade aan natuurwaarden zoveel mogelijk voorkomen dient te worden. Indien toch een schadelijke ingreep moet plaatsvinden zullen er maatregelen moeten worden genomen om de schade te herstellen. Uitgangspunt daarbij is dat er geen netto verlies van natuurwaarden optreedt.

In de eerste plaats wordt aan kwantitatieve compensatie gedacht. Waar mogelijk wordt deze gecombineerd met kwaliteitsaspecten die de oorspronkelijke situatie benaderen.

Aanvullend aan de herstelmaatregelen kunnen volgens het uitvoeringsbesluit ook natuurontwikkelingsmaatregelen worden opgelegd. Deze maatregelen moeten steeds opgelegd worden bij activiteiten waar onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur ontstaat.

De compenserende maatregelen kunnen eventueel worden uitgevoerd door een derde zoals ondermeer een natuurvereniging of een gespecialiseerd bedrijf. Deze mogelijkheid moet wel uitdrukkelijk zijn opgenomen in de vergunning. De aanvrager moet hiervoor de nodige garanties geven bijvoorbeeld via het voorleggen van een overeenkomst met de uitvoerende partij. De aanvrager blijft bovendien de verantwoordelijke als de compenserende maatregelen niet of onvoldoende zijn uitgevoerd.

###### Richtlijnen voor het verlenen van vergunningen

Bij de vergunningsverlening dient de overheid er zorg voor te dragen dat door het opleggen van voorwaarden of het weigeren van de vergunning er geen vermijdbare schade aan de natuur kan ontstaan. Zij kan zich hierbij laten leiden door de principes en beginselen van het natuurdecreet (zie hoofdstuk 2 van deze omzendbrief).

In het bijzonder gelden voor de toepassing van het compensatiebeginsel de volgende principes :

- het stand-still principe waarbij de bestaande natuurkwaliteit en -kwantiteit behouden blijft
- het win-back principe waarbij de schade aan de natuur die in het verleden is ontstaan terug wordt gewonnen (6).

##### 3.2.2 Uitzonderingen

In enkele gevallen gelden de verbodsbepalingen, de vergunningsplicht of de meldingsplicht voor wijziging van kleine landschapselementen en vegetaties niet voor zover uitdrukkelijk is voldaan aan de zorgplicht van het natuurdecreet.

Deze zorgplicht duidt op een actieve inzet van de uitvoerders om ervoor te zorgen voldoende maatregelen in acht te nemen opdat geen schade aan de natuur zou ontstaan. De betrokkenen kunnen hiervoor inspiratie putten uit de beginselen van het natuurdecreet die in hoofdstuk 2 van deze omzendbrief worden toegelicht, uit de richtlijnen van het normaal onderhoud zoals uiteengezet in de code voor goede natuurpraktijk in bijlage 1 van deze omzendbrief en uit reeds bestaande handelingen zoals het Vademecum Natuurtechniek (7).

De uitzonderingsbepalingen worden vermeld in het artikel 7, § 2 van afdeling 1, de artikelen 10, § 2 en 11, § 2 van afdeling 2 en het artikel 18, § 3 van afdeling 3, respectievelijk voor de verbodsbepalingen, de vergunningsplicht en de meldingsplicht. Deze bepalingen zijn in elk voornoemd artikel identiek.

Activiteiten voor de wijziging van kleine landschapselementen en vegetaties zijn volgens het uitvoeringsbesluit toegelaten in de volgende omstandigheden :

1. Activiteiten die uitgevoerd worden op huiskavels van een woning en/of bedrijfsgebouw binnen een straal van maximaal 100 meter of maximaal 50 meter als groen-, park-, buffer- of bosgebied wordt bestreken.

De woning moet bewoond en het bedrijfsgebouw in gebruik zijn. Het kadastraal perceel dient te horen bij de vergunde woning of deel uitmaken van de bedrijfsvoering.

Daarenboven moeten zij regelmatig vergund zijn. Dit betekent dat bijvoorbeeld een niet-legaal opgetrokken bouwwerk of een bedrijf dat over geen milieuvergunning beschikt niet voldoen aan de voorwaarden voor een eventuele vrijstelling.

2. Activiteiten die het voorwerp uitmaken van een geldige bouwvergunning waarbij het advies van de afdeling Natuur is gevraagd. Deze vergunning moet daarenboven uitdrukkelijk voldoen aan artikel 16 van het natuurdecreet zoals toegelicht in hoofdstuk 2 van deze omzendbrief. Artikel 16 van het natuurdecreet draagt de vergunningverlenende overheid op om er zorg voor te dragen dat geen vermijdbare schade aan de natuur ontstaat.

3. Activiteiten die opgenomen zijn in een goedgekeurd plan van volgende aard :

- een beheersplan voor natuurreservaten
- een beheersplan voor bossen
- een landinrichtingsplan uit te voeren in opdracht van het landinrichtingscomité
- een ruilverkavelingsplan uit te voeren in opdracht van het ruilverkavelingscomité
- een natuurinrichtingsproject
- een beheersplan voor beschermde landschappen.

4. Activiteiten die tot de normale onderhoudswerken worden gerekend. In bijlage 1 van deze omzendbrief vindt U de code van goede natuurpraktijk waarbij een omstandige beschrijving gegeven wordt van wat onder normaal onderhoud kan worden verstaan.

### 3.3 Verbodsbepalingen

#### 3.3.1 Algemeen verbod

In het ganse Vlaamse gewest is het wijzigen van de volgende kleine landschapselementen\* en vegetaties\* **VERBODEN** :

- holle wegen\*
- graften\*
- bronnen\*
- vennen en heiden\*
- moerassen en waterrijke gebieden
- duinvegetaties\*

— historisch permanent grasland en poelen\*; In de groengebieden (8) parkgebieden, buffergebieden (9) en bosgebieden op de uitvoeringsplannen en hun voorschriften met toepassing van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening gecoördineerd op 22 oktober 1996.

Tot het wijzigen van kleine landschapselementen en vegetaties worden alle handelingen of werken begrepen die niet tot het normaal onderhoud behoren zoals toegelicht in bijlage 1 van deze omzendbrief. Ook de activiteiten die de voormelde kleine landschapselementen of vegetaties onrechtstreeks wijzigen zijn verboden. Uiteraard speelt hierin het principe van het goed nabuurschap.

De vegetaties « vennen en heiden », « moerassen en waterrijke gebieden » en « duinvegetaties » worden omschreven in bijlage V van het uitvoeringsbesluit. Hierbij wordt verwezen naar de karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart (10) De aanwezigheid van een begroeiing die beantwoordt aan een opgesomd vegetatietype volstaat om de begroeiing te rangschikken bij voormelde vegetaties.

In enkele gevallen gelden de verbodsbepalingen voor wijziging van kleine landschapselementen en vegetaties niet voor zover uitdrukkelijk is voldaan aan de zorgplicht van het natuurdecreet. Deze uitzonderingen zijn beperkt tot de omstandigheden vermeld in artikel 7, § 2 van het uitvoeringsbesluit (zie 3.2.2 van deze omzendbrief).

#### 3.3.2 Afwijkingsprocedure

Op de verbodsbepalingen kunnen individuele afwijkingen worden toegestaan.

De afwijking wordt schriftelijk aangevraagd bij voorkeur via een aangetekend schrijven. De brief wordt gericht aan de minister bevoegd voor het natuurbehoud op het adres van de afdeling Natuur te Brussel of van het kabinet van de minister. De adressen vindt U als bijlage van deze omzendbrief.

Beknopt weergegeven moet de aanvraag de volgende stukken bevatten :

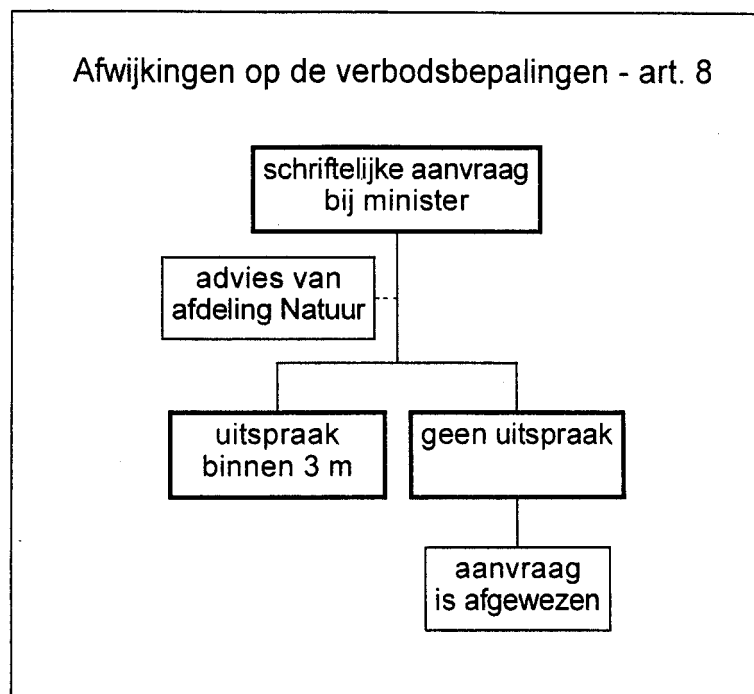
1. de omschrijving van de werken
2. een situatietekening
3. een motivatie voor de afwijking
4. de invulling van de zorgplicht
5. de compenserende maatregelen voor natuurherstel of -ontwikkeling.

Een gedetailleerde omschrijving van de samenstelling van het dossier vindt U in artikel 8, § 2 van het uitvoeringsbesluit.

De minister kan aan de toekenning van een afwijking voorwaarden opleggen voor de naleving van de zorgplicht. Bijvoorbeeld : een verbod op het gebruik van bestrijdingsmiddelen; het verplicht uitvoeren van compenserende maatregelen; het uitvoeren van de werken buiten de broedtijd of het gebruik van bepaalde maaitoestellen.

Uiteraard wordt de zorgplicht niet beperkt tot de opgelegde maatregelen. Artikel 8, § 1 van het uitvoeringsbesluit (en artikel 14 van het natuurdecreet) stellen immers uitdrukkelijk dat de aanvrager sowieso de zorgplicht moet naleven, ook als in het ministeriële afwijkingsbesluit géén bijzondere voorwaarden hieromtrent zijn opgenomen.

Hierna volgt het procedureschema voor de aanvraag en toekenning van een afwijking op de verbodsbepalingen voor het wijzigen van kleine landschapselementen en vegetaties volgens de procedure beschreven in artikel 8 van het uitvoeringsbesluit :



**Procedureschema A. Aanvraag voor afwijking op het algemeen verbod voor de wijziging van kleine landschapselementen en vegetaties.**

### 3.4 Vergunningsplichtige wijzigingen

#### 3.4.1 De vergunningsplicht

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de natuurvergunningsplicht voor wijziging van vegetatie en de natuurvergunningsplicht voor wijziging van kleine landschapselementen.

##### 3.4.1.1 Natuurvergunningsplicht voor wijziging van vegetatie (artikelen 9 en 10)

De volgende activiteiten zijn verboden tenzij voorafgaand een schriftelijke VERGUNNING is verkregen :

- het afbranden
- het vernietigen, beschadigen of doen afsterven van vegetatie met mechanische of chemische middelen (11)
- het wijzigen van historisch permanent grasland met inbegrip van het micro-reliëf
- het aanplanten of rooien van bosjes op plaatsen met vegetatie
- het wijzigen van reliëf
- de nivellering van micro-reliëf
- het wijzigen van de waterhuishouding door drainage, ontwatering, dichten
- het wijzigen van het overstromingsregime van vegetatie.

Deze vergunningsplicht is behoudens het wijzigen van het historisch permanent grasland in groengebieden, de parkgebieden, de buffergebieden en de bosgebieden van toepassing in de volgende gebieden en zones :

- de groengebieden, de parkgebieden, de buffergebieden, de bosgebieden, de valleigebieden, de brongebieden, de agrarische gebieden met ecologisch belang, de agrarische gebieden met bijzondere waarde en de natuurontwikkelingsgebieden op de geldende plannen van aanleg
- de speciale EG-vogelbeschermingszones (12)
- de Ramsar-watergebieden
- de beschermde duingebieden
- de habitatzones van communautair belang.

Het wijzigen van het historisch permanent grasland is buiten het verbod opgenomen in artikel 7 vergunningsplichtig in valleigebieden, brongebieden, agrarische gebieden met ecologisch belang of agrarische gebieden met bijzondere waarde en binnen de perimeter van de gebieden afgebakend in uitvoering van internationale besluiten voorzover het historisch permanent grasland als habitat is opgenomen.

De aanvragen van natuurlijke personen of rechtspersonen van privaatrecht worden ingediend bij het College van Burgemeester en Schepenen. De activiteiten die door rechtspersonen zijn publiekrechtelijk statuut zoals bijvoorbeeld de ruilverkavelingscomités of de Polders en Wateringen worden uitgevoerd, moeten vergund worden door de Bestendige Deputatie.

In enkele gevallen geldt de vergunningsplicht voor wijziging van vegetatie niet voor zover uitdrukkelijk is voldaan aan de zorgplicht van het natuurdecreet. Deze uitzonderingen zijn beperkt tot de omstandigheden vermeld in het artikel 10, § 2 van het uitvoeringsbesluit (zie 3.2.2 van deze omzendbrief).

##### 3.4.1.2 Natuurvergunningsplicht voor wijziging van kleine landschapselementen (artikel 11)

De volgende activiteiten zijn verboden tenzij voorafgaand een schriftelijke VERGUNNING is verkregen :

- het rooien of verwijderen en het beschadigen van :  
houtachtige beplantingen op bermen en taluds

houtachtige beplantingen langs waterlopen, dijken of taluds  
 heggen  
 hagen  
 houtkanten  
 houtwallen  
 bomenrijen  
 hoogstamboomgaarden  
 — het afbranden en het vernietigen, beschadigen of doen afsterven met mechanische of chemische middelen van de vegetatie :  
 horende bij de kleine landschapselementen  
 van perceelsrandbegroeiingen en sloten  
 — het uitgraven, verbreden, rechtekken, dichten van :  
 stilstaande waters  
 poelen  
 waterlopen.

Deze vergunningsplicht is van toepassing in de volgende gebieden en zones :

- de gebieden en zones waarin een vergunningsplicht op de wijziging van vegetatie geldt (13)
- de landschappelijke waardevolle agrarische gebieden op de geldende plannen van aanleg
- de gebieden van het IVON (14)

De aanvragen van natuurlijke personen of rechtspersonen van privaatrecht worden ingediend bij het College van Burgemeester en Schepenen. De activiteiten die door rechtspersonen met publiekrechtelijk statuut worden uitgevoerd, moeten vergund worden door de Bestendige Deputatie.

In enkele gevallen geldt de vergunningsplicht voor wijziging van kleine landschapselementen niet voor zover uitdrukkelijk is voldaan aan de zorgplicht van het natuurdecreet. Deze uitzonderingen zijn beperkt tot de omstandigheden vermeld in het artikel 11, § 2 van het uitvoeringsbesluit (zie 3.2.2 van deze omzendbrief).

#### 3.4.2 Vergunningsprocedure

De procedure tot aanvraag van een natuurvergunning wordt behandeld in onderafdeling C van het uitvoeringsbesluit. De beroepsprocedure is terug te vinden in onderafdeling D (zie 3.4.3).

##### 3.4.2.1 De vergunningsaanvraag

De vergunningsplichtige activiteiten worden schriftelijk aangevraagd via een natuurvergunningsaanvraagformulier vergezeld van een situatietekening. Een model van dit formulier vindt U als bijlage II van het uitvoeringsbesluit.

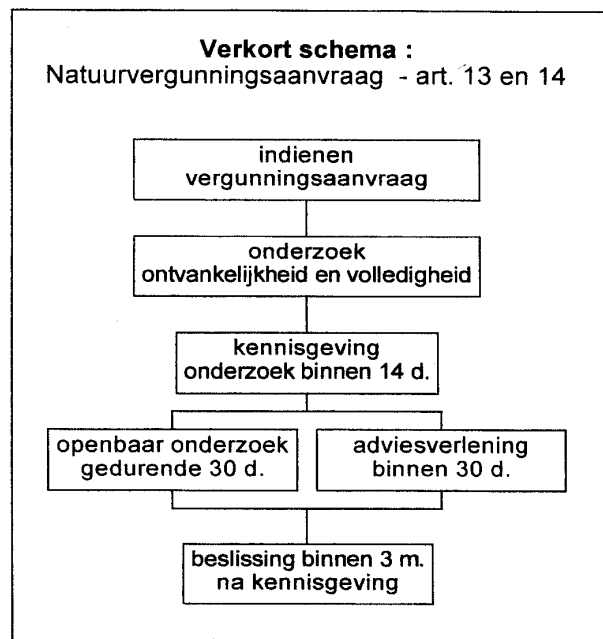
Het besluit geeft geen aanduiding over de wijze van indienen van de vergunningsaanvraag. Het is evenwel aangewezen de natuurvergunningsaanvraag via een aangetekend schrijven of bij afgifte tegen ontvangstbewijs in te dienen in voorkomend geval bij het College van Burgemeester en Schepenen of de Bestendige Deputatie.

Een vergunningsaanvraag moet tenminste de volgende gegevens bevatten (15) :

1. een beschrijving van de aanwezige natuurwaarden
2. een omschrijving van de geplande activiteiten
3. de oppervlakte waarover de werken zich uitstrekken
4. de periode van uitvoering
5. een beschrijving van de toestand na de werken
6. de compenserende maatregelen voor natuurherstel of -ontwikkeling.

De procedure voor de vergunningsaanvragen van fysieke personen of privaatrechtelijke personen enerzijds en van publiekrechtelijke rechtspersonen anderszijds worden respectievelijk behandeld in de artikelen 13 en 14 van het uitvoeringsbesluit.

Het schema voor de aanvraag van een natuurvergunning wordt hierna in grote lijnen weergegeven :



Procedureschema B. Schematisch verloop van een natuurvergunningsaanvraag.

#### 3.4.2.2. Procedureel

Vergunningsaanvragen bij het College van Burgemeester en Schepenen (artikel 13)

Voor activiteiten die worden uitgevoerd door natuurlijke personen of rechtspersonen andere dan rechtspersonen met publiekrechtelijk statuut is de vergunningverlenende overheid in eerste aanleg het College van Burgemeester en Schepenen.

Het College of de daartoe gemachtigde ambtenaar onderzoekt de aanvraag op zijn volledigheid en ontvankelijkheid en deelt binnen de 14 dagen na indiening van de vergunningsaanvraag het resultaat mee. Indien de aanvraag volledig en ontvankelijk wordt bevonden, start de procedure van openbaar onderzoek en adviesverlening. De behandelingstermijn van de aanvraag vangt aan op de verzending van de kennisgevingsbrief.

Het dossier wordt gedurende 30 dagen ter inzage gelegd bij de diensten van het gemeentebestuur en binnen eenzelfde termijn aangeplakt op de daartoe voorbehouden plaatsen. Tijdens deze periode kunnen schriftelijk en mondeling bezwaren en opmerkingen worden ingediend bij respectievelijk het College en de Burgemeester of de daartoe gemachtigde ambtenaar. Het openbaar onderzoek wordt afgesloten met een omstandig dossier waarin alle elementen van het onderzoek zijn omvat.

Gelijktijdig met het openbaar onderzoek wordt de procedure van adviesverlening gestart. Het volledige vergunningsaanvraagdossier wordt voor advies voorgelegd aan de buitendienst van de afdeling Natuur (16) van AMINAL en aan de bevoegde gemeentelijke dienst. Beide diensten brengen binnen 30 dagen na ontvangst van het dossier hun advies uit. Als binnen de gestelde termijn geen advies wordt gegeven, kan de procedure doorgaan.

Binnen een termijn van drie maanden doet het College een met redenen omklede uitspraak over de natuurvergunningsaanvraag. Het College houdt daarbij rekening met de volgende beoordelingscriteria :

- de bestaande toestand van de natuur (ongeacht de stedenbouwkundige bestemming)
- de huidige toestand van de vegetaties of de kleine landschapselementen
- de voorgestelde herstel- en natuurontwikkelingsmaatregelen
- de abiotische elementen.

Het College kan aan de vergunning voorwaarden verbinden bijvoorbeeld voor de naleving van de zorgplicht. Tevens kan het College compensatiemaatregelen opleggen voor natuurherstel en -ontwikkeling.

De beslissing van het College wordt door aanplakking gedurende 30 dagen bekendgemaakt. Een afschrift van de beslissing wordt verstuurd aan de aanvrager, de Gouverneur, de buitendienst van de afdeling Natuur en elke belanghebbende die hierom vraagt.

De aanvrager mag de activiteiten aanvangen vanaf de 31ste dag na de kennisgeving van de beslissing EN de aanplakking van de bekendmaking. De beroepstermijnen vastgesteld in artikel 15, § 1 van het uitvoeringsbesluit moeten steeds verstreken zijn.

Indien de aanvrager niet binnen een termijn van vier maanden in kennis wordt gesteld van de beslissing van het College wordt de aangevraagde vergunning van rechtswege (17) verleend. Ook ingeval het College een beslissing heeft genomen maar deze niet heeft betekend binnen de 4 maanden wordt de vergunning geacht te zijn verleend.

Een bericht van vaststelling van stilzwijgende vergunning wordt op bevel van de Burgemeester gedurende 30 dagen aangeplakt in de gemeente. Een afschrift van het bericht wordt verstuurd aan de aanvrager, de Gouverneur, de buitendienst van de afdeling Natuur en elke belanghebbende die hierom vraagt.

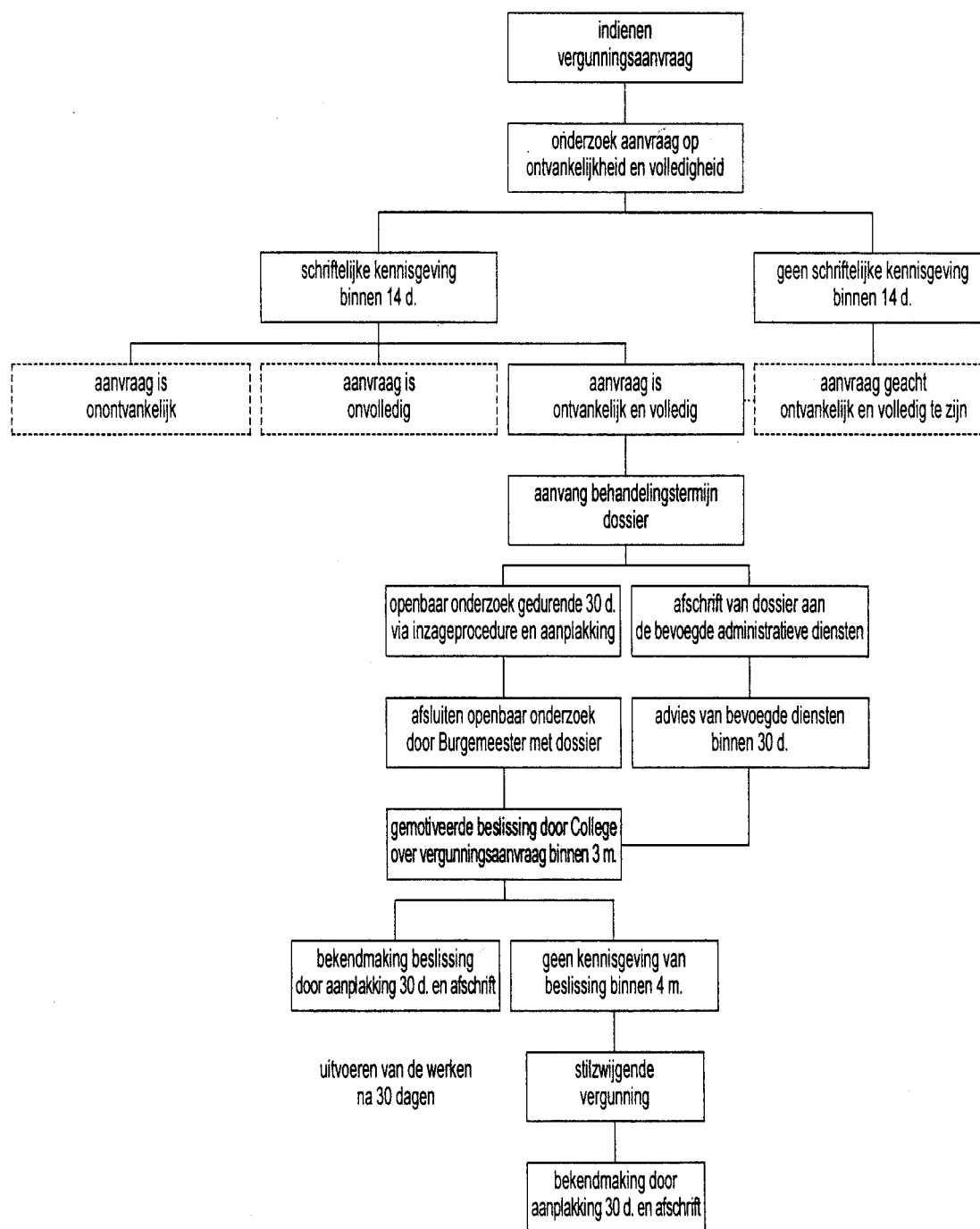
In het geval van een stilzwijgende vergunning moet de aanvrager eveneens wachten met de uitvoering van de werken tot de beroepstermijnen zijn verstreken. De werken worden uitgevoerd met naleving van de zorgplicht.



Hierna volgt het procedureschema voor de vergunningsaanvragen bij het College van Burgemeester en Schepenen van de activiteiten die volgens de artikelen 10, § 1 en 11, § 1 van het uitvoeringsbesluit vergunningsplichtig zijn :

### Natuurlijke en privaatrechtelijke (rechts)personen

#### Natuurvergunningsaanvraag bij CBS - art. 13



**Procedureschema C. Natuurvergunningsaanvraag van natuurlijke personen en privaatrechtelijke rechtspersonen voor de wijziging van vegetaties en of kleine landschapselementen.**

#### Vergunningsaanvragen bij de Bestendige Deputatie (artikel 14)

Voor activiteiten die worden uitgevoerd door rechtspersonen met publiekrechtelijk statuut is de vergunningverlenende overheid in eerste aanleg de Bestendige Deputatie van de provincieraad.

De procedure is eenvormig met die voor de natuurlijke personen of privaatrechtelijke rechtspersonen (zie voornoemde procedure van artikel 13).

De Bestendige Deputatie of de daartoe gemachtigde ambtenaar onderzoekt de aanvraag op zijn volledigheid en ontvankelijkheid en deelt binnen de 14 dagen na indiening van de vergunningsaanvraag het resultaat mee. Indien de aanvraag volledig en ontvankelijk wordt bevonden, start de procedure van openbaar onderzoek en adviesverlening. De behandelingstermijn van de aanvraag vangt aan op de verzending van de kennisgevingsbrief.

Gelijktijdig met de verzending van de kennisgevingsbrief wordt een copie van de vergunningsaanvraag verstuurd aan de Burgemeester die de opdracht krijgt een openbaar onderzoek in te stellen. Het dossier wordt gedurende 30 dagen ter inzage gelegd bij de diensten van het gemeentebestuur en binnen eenzelfde termijn aangeplakt op de daartoe voorbehouden plaatsen. Tijdens deze periode kunnen schriftelijk en mondeling bezwaren en opmerkingen worden ingediend bij respectievelijk het College en de Burgemeester of de daartoe gemachtigde ambtenaar. Het openbaar onderzoek wordt door de Burgemeester afgesloten met een omstandig dossier waarin alle elementen van het onderzoek zijn omvat. Dit dossier wordt binnen de 10 dagen na het afsluiten van het openbaar onderzoek verzonden aan de Bestendige Deputatie.

Het volledige vergunningsaanvraagdossier wordt op het ogenblik van het versturen van de kennisgevingsbrief voor advies voorgelegd aan het College en de buitendienst van de afdeling Natuur (18) van AMINAL. Beide diensten brengen binnen 30 dagen na ontvangst van het dossier hun advies uit. Als binnen de gestelde termijn geen advies wordt gegeven, kan de procedure doorgaan.

Binnen een termijn van drie maanden doet de Bestendige Deputatie een met redenen omklede uitspraak over de natuurvergunningsaanvraag. Zij houdt daarbij rekening met de volgende beoordelingscriteria :

- de bestaande toestand van de natuur (ongeacht de stedenbouwkundige bestemming)
- de huidige toestand van de vegetaties of de kleine landschapselementen
- de voorgestelde herstel- en natuurontwikkelingsmaatregelen
- de abiotische elementen.

De Bestendige Deputatie kan aan de vergunning voorwaarden verbinden, bijvoorbeeld voor de naleving van de zorgplicht. Tevens kan zij compensatiemaatregelen opleggen voor natuurherstel en -ontwikkeling.

De Bestendige Deputatie zendt binnen de 15 dagen een afschrift van haar beslissing aan de Burgemeester, de aanvrager en de buitendienst van de afdeling Natuur. De Burgemeester wordt belast met de bekendmaking van de beslissing. Hij zorgt voor de aanplakking ervan gedurende 30 dagen op de daartoe voorbehouden plaatsen en verleent een afschrift aan elke belanghebbende die hierom vraagt.

De aanvrager mag de activiteiten aanvangen vanaf de 31ste dag na de kennisgeving van de beslissing EN de aanplakking van de bekendmaking. De beroepstermijnen vastgesteld in artikel 15, § 2 van het uitvoeringsbesluit moeten steeds verstreken zijn.

Indien de aanvrager niet binnen een termijn van vier maanden in kennis wordt gesteld van de beslissing van de Bestendige Deputatie wordt de aangevraagde vergunning geacht te zijn (19) verleend. Ook ingeval de Bestendige Deputatie een beslissing heeft genomen maar deze niet heeft betekend binnen de 4 maanden wordt de vergunning geacht te zijn verleend.

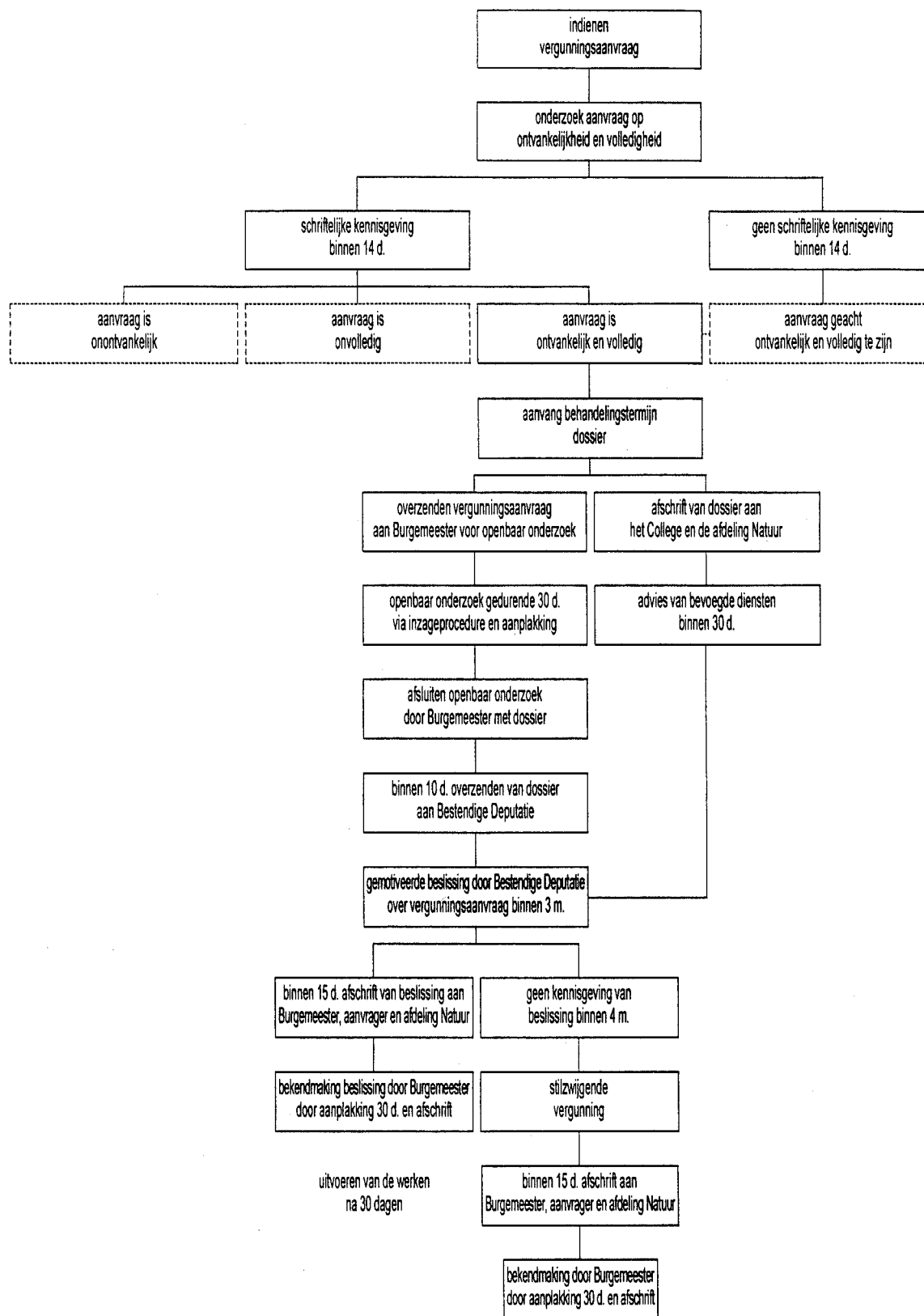
De Bestendige Deputatie zendt binnen de 15 dagen na de dag van stilzwijgende vergunning een afschrift van haar bericht van vaststelling van stilzwijgende vergunning aan de Burgemeester, de aanvrager en de buitendienst van de afdeling Natuur. De Burgemeester wordt belast met de bekendmaking van het bericht. Hij zorgt voor de aanplakking ervan gedurende 30 dagen op de daartoe voorbehouden plaatsen en verleent een afschrift aan elke belanghebbende die hierom vraagt.

In het geval van een stilzwijgende vergunning moet de aanvrager eveneens wachten met de uitvoering van de werken tot de beroepstermijnen zijn verstreken. De werken worden uitgevoerd met naleving van de zorgplicht.

Hierna volgt het procedureschema voor de vergunningsaanvragen bij de Bestendige Deputatie van de activiteiten die volgens de artikelen 10, § 1 en 11, § 1 van het uitvoeringsbesluit vergunningsplichtig zijn :

### Publiekrechtelijke rechtspersonen

#### Natuurvergunningaanvraag bij Bestendige Deputatie - art. 14



**Procedureschema D. Natuurvergunningaanvraag van publiekrechtelijke rechtspersonen voor de wijziging van vegetaties en of kleine landschapselementen.**

### 3.4.3 Procedure in beroep (artikelen 15 tot 17)

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de beroepen tegen de beslissing van het College en de beslissing van de Bestendige Deputatie.

#### 3.4.3.1 Het beroepsschrift

Beroep tegen de beslissing van het College (artikel 15, § 1)

Tegen elke beslissing of stilzwijgende vergunning van het College over een natuurvergunningaanvraag ingediend door natuurlijke personen of privaatrechtelijke rechtspersonen kan een beroep worden ingesteld.

Dit beroep wordt ingediend bij de Bestendige Deputatie van de provincieraad. De beroepindiener kan zijn : de aanvrager van de vergunning, de buitendienst van de afdeling Natuur of de belanghebbenden. Het beroep van de ambtenaar van de afdeling Natuur schorst de beslissing of de stilzwijgende vergunning. Hij stelt onmiddellijk de aanvrager, het College en de Bestendige Deputatie in kennis van het ingestelde beroep en van de schorsing.

Het beroepsschrift moet een kopie bevatten van in voorkomend geval de beslissing van het College of het bericht van vaststelling van de stilzwijgende vergunning. Het beroepsschrift moet binnen een termijn van 30 dagen via een aangetekend schrijven worden ingediend. De termijn begint vanaf de dag na in voorkomend geval de verzending of de afgifte van de beslissing, de aanplakking van de bekendmaking, of de stilzwijgende vergunning.

Beroep tegen de beslissing van de Bestendige Deputatie (artikel 15, § 2)

Het indienen van het beroep tegen een beslissing of een stilzwijgende vergunning van de Bestendige Deputatie over een natuurvergunningaanvraag is eenvormig met die voor het College met uitzondering van de beroepsinstantie.

Het beroep moet ingediend worden bij de minister (20). De briefwisseling wordt gericht aan de minister op het adres van het kabinet van de minister of van de afdeling Natuur (21).

#### 3.4.3.2 Procedureel

Beroepen bij de Bestendige Deputatie (artikel 16)

Voor beslissingen die genomen zijn door het College van Burgemeester en Schepenen is de beroepsinstantie de Bestendige Deputatie van de provincieraad.

De Bestendige Deputatie of de daartoe gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroepsschrift op zijn ontvankelijkheid en deelt binnen de 14 dagen na het verstrijken van de periode van bekendmaking (door aanplakking) het resultaat mee aan de indiener van het beroep. Indien het beroep ontvankelijk wordt bevonden, wordt de procedure vervolgd. De aanvrager van de natuurvergunning wordt binnen dezelfde termijn in kennis gesteld van het ontvankelijk beroep.

Gelijktijdig met de verzending van de kennisgeving van het ontvankelijk beroep wordt een afschrift ervan verstuurd aan het College. De Burgemeester zendt binnen de 10 dagen een exemplaar van het volledige vergunningsdossier aan de Bestendige Deputatie.

Het beroepsschrift wordt op het ogenblik van het versturen van de ontvankelijkheidsbrief voor advies voorgelegd aan de buitendienst van de afdeling Natuur (22) van AMINAL. De afdeling brengt binnen de 30 dagen na ontvangst van het dossier haar advies uit. Als binnen de gestelde termijn geen advies wordt gegeven, kan de procedure doorgaan.

Binnen een termijn van vier maanden na ontvangst van het beroepsschrift doet de Bestendige Deputatie een met redenen omklede uitspraak over het beroep. Zij houdt daarbij rekening met de aanspraken of de bezwaren die door de indieners van het beroep werden gesteld.

De Bestendige Deputatie zendt binnen de 10 dagen een afschrift van haar beslissing aan de Burgemeester, de aanvrager, de afdeling Natuur en de beroepindiener(s). De Burgemeester wordt belast met de bekendmaking van de beslissing door aanplakking gedurende 30 dagen op de daartoe voorziene plaatsen en verleent een afschrift aan elke belanghebbende die hierom vraagt.

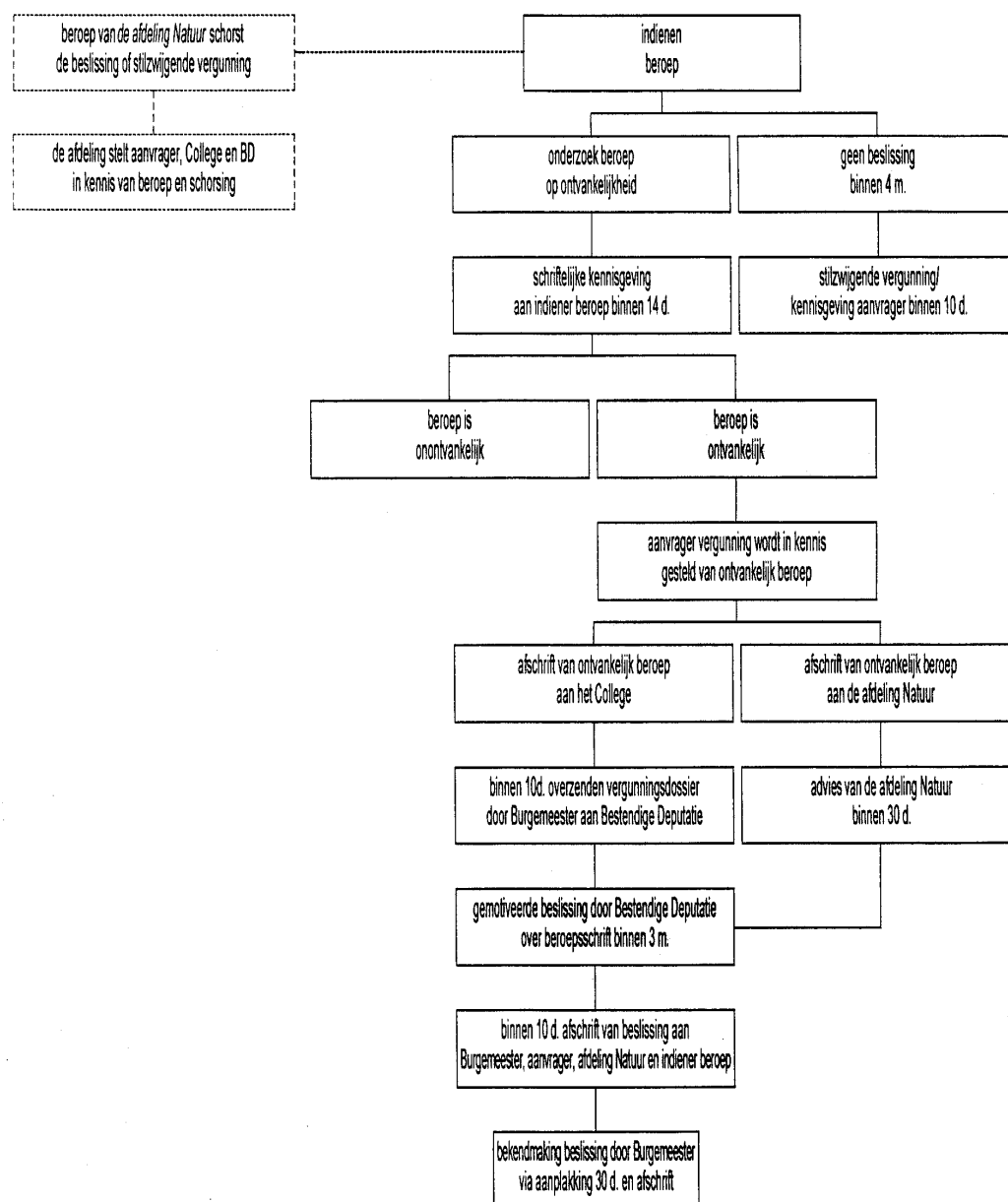
Indien de Bestendige Deputatie geen beslissing heeft genomen binnen een termijn van vier maanden na ontvangst van het beroepsschrift wordt de aangevraagde vergunning geacht te zijn verleend. Ook ingeval de Bestendige Deputatie de beslissing niet heeft betekend binnen de 4 maanden wordt de vergunning geacht te zijn verleend.

De Bestendige Deputatie informeert de aanvrager binnen de 10 dagen na voormelde termijn over de stilzwijgende vergunning. De aanvrager van de natuurvergunning kan de werken uitvoeren mits het naleven van de zorgplicht.

Hierna volgt het procedureschema voor de beroepen ingediend bij de Bestendige Deputatie van de provincieraad volgens de procedure beschreven in artikel 16 van het uitvoeringsbesluit :

### Beslissingen door College van Burgemeester en Schepenen

Beroep bij Bestendige Deputatie - art. 16



### Procedureschema E. Beroep bij de Bestendige Deputatie tegen de beslissing van het College over de natuurvergunningsaanvraag.

#### Beroepen bij de minister (artikel 17)

Voor beslissingen die genomen zijn door de Bestendige Deputatie is de beroepsinstantie de minister.

Het afdelingshoofd van de afdeling Natuur onderzoekt het beroepsschrift op zijn ontvankelijkheid en deelt binnen de 14 dagen na het verstrijken van de periode van bekendmaking (door aanplakking) het resultaat mee aan de indiener van het beroep. Indien het beroep ontvankelijk wordt bevonden, wordt de procedure vervolgd. De aanvrager van de natuurvergunning wordt binnen dezelfde termijn in kennis gesteld van het ontvankelijk beroep.

Het afdelingshoofd zendt een afschrift van het ontvankelijk beroep aan de Bestendige Deputatie en de Burgemeester. Binnen de 10 dagen na ontvangst van voormeld schrijven zendt de Bestendige Deputatie een exemplaar van het volledige vergunningsdossier aan het hoofdbestuur en de buitendienst van de afdeling Natuur (23).

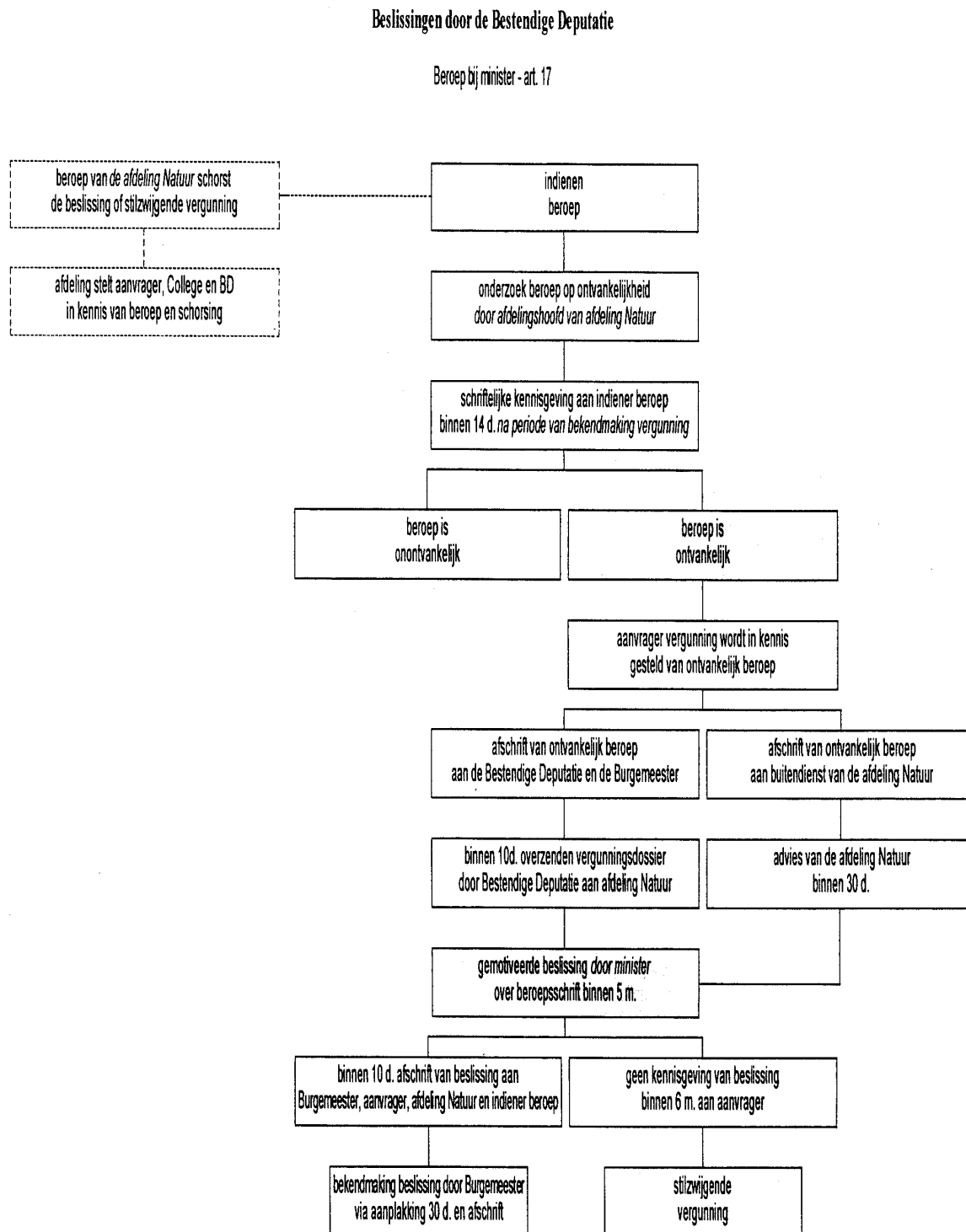
Gelijktijdig met de verzending van het ontvankelijk beroep wordt een kopie van het beroepsschrift voor advies voorgelegd aan de buitendienst van de afdeling Natuur. De buitendienst brengt binnen de 30 dagen na ontvangst van het dossier zijn advies uit. Als binnen de gestelde termijn geen advies wordt gegeven, kan de procedure doorgaan.

Binnen een termijn van vijf maanden na ontvangst van het beroepsschrift doet de minister een met redenen omklede uitspraak over het beroep. Hij houdt daarbij rekening met de aanspraken of de bezwaren die door de indieners van het beroep werden gesteld.

Het afdelingshoofd van de afdeling Natuur zendt binnen de 10 dagen een afschrift van de ministeriële beslissing aan de Burgemeester, de aanvrager, de buitendienst van de afdeling Natuur en de beroepindiener(s). De Burgemeester wordt belast met de bekendmaking van de beslissing door aanplakking gedurende 30 dagen op de daartoe voorziene plaatsen en verleent een afschrift aan elke belanghebbende die hierom vraagt.

Indien de aanvrager niet binnen een termijn van zes maanden na ontvangst van het beroepsschrift door de minister of de afdeling Natuur in kennis wordt gesteld van de beslissing over het beroep wordt de aangevraagde vergunning geacht te zijn verleend. Ook ingeval de minister een beslissing heeft genomen maar deze niet heeft betekend binnen de 6 maanden wordt de vergunning geacht te zijn verleend. De aanvrager mag de werken uitvoeren mits het naleven van de zorgplicht.

Hierna volgt het procedureschema voor de beroepen ingediend bij de minister volgens de procedure beschreven in artikel 17 van het uitvoeringsbesluit :



Procedureschema F. Beroep bij de minister tegen de beslissing van de Bestendige Deputatie van de provincieraad.

### Opmerking

Volgens de beroepsprocedure beschreven in de artikelen 15, 16 en 17 van het uitvoeringsbesluit kunnen de belanghebbenden beroep indienen tegen een beslissing over een natuurvergunningsaanvraag of een stilzwijgende vergunning van het College van Burgemeester en Schepenen of de Bestendige Deputatie. Dit beroep schorst niet de beslissing of de stilzwijgende vergunning waartegen beroep wordt ingediend. De Bestendige Deputatie die de beroepsinstantie is voor de vergunningen aangevraagd bij het College zal daarom bij de ontvangst van het beroepsschrift onmiddellijk een afschrift van het dossier toesturen aan de buitendienst van de afdeling Natuur. De ambtenaar van de afdeling zal dan beslissen of op zijn beurt een beroep wordt ingediend waardoor de beslissing of de vergunning wordt geschorst.

### 3.5 Meldingsplicht

#### 3.5.1 Meldingsplichtige activiteiten

De volgende activiteiten moeten voorafgaand schriftelijk worden GEMELD aan het College van Burgemeester en Schepenen :

- het wijzigen van de vegetaties\* :
- struwelen\*
- loofbossen\*
- houtachtige beplantingen\* op bermen of taluds
- houtachtige beplantingen\* langs waterlopen, dijken of taluds
- het wijzigen van de kleine landschapselementen\* :
- heggen\*
- hagen\*
- houtkanten\*
- houtwallen\*
- bomenrijen\*
- hoogstamboomgaarden\*
- stilstaande waters\*
- poelen\*
- beken\*.

Onder wijzigen wordt in voorkomend geval verstaan : rooien of verwijderen, beschadigen, uitgraven, verbreden, rechttrekken of dichten. De aard van de wijziging vindt U in artikel 18, § 1 van het uitvoeringsbesluit.

Deze meldingsplicht is van toepassing in het ganse Vlaamse gewest BEHALVE IN :

- de woongebieden en de industriegebieden op de geldende plannen van aanleg
- de gebieden en zones waarin de vergunningsplicht voor wijziging van kleine landschapselementen geldt en m.n. de gebieden van IVON (24) en landschappelijke waardevolle agrarische gebieden
- de gebieden en zones waarin een vergunningsplicht op de wijziging van vegetatie geldt (25).

In enkele gevallen geldt de meldingsplicht niet voor zover uitdrukkelijk is voldaan aan de zorgplicht van het natuurdecreet. Deze uitzonderingen zijn beperkt tot de omstandigheden vermeld in artikel 18, § 2 van het uitvoeringsbesluit (zie 3.2.2 van deze omzendbrief).

#### 3.5.2 Meldingsprocedure

De activiteiten die meldingsplichtig zijn, moeten vooraleer een aanvang is genomen met de werken worden meegedeeld aan het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waarin de activiteiten zich situeren. Deze melding gebeurt schriftelijk via een aangetekend schrijven of bij afgifte tegen een ontvangstbewijs.

De melding bevat het natuurmeldingsformulier en een situatietekening. Een model van een meldingsformulier vindt U als bijlage III van het uitvoeringsbesluit. De gegevens die moeten voorkomen op dit formulier worden opgesomd in artikel 19, § 2 van het uitvoeringsbesluit en worden hierna beknopt weergegeven :

1. een beschrijving van de aanwezige natuurwaarden
2. een omschrijving van de geplande activiteiten
3. de oppervlakte waarover de werken zich uitstrekken
4. de periode van uitvoering
5. een beschrijving van de toestand na de werken
6. de invulling van de zorgplicht.

Vooraf aan dit laatste element moet de nodige aandacht worden gegeven zodat de belanghebbenden kunnen afwegen of met de nodige zorgvuldigheid wordt omgegaan met de natuur.

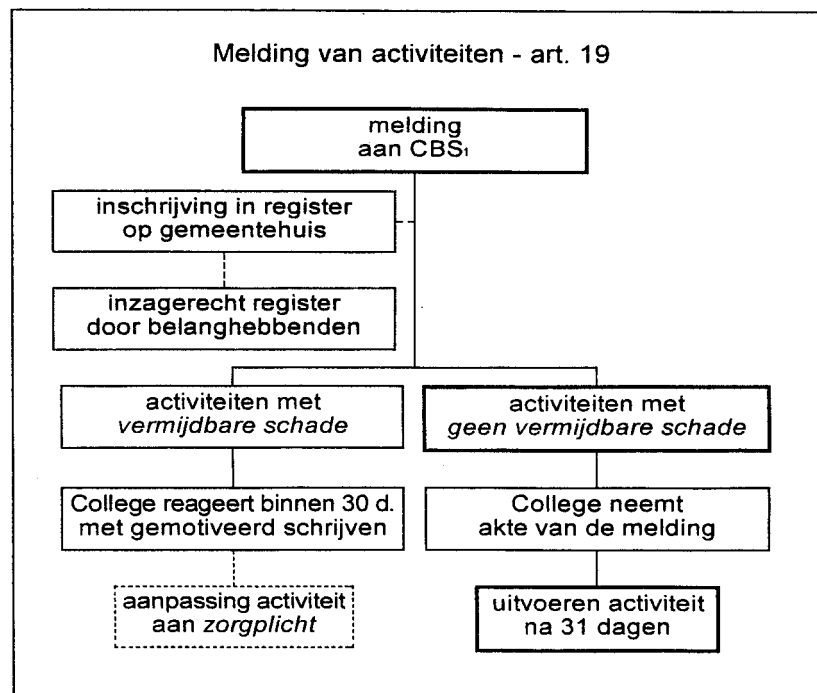
Het College beoordeelt of de activiteit vermijdbare schade (26) aan de natuur toebrengt. Wanneer dit het geval is deelt ze dit binnen de 30 dagen na de melding mee aan de aanvrager via een aangetekend en gemotiveerd schrijven. Artikel 16 van het natuurdecreet draagt alleszins de overheid op om er zorg voor te dragen dat geen vermijdbare

schade ontstaat. Volgens de beginselen en de zorgplicht van het natuurdecreet toegelicht in hoofdstuk 2 van deze omzendbrief moet de aanvrager afzien van het uitvoeren van deze activiteit of de activiteit zodanig aanpassen aan de zorgplicht opdat er geen schade aan de natuur ontstaat.

Wanneer de activiteit geen vermijdbare schade aan de natuur toebrengt, neemt het College akte van de melding.

De ontvangen meldingen worden door de Burgemeester in een register ingeschreven dat ter inzage ligt van de belanghebbenden.

Hierna volgt het procedureschema voor de melding van de activiteiten die vergunningsplichtig zijn volgens de procedure beschreven in artikel 19 van het uitvoeringsbesluit :



(1) CBS = College van Burgemeester en Schepenen

**Procedureschema G. Melding van wijzigingen van vegetatie en of kleine landschapselementen.**

#### 4. INFORMATIEBRONNEN

De toepassing van de principes van het natuurdecreet vereist dat wie een initiatief neemt dat de natuur of het natuurlijk milieu beïnvloedt of kan beïnvloeden, zich informeert of zich deskundig laat bijstaan.

Informatiebronnen die men in het kader van de voorwaarden voor het wijzigen van vegetaties en van kleine landschapselementen bijvoorbeeld kan raadplegen zijn :

- het Gewestplan en andere plannen van ruimtelijke ordening zoals gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen, bijzondere plannen van aanleg en algemene plannen van aanleg;
- de Biologische Waarderingskaart van België;
- de bodemassociatiekaart;
- de kaarten van de boskartering;
- kaarten met de afbakening van vogelrichtlijngebieden, Ramsar-gebieden, habitatrichtlijngebieden, beschermde duingebieden, beschermde landschappen en andere beschermde gebieden en rapporten of informatie die daarbij behoren;
- kaarten en studierapporten in het kader van ruilverkavelingsprojecten;
- kaarten en studierapporten in het kader van landinrichtingsprojecten;
- kaarten en studierapporten in het kader van natuurinrichtingsprojecten;
- het gemeentelijk natuurontwikkelingsplan.

Deze en andere informatie is vaak voorhanden bij de gemeentediensten (gemeentelijke milieudienst, gemeentelijke technische dienst, gemeentelijke informatiedienst, enzovoort) of de gemeentelijke adviesraden (gemeentelijke milieu-adviesraad, gemeentelijke adviesraad voor de ruimtelijke ordening, gemeentelijke landbouwadviesraad, enzovoort). Ook kan men voor inlichtingen doorgaans terecht bij provinciale of gewestelijke overheidsdiensten (27).

Meer en meer informatie komt ook via het wereldwijde digitale informatienetwerk ter beschikking. Toegangsmogelijkheden zijn er onder meer via de gemeentelijke bibliotheken. Momenteel is op die manier on-line het gewestplan te raadplegen en via de metadatabank van het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen zijn beschrijvingen van geografische gegevenssets op te vragen. De toegang tot beide informatiebronnen is verzekerd via het URL-adres <http://www.vlm.be/oc/index.html>.



## 5. HANDHAVING EN STRAFBEPALINGEN

### 5.1 Strafbepalingen

Onder hoofdstuk IX van het natuurdecreet zijn de strafbepalingen bepaald voor misdrijven ten aanzien van de maatregelen en voorschriften die zijn vastgesteld in of ter uitvoering van dat decreet. De strafmaat is in vergelijking tot wat tot de inwerkingtreding van het natuurdecreet (20 januari 1998) gold voor de overtreding van natuurwetgeving aanzienlijk toegenomen. Er is voorzien in gevangenisstraffen van acht dagen tot drie jaar en in geldboetes gaande van 26 frank tot 2 miljoen frank (op dit ogenblik te vermenigvuldigen met 200 volgens de geldend opdecimenregel).

Het verhinderen of bemoeilijken van het toezicht op de maatregelen en voorschriften krachtens het natuurdecreet wordt gestraft met dezelfde straffen.

De wetgever heeft een onderscheid gemaakt tussen overtreding van bepalingen in of ter uitvoering van de artikelen 8, 13, hoofdstuk IV en V en de overige maatregelen en voorschriften krachtens het natuurdecreet. Voor het in stand houden van overtredingen op maatregelen en voorschriften met betrekking tot de artikelen 8, 13 en de bepalingen van de hoofdstukken IV (algemene maatregelen ter bevordering van het natuurbehoud) en V (gebiedsgericht beleid) is ook het in stand houden van overtredingen strafbaar. De nadere regels voor wijziging van vegetatie en van kleine landschapselementen die zijn opgenomen in hoofdstuk IV van het uitvoeringsbesluit, de bepalingen van artikel 14 van het natuurdecreet (zorgplicht) en artikel 16 (voorzorgsbeginsel te hanteren door overheden ten aanzien van vergunningsplichtige of meldingsplichtige ingrepen op natuur) vallen onder die bepaling over het in stand houden van overtredingen op maatregelen of voorschriften krachtens het natuurdecreet.

Volgens artikel 59 van het natuurdecreet zal de rechter bij elk vonnis van veroordeling bevel geven om op kosten van de veroordeelde partij de toestand van een goed of van de goederen betrokken bij een misdrijf te herstellen in hun vroegere toestand.

### 5.2 Toezicht

De provinciegouverneurs en de burgemeesters verkrijgen nu de bevoegdheid en tegelijkertijd de opdracht om overtredingen van het natuurdecreet en van de uitvoeringsbesluiten met verordend karakter op te sporen en vast te stellen.

De aandacht wordt in het bijzonder gevestigd op het aanwijzen van gemeentelijke en provinciale ambtenaren om dit toezicht op de naleving van natuurwetgeving uit te oefenen. De gemeenteraden, respectievelijk de provincieraden staan overeenkomstig artikel 60, § 2 van het natuurdecreet in voor het aanwijzen van die ambtenaren.

De artikelen 61 en 62 geven de met toezicht belaste overheidspersonen ruime bevoegdheden voor het opsporen en vaststellen van misdrijven. Zij kunnen zich laten bijstaan door personen die door hen zijn aangewezen op grond van specifieke technische kennis. Daarbij kan gedacht worden aan vaststellingen over vegetatie-eenheden, specifieke kenmerken van kleine landschapselementen, determinatie van plant- of diersoorten en andere onderwerpen waarvoor een specifieke kennis en deskundigheid nodig kan zijn. De met toezicht belaste overheidspersonen mogen ook de bijstand van de openbare macht, dus politiediensten, vragen.

Een belangrijke mogelijkheid om bij vaststellingen van overtredingen schade aan natuur in te perken bestaat uit het ter plaatse doen staken van handelingen en werkzaamheden die niet stroken met de bepalingen van het natuurdecreet of zijn uitvoeringsbesluiten. Daarbij kunnen de met het toezicht op het naleven van de natuurwetgeving belaste overheidspersonen voorzien in alle maatregelen om het bevel tot staking te doen toepassen. Dat kan bestaan in maatregelen zoals ondermeer het in beslag nemen van materieel of het verzegelen van toestellen, werktuigen of de toegangen tot onroerende goederen.

## 6. BESLUIT

De lokale en intermediaire overheden dragen een uitgebreide verantwoordelijkheid bij het toepassen van de natuurwetgeving. Voor procedures ten aanzien van het wijzigen van vegetatie en kleine landschapselementen nemen zij belangrijke beslissingen voor de instandhouding en vrijwaring van natuur. Het toepassen van het voorzorgsbeginsel in het kader van vergunningen en meldingen waarbij zij betrokken zijn, niet alleen maar ook bij het uitvoeringsbesluit op het natuurdecreet, vergt een nieuwe aanpak en schept aanzienlijke verwachtingen voor het tegengaan van achteruitgang van natuur en voor het vermijden van schade aan natuur.

Eenzelfde nieuwe ingesteldheid en motivering is verwacht voor medewerken aan het toezicht op de natuurwetgeving en bij het handhaven van verordeningen en individuele besluiten met beschikkingen over vergunningsaanvragen.

Brussel, 10 november 1998.

Th. KELCHTERMANS,  
Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling.

## Nota's

- (1) Hierna genoemd : het natuurdecreet.
- (2) Zie voetnota 2.
- (3) Zie artikel 2, 6° van het natuurdecreet.
- (4) De definitie van historisch permanent
- (5) Zie artikel 1, 4° van het uitvoeringsbesluit.
- (6) In het Milieu- en Natuurrapport Vlaanderen 1996 en het Milieubeleidsplan II is er vastgesteld dat de natuur in Vlaanderen blijft achteruitgaan en zelfs een marginale positie inneemt in de ruimtelijke structuur. In elk vergunningsstelsel moet dus getracht worden de verloren natuurwaarden terug te herstellen en te ontwikkelen. Dit is een uitdaging voor elke vergunningverlenende overheid.
- (7) Momenteel bestaan er twee vademecums : Inrichting en beheer van waterlopen en Inrichting en beheer van wegen. Deze handleidingen zijn tegen betaling te verkrijgen bij AMINAL van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het adres vindt U als bijlage.
- (8) Hieronder worden de natuurgebieden, de natuurgebieden met wetenschappelijke waarde of natuureservaten en de groengebieden verstaan.
- (9) De categorie buffergebieden bestaat niet op de gewestplannen en ontwerp-gewestplannen. De wetgever bedoelt hiermee de categorie bufferzones zoals vermeld in het K.B. van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen en haar uitvoeringsbesluiten.
- (10) Zie hoofdstuk 4 van deze omzendbrief.
- (11) Deze vergunningsplicht geldt niet voor cultuurgewassen. Onder cultuurgewassen wordt een gewas verstaan dat verbouwd wordt voor economische doeleinden inclusief braakgronden kaderend in het Europees Landbouwbeleid met uitzondering van het historisch permanent grasland en van bossen conform het bosdecreet.
- (12) De vergunningsplicht geldt op de terreinen die gelegen zijn binnen de perimenter van de speciale beschermingszones.
- (13) Art. 9 van dit besluit geeft een opsomming van deze gebieden : de groengebieden, de parkgebieden, de buffergebieden, de bosgebieden, de valleigebieden, de brongebieden, de agrarische gebieden met ecologisch belang, de agrarische gebieden met bijzondere waarde, de natuurontwikkelingsgebieden; de speciale EG-vogelbeschermingszones; de Ramsar-watergebieden; de beschermde duingebieden; de habitatzones van communautair belang.
- (14) Onder IVON verstaat men het Integraal Verwevings- en Ondersteunend Netwerk zoals bepaald in art. 27 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.
- (15) Zie ook art. 12 van het uitvoeringsbesluit.
- (16) De aanvragen voor advies worden toegezonden aan de provinciale buitendiensten van de afdeling Natuur van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. De adressen vindt U als bijlage.
- (17) Artikel 15, lid 2 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu luidt als volgt : « Als de beslissing over de vergunningsaanvraag niet binnen de gestelde termijn aan de aanvrager wordt toegezonden, wordt de vergunning geacht te zijn verleend. »
- (18) De aanvragen voor advies worden toegezonden aan de van de afdeling Natuur. De adressen vindt U als bijlage.
- (19) Artikel 15, lid 2 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu luidt als volgt : « Als de beslissing over de vergunningsaanvraag niet binnen de gestelde termijn aan de aanvrager wordt toegezonden, wordt de vergunning geacht te zijn verleend. »
- (20) Onder minister wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor het natuurbehoud verstaan.
- (21) De beroepen worden toegezonden aan het hoofdbestuur van de afdeling Natuur. Het adres vindt U als bijlage.
- (22) Zie bijlage.
- (23) Zie bijlage.
- (24) Onder IVON verstaat men het Integraal Verwevings- en Ondersteunend Netwerk zoals bepaald in art. 27 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.
- (25) Art. 9 van dit besluit geeft een opsomming van deze gebieden : de groengebieden, de parkgebieden, de buffergebieden, de bosgebieden, de valleigebieden, de brongebieden, de agrarische gebieden met ecologisch belang, de agrarische gebieden met bijzondere waarde, de natuurontwikkelingsgebieden; de speciale EG-vogelbeschermingszones; de Ramsar-watergebieden; de beschermde duingebieden; de habitatzones van communautair belang.
- (26) De Vlaamse regering kan volgens artikel 16, § 2 van het natuurdecreet richtlijnen geven voor het beoordelen van het vermijdbare karakter van de schade. Ondertussen kan elke overheid inspiratie putten uit reeds bestaande bronnen. Zie voetnota 8.
- (27) Zie 'Gids van de Vlaamse Overheid', uitgave zomer 1998. Ter inzage in elke gemeentelijke bibliotheek.

**Bijlage 1. — Code voor goede natuurpraktijk i.f.v. wijziging van vegetatie  
en van kleine landschapselementen**

**1.1 Inleiding**

De regeling van het besluit bepaalt dat de verboden, de natuurvergunningsplicht of de meldingsplicht voor activiteiten die leiden tot de wijziging van vegetaties of van kleine landschapselementen niet gelden voor normale onderhoudswerken voor zover voldaan is aan de zorgplicht opgelegd door het artikel 14 van het natuurdecreet.

Dit deel van de omzendbrief gaat ter oriëntatie eerst kort in op de definitie van de verschillende types kleine landschapselement en vegetatie en op de karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België die met elk type klein landschapselement of vegetatie overeenstemmen. Er dient benadrukt dat het hier louter om een verwijzing naar de karteringseenheden gaat en niet om een verwijzing naar de kaartbladen van de Biologische Waarderingskaart. Bij een voorgenomen wijziging aan een klein landschapselement of een vegetatie dient men telkens op het terrein na te gaan met welke karteringseenheid het element of de vegetatie overeenstemt. Gezien het schaalniveau en de specifieke omstandigheden van de vegetatieopname staan immers niet alle begroeiingen op de bladen van de Biologische Waarderingskaart gekarteerd.

Voor elk klein landschapselement en voor elke vegetatie staan hier vervolgens ook de normale onderhoudswerken aangegeven die voldoen aan de zorgplicht. Het normale onderhoud valt niet onder de verboden, de natuurvergunningsplicht of de meldingsplicht, zoals bepaald in het uitvoeringsbesluit.

**1.2 Kleine landschapselementen**

**1.2.1 Bronnen**

Wat ?

Bronnen zijn natuurlijke uitvloeingspunten van grondwater aan het bodemoppervlak. Meestal liggen bronnen in golvende landschappen waar ondoorlatende met meer doorlatende grondlagen afwisselen. Het water dat uit een bron komt heeft een constante temperatuur en een laag zuurstofgehalte.

Karteringseenheden BWK

De Biologische Waarderingskaart van België voorziet geen aparte karteringseenheid voor bronnen. Enkel de karteringseenheid Vc (elzen-essenbos van bronnen en bronbeken) verwijst naar dit type klein landschapselement.

Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van bronnen bestaat uit 'niets doen'. Men ziet hierbij ook af van :

— de rechtstreekse of onrechtstreekse wijziging in de ongunstige zin van de waterhuishouding door de bron te dichten of door drainage of ontwatering;

— de rechtstreekse of onrechtstreekse wijziging in de ongunstige zin van de waterkwaliteit door lozing van meststoffen, bestrijdingsmiddelen, afvalstoffen, giftige stoffen, verontreinigd of voedselrijk water, gebieds- of systeemvreemd water.

**1.2.2 Waterlopen**

Wat ?

Waterlopen zijn oppervlaktewateren met ten minste tijdens een deel van het jaar stroming in het water : beken, rivieren, kanalen, sloten. De stroming ontstaat onder invloed van de zwaartekracht. Beken en rivieren zijn doorgaans natuurlijk ontstaan, kanalen en sloten vaak kunstmatig.

Een natuurlijke waterloop wordt gekenmerkt door zijn verval, substraat, meandering, stroomkuilenpatroon, vorm van het dwarsprofiel (bedding en oevers) en de chemische eigenschappen van het water. Natuurlijke waterlopen hebben een groot waterbergend vermogen en piekdebieten worden opgevangen in hun vallei (winterbed). Men onderscheidt bronbeken en kwelbeken (gevoed door grondwater, constante afvoer) en laaglandbeken en bergbeken (gevoed door neerslagwater, soms droogvallend in de zomer).

Kunstmatige waterlopen hebben een sterk gereguleerd verval en meestal steile oevers. Meandering ontbreekt vaak.

Waterlopen worden vaak ingeschakeld om de waterhuishouding te beïnvloeden. Waterlopen dienen soms ook als perceelsscheiding en om het vee te drinken. Daarnaast hebben ze een landschappelijk belang en een biologisch belang als leefplaats of als verplaatsingsweg voor organismen. De flora en fauna in waterlopen hangen onder meer af van de waterkwaliteit, de ondergrond, de afmetingen van de waterloop, de vorm van de oever, het waterregime en de wijze van onderhoud.

Karteringseenheden BWK

De Biologische Waarderingskaart van België voorziet geen aparte karteringseenheid voor waterlopen. Enkel de karteringseenheden Hpr (weiland met veel sloten en/of microreliëf) en Hpr\* (soortenrijk weiland met veel sloten en/of microreliëf) verwijzen naar dit type klein landschapselement.

Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van waterlopen is gericht op het behoud van de watervoerende functie en van de ecologische betekenis ervan. De volgende maatregelen zijn van belang :

— bij het waterbeheer (waterkwaliteit, waterpeil, waterpeilregime, waterdebiet, enzovoort) houdt men rekening met de ecologische aspecten van de waterloop; in het bijzonder erkent men de rol van de natuurlijke waterberging; de natuurlijke verbinding tussen grotere en kleine waterlopen laat men intact, onder meer met het oog op de uitwijkmogelijkheid voor watergebonden organismen;

— men behoudt of herstelt de natuurlijke structuur van waterlopen (meandering, oeverstructuur, stroomkuilenpatroon, enzovoort);

— indien men water- of oevervegetatie verwijdert, dan in de periode van 1 oktober tot 1 maart en via een toerbeurt waarbij men jaarlijks slechts een deel van het waterlopendsysteem behandelt; in waterlopen met verhang werkt men van de beneden- naar de bovenloop toe en hier en daar spaart men stukken; men verwijdert de vegetatie;

— indien men de bermvegetatie van de waterloop maait, dan ten vroegste vanaf 15 juni en het best met een maaibalk of slagmaaier en op een hoogte van 5 tot 10 centimeter boven de grond; het maaisel dient steeds afgevoerd; een eventuele tweede maaibeurt - met afvoer van het maaisel - volgt ten vroegste vanaf 15 september; in elk geval maait men op dezelfde plaats jaarlijks rond dezelfde datum; tot het normale onderhoud behoren verder de maatregelen beschreven in het deel 'bermvegetaties'

- men baggert (ruimt) de waterloop ten hoogste één keer per twee of drie jaar en via een toerbeurt waarbij men jaarlijks slechts een deel van het waterlopendsysteem behandelt; in waterlopen met verhang werkt men van de beneden naar de bovenloop toe en hier en daar spaart men ondiepe en vegetatierijke stukken; men baggert (ruimt) tijdens de periode van 1 oktober tot 1 februari;
- het manueel onderhouden van kleinere waterlopen met schop, spade en hak verdient de voorkeur, zeker wanneer de aangrenzende grazige of rietoevers moeilijk toegankelijk zijn voor machines;
- voor de onderhoudswerkzaamheden werkt men zoveel mogelijk vanaf 1 oever;
- men ziet af van het gebruik van bestrijdingsmiddelen en van het droogzetten van waterlopen voor het onderhoud;
- in het voorjaar (maart, april, mei) stemt men het beheer van sluizen, pompgemalen en terugslagkleppen af op de trek van paling, in het bijzonder in de polders;
- ingrepen zoals werken aan oevers, het verstevigen van de bodem, het bouwen of in werking stellen van installaties voor (kleinschalige) waterzuivering, het aanleggen of veranderen van dijken, het aansluiten van overstorten op waterlopen, het aanleggen van wachtbekkens, het aanleggen van faunapassages, het inrichten van plasbermen, het aanleggen van vispaaiplaatsen, het opnieuw in verbinding stellen van oude meanders met een waterloop, het bouwen of wijzigen van stuwen, sluizen of keerkleppen, het bouwen of wijzigen van bruggen, het plaatsen van stroomdeflectoren of stroomvernuauwers, enzovoort behoren niet tot het normale onderhoud van waterlopen.

### 1.2.3 Stilstaande waters

#### Wat ?

Stilstaande waters zijn plassen, meren, vijvers, oude rivierarmen, enzovoort met weinig of geen stroming in het water. Stilstaande waters kunnen diep of ondiep (minder dan 3 meter) zijn en vele vormen aannemen. Elk stilstaand water heeft een eigen ontstaansgeschiedenis (opwellen bronwater, verzamelplaats regenwater in een terreindepressie of uitgraven door de mens) en een reeks van topologische en fysisch-chemische kenmerken (ligging, grootte, vorm, bodemtype, watersamenstelling) die samen bepalen welke organismen erin voorkomen.

#### Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

- Ah : min of meer brakke plas
- Ae : eutrofe plas
- Am : mesotrofe plas
- Ao : oligotroof water (voedselarm)
- Ap : diep of zeer diep water
- Ad : bezinkingsbekken
- Ab : stuwmeer

#### Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van stilstaande wateren is vooral gericht op het tegengaan van verlanding en omvat :

- men houdt een waterdiepte van ten minste 0,5 meter aan of van ten minste 2 meter voor open water; men voorkomt hiertoe drainage met een permanente grondwaterafdeling als gevolg en men pompt geen water weg; men kan in droge periodes eventueel het water opmalen; men kan ook het water opstuwen;

- men ruimt het organisch materiaal op de bodem van het stilstaande water periodiek om volledige verlanding te voorkomen; afhankelijk van de afmetingen, de vorm, de ligging, enzovoort van het stilstaande water kan dit om de paar tot om de tientallen jaren nodig zijn; men voert de ruimingswerken uit in het najaar, ten vroegste in september of oktober; in elk geval ruimt men per keer slechts de helft van het stilstaande water en de andere

helft enkele jaren later; ook behoudt men een afwisseling tussen diepere en ondiepere delen van het stilstaande water;

- de begroeiing rond het stilstaande water (riet, moerassige begroeiing, opslag van bomen en struiken,...) kan men periodiek verwijderen (maaïen en afvoeren van het maaïsel of kappen van de houtige begroeiing); ook hier verwijdert men slechts een gedeelte van de begroeiing per keer en het doel is steeds om een te verregaande successie in de begroeiing tegen te gaan; met het maaïen van de begroeiing wacht men ten minste tot na het broedseizoen van vogels; houtige beplanting zet men af in de periode van 1 november tot 1 maart, men verwijdert doorgaans het vrijgekomen hout en dan voor 15 maart;

- om het dichtgroeien van het open water te voorkomen kan men fors groeiende ondergedoken waterplanten verwijderen, ook hier verwijdert men slechts een deel van de begroeiing per keer en men legt de verwijderde vegetatie eerst op de oever te drogen om eventueel meegeschepte dieren de kans te geven naar het water terug te keren en na enkele dagen voert men de plantenresten af;

- men dempt het stilstaande water niet of gebruikt het niet als stortplaats voor puin, grond, en ander afval;

- men voorkomt de inspoeling van nutriënten, wasmiddelen, afvalwater of giftige stoffen door een bufferstrook rond het stilstaande water in acht te nemen en door niet rechtstreeks of onrechtstreeks in het stilstaande water te lozen;

- men gebruikt geen bestrijdingsmiddelen in of in een strook van ten minste 3 meter vanaf de rand van het stilstaande water;

- men voegt geen kalkhoudende stoffen zoals krijt of verpulverde zandsteen aan het water toe om verzuring tegen te gaan, behalve eventueel als het gaat om een kunstmatige verzuring (niet bij van nature zuur water);

- men voorkomt volledige vertrapping van de oevervegetatie en voedselaanrijking van het water door desgevallend een deel af te rasteren voor drinkend vee;

- recreatie, sportvisserij en andere activiteiten in en rond stilstaande waters leidt men in goede banen om biologische verarming te voorkomen;

- het uitgraven, verbreden, rechttrekken, dichten, afdammen, aanleggen van steigers, aanbrenge van oeverversteviging en andere ingrepen aan de structuur, de helling, de lengte enzovoort van de oevers behoren niet tot het normale onderhoud van stilstaande waters.

#### 1.2.4 Poelen

Wat ?

Poelen zijn kleine, ondiepe watermassa's met weinig of geen stroming in het water. Ze zijn doorgaans ondiep en in tegenstelling tot de in 5.2.3 genoemde stilstaande waters kunnen waterplanten zich over de hele oppervlakte vestigen. De meeste poelen zijn door de mens gegraven of onder menselijke invloed ontstaan (veedrinkputten, bomkraters, uitgravingen, enzovoort). Dezelfde kenmerken als bij de andere stilstaande waters bepalen welke organismen in een poel kunnen voorkomen. In het bijzonder voor amfibieën zijn poelen van belang.

Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheid van de Biologische Waarderingskaart van België is :

— Kn : veedrinkput.

Normale onderhoudswerken

Voor het normale onderhoud van poelen gelden dezelfde doelstellingen en maatregelen als vermeld bij de stilstaande waters. Bijkomende normale onderhoudswerken zijn :

— als de verlanding al te ver is gevorderd, kan men de poel hergraven in het najaar (september-oktober), waarbij men een deel van de bestaande watervegetatie en de bestaande oevervegetatie spaart;

— de grazige begroeiing rond de poel maait men en voert men af in de late zomer of de vroege herfst; maait men vroeger, dan laat men het maaisel enkele dagen liggen vooraleer het af te voeren;

— het onderhoud van de moerassige begroeiing rond de poel voert men uit zoals weergegeven in het deel 'moerassen en waterrijke gebieden';

— als er veel poelen op een korte afstand van elkaar aanwezig zijn, kan men het onderhoud variëren en verschillende stadia in stand houden (permanent waterhoudende/ aan de rand droogvallende poel, beschaduwde/onbeschaduwde poel, kleine/grote poel, enzovoort);

— onder meer met het oog op de verspreidingsmogelijkheden voor amfibieën handhaaft men in de nabije omgeving van de poel een zo groot mogelijke oppervlakte (vochtig) grasland en zo veel mogelijk vochtige greppels, grachten, struiken, houtkanten en natte ruigtes.

#### 1.2.5 Graften

Wat ?

Graften (taluds) zijn sterke knikken in het reliëf van hellinggronden. Ze zijn meestal begroeid met bomen of struiken. Ze komen vooral voor in de leemstreek.

Graften zijn in het landschap te beschouwen als linten van bomen en struiken of grazige vegetatie en zijn van belang als verplaatsingsweg, schuil- en woonplaats voor vele organismen, waaronder de das en de wijngaardslak. Bijzondere plantensoorten groeien er wegens de voedselarmere bodem, de geringere betreding en de intensere zonnestraling op de helling.

Karteringseenheden BWK

De Biologische Waarderingskaart van België gebruikt voor graften de karteringseenheid :

— Kt : taluds.

Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van graften is gericht op het laten verderbestaan ervan :

— men behoudt de steilrand en indien men de omliggende helling ploegt (bij gebruik als akker) dan werkt men evenwijdig aan de hoogtelijnen;

— voor het overige past men de normale onderhoudswerken toe zoals beschreven voor de bermvegetaties of de houtige beplantingen.

#### 1.2.6 Holle wegen

Wat ?

Bij een holle weg ligt het wegdek lager dan het maaiveld en de wegberm, die meestal grazig of bebost of met struiken begroeid is, helt aan beide zijden af in de richting van de weg. Kenmerkend voor holle wegen zijn de hellende randen, het besloten karakter met een apart microklimaat en de ontsluiting en de instabiliteit van de bodem, wat tot een grote dynamiek leidt. De dynamiek maakt dat de begroeiing van holle wegen zeer divers kan zijn en dat holle wegen ook geschikt zijn als leefplaats voor heel wat diersoorten, waaronder de das en verschillende soorten ongewervelden die weinig mobiel zijn. In het landschap dienen holle wegen ook als verplaatsingsweg voor diverse organismen.

Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheid van de Biologische Waarderingskaart van België is :

— Kw : holle weg.

Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van holle wegen is gericht op het tegengaan van de niet-natuurlijke erosie die de bermen, het wegdek en de aanliggende percelen aantast en op het laten verder bestaan van het specifieke leefgebied :

— men houdt op de bovenrand van de steile berm van de holle weg een bewerkingvrije strook in acht om geulerosie te vermijden en om de inspoeling van voedingsstoffen en bestrijdingsmiddelen te beperken;

— men bemest de holle weg niet;

— men behandelt de holle weg niet met bestrijdingsmiddelen, met de eventuele uitzondering van de pleksgewijze bestrijding van distels;

— men brandt de holle weg niet;

— naargelang het om een grazige of een beboste holle weg gaat, past men voor het overige de normale onderhoudswerken toe zoals beschreven voor de bermvegetaties of de houtige beplantingen.

### 1.2.7 Bermvegetaties

Wat ?

Bermvegetaties zijn begroeiingen op bermen. Het zijn ecologische groene aders in het cultuurlandschap waar vele planten en dieren tijdelijk of permanent een leefgebied hebben gevonden.

Volgens het Bermbesluit (1984) gaat het om bermen en taluds langs wegen, waterlopen en spoorwegen. In de omzendbrief van 4 juni 1987 is het begrip bermen nader gedefinieerd als : alle terreinen, die bestaan uit zowel vlakke als hellende overgangszones tussen de eigenlijke weginfrastructuur en andere gebruikersterreinen en die beheerd worden door een publiekrechtelijke rechtspersoon. Wat de bermen langs waterlopen betreft wordt de strook bedoeld, waarop plantengroei voorkomt. Met begraasde bermen worden de bermen bedoeld die in hoofdzaak begroeid zijn met grassen en kruidachtige vegetaties.

Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

— Kd : dijk

— Ks : verlaten spoorweg of interessante spoorbermvegetatie.

Volgens Zwaenepoel (1998) zijn er in Vlaanderen 37 verschillende types bermvegetaties te onderscheiden, naargelang de soortensamenstelling, het bijbehorende bodemtype, de lichtintensiteit, de voedselrijkdom, enzovoort

Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van wegbermen volgt de bepalingen van het bermbesluit :

— men gebruikt geen bestrijdingsmiddelen op bermen (Onder bestrijdingsmiddelen wordt verstaan werkzame stoffen en preparaten die een of meer werkzame stoffen bevatten, in de vorm waarin zij aan de gebruiker worden geleverd en bestemd om een schadelijk organisme te vernietigen, af te schrikken of onschadelijk te maken, de effecten daarvan voorkomen of dit op andere wijze te bestrijden). Bij de aanleg van nieuwe infrastructuren dient aandacht besteed aan de vereisten van een natuurvriendelijk onderhoud.

— grazige bermen maait men niet voor 15 juni (Het maaien van wegranden voor het vrijhouden van verkeers- en signalisatieborden en het maaien van tussen- en middenbermen en van bermen die als pechstrook dienst moeten doen kan gebeuren buiten de vastgestelde data. Indien de verkeersveiligheid in het gedrang zou komen kan eventueel een vroeger maaitijdstip gekozen worden).

— een eventuele tweede maaibeurt voert men, slechts uit na 15 september.

— het is aangewezen niet jaarlijks te maaien : op schrale gronden met bijvoorbeeld heideachtige vegetatie, op uitgestrekte brede bermen zoals bijvoorbeeld waterwegen of verkeerswisselaars; er dient hier geopteerd voor een spontanere ontwikkeling van de vegetatie met een mogelijke bosvorming; Het maaien kan over meerdere jaren gespreid worden.

— op bermen, aansluitend bij natuurgebieden en natuureservaten, waar uiteraard rekening moet gehouden worden met de natuurlijke ontwikkeling en eigenschappen van het aangrenzend gebied, bijvoorbeeld door niet jaarlijks te maaien of het tijdstip van maaien aan te passen. Waar de berm de natuurlijke overgang naar het natuur- of reservaatgebied vormt en er in feite deel van uitmaakt zal een geïntegreerd beheer van de bermen en het aangrenzend gebied worden uitgewerkt, waarbij naast het maaibeheer aandacht wordt besteed aan andere beheersaspecten zoals afwatering, toegankelijkheid, faunabeheer, enzovoort. Eventueel zullen hiervoor overeenkomsten worden gesloten.

— men verwijdert het maaisel.

— de Vlaamse minister bevoegd voor het natuurbehoud kan afwijkingen toestaan op het maaitijdstip;

— men maait zonder de ondergrondse plantendelen en de houtige gewassen te beschadigen; de afstelling van de maaihoogte is belangrijk. Regelmatige controle van deze hoogte tijdens het maaien zelf is aangewezen. De maaimachine voor het bermonderhoud wordt het best niet lager dan 10 cm ingesteld.

— men maakt per gemeente een bermbeheersplan op.

Het normale onderhoud van bermen kan worden verrijkt naargelang het type bermvegetatie. Zie hiervoor het boek 'Werk aan de berm! Handboek botanisch bermbeheer' (Zwaenepoel, 1998). Alle gemeentebesturen hebben van de Afdeling Natuur van de Administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer een exemplaar van dit boek ontvangen.

### 1.2.8 Houtige beplantingen

Wat ?

Onder houtige beplantingen vallen de houtkanten, houtwallen, bomenrijen, heggen, hagen, struwelen, loofbossen en hoogstamboomgaarden, samen met de begroeiingen die overeenstemmen met de volgende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België :

— Pi : jonge naaldhoutaanplant

— Pa : gesloten naaldhoutaanplant

— Pm : oude naaldhoutaanplant

— Pp : dennenaanplant

Normale onderhoudswerken

De normale onderhoudswerken voor andere houtige beplantingen dan naaldhout- en dennenaanplanten staan opgesomd onder 5.2.9 tot en met 5.2.12.

Bij het normale onderhoud van naaldhout- en dennenaanplanten kan men - als het om niet zo waardevolle aanplanten gaat - proberen om via dunning (kappen of ringen van individuele bomen of groepen bomen) een verjonging met loofhout op gang te trekken. Men kan dan verder de normale onderhoudswerken van loofbossen toepassen.

Oude naaldhoutbestanden met een kruidenlaag of een ondergroei van struiken kan men in stand houden door 'nietsdoen'.

### 1.2.9 Loofbossen

Wat ?

Loofbossen zijn levensgemeenschappen waarvan loofboomsoorten het aspect bepalen. In Vlaanderen zijn er vele verschijningsvormen van loofbos (soortensamenstelling bos en ondergroei, oppervlakte, structuur, leeftijd, bedrijfsvorm,...) en verschilt de mate van menselijke beïnvloeding (schaal, intensiteit, frequentie). De functies natuurbehoud, houtproductie en recreatie kunnen in onze bossen dan ook op verschillende manieren verweven zijn.

## Karteringseenheden BWK

De karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België die met loofbos overeenstemmen, zijn :

- Qb : zeer arm, zuur eikenbos
- Fs : zuur beukenbos en eiken-beukenbos
- Qs : zuur eikenbos
- Fl : beukenbos met witte veldbies
- Ql : eikenbos met witte veldbies
- Ff : beukenbos met boszwenkgras
- Qd : zuur duinbos
- Qx : xerofiel eikenbos op leisteen
- Fa : beukenbos met bosanemoon
- Qa : eiken-haagbeukenbos zonder wilde hyacint
- Fe : beukenbos met wilde hyacint
- Qe : eiken-haagbeukenbos met wilde hyacint
- Fm : beukenbos met parelgras en lievevrouwebedstro
- Fk : beukenbos op kalk
- Qk : eiken-haagbeukenbos op kalk
- Ek : ravijnbos in kalkrijke gebieden
- Es : ravijnbos op zure bodem
- Va : alluviaal essen-olmenbos
- Vf : vochtig of vrij vochtig elzen-eikenbos met eventueel haagbeuk
- Vb : mesotroof elzen-essenbos
- Vn : nitrofiel alluviaal elzenbos
- Vc : elzen-essenbos van bronnen en bronbeken
- Vm : mesotroof elzenbos met zeggen
- Vo : oligotroof elzenbos met veenmossen
- Vt : venig berkenbos
- Ru : ruderaal olmenbos
- Lh : populierenaanplant op vochtige plaatsen
- Ls : populierenaanplant op droge plaatsen
- N : andere loofhoutaanplanten
- Kp : openbaar of privaat park en sommige kerkhoven

Hiervoor wordt verwezen naar het beheersplan conform het bosdecreet.

## 1.2.10 Houtkanten, houtwallen, bomenrijen, heggen, hagen

Wat ?

Houtkanten, houtwallen, bomenrijen, heggen en hagen zijn lijnvormige begroeiingen met houtgewas. Ze doen gewoonlijk dienst als veekering, als windvanger, als perceelsscheiding of ze hebben een andere gebruiksfunctie.

Houtkanten groeien spontaan uit of worden periodiek als hakhout gekapt. Houtwallen zijn houtkanten die op een verhoogde plaats staan. Bomenrijen zijn meestal één, soms twee of drie bomen breed en staan gewoonlijk op regelmatige afstand van elkaar. Een bijzondere vorm van bomen, die vaak langs perceelsscheidingen of sloten staan, zijn knotbomen. Door het periodiek kappen van de takken op een bepaalde hoogte boven de grond, ontstaan knoesten waaruit telkens weer nieuwe takken groeien. Meestal gaat het om wilgen, soms om elzen, populieren, eiken of essen. Heggen en hagen zijn lijnvormige begroeiingen waarin struweelsoorten overheersen. Heggen groeien breed uit, hagen worden met een korte omlooptijd geschoren of geknipt. In heggen en hagen overheersen gewoonlijk doornstruiken, meestal meidoorn of sleedoorn.

## Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

- houtkanten : Kh
- houtwallen : Khw
- bomenrijen : Kb
- heggen : Kh
- hagen : Kh

## Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van houtkanten, houtwallen, bomenrijen, heggen en hagen is niet te intensief qua omlooptijd. Zoniet kan het houtgewas uitgeput geraken en afsterven.

Houtkanten die spontaan uitgroeien vergen weinig onderhoud :

- men dicht de gaten die bij het afsterven van het houtgewas ontstaan en men kiest daarvoor doorgaans de soorten die al in de houtkant aanwezig zijn; de beste plantperiode is het najaar;
- men bemest de houtkant niet;
- men behandelt de houtkant niet met bestrijdingsmiddelen;
- men laat de houtkant niet begrazen;
- men brandt de houtkant niet.

Bij het gebruik van een houtkant als hakhout is het zinvol dat te blijven doen. De maatregelen van het normale onderhoud zijn :

- men zet de staken af tot aan de grond, waardoor het hakhout verjongt;
- houtkanten van ten minste 50 meter lang, zet men per kapbeurt voor ten hoogste 1/4 van de lengte af of men spreidt de kapbeurt over 4 opeenvolgende jaren;

- de omlooptijd voor het afzetten van de staken bedraagt 8 tot 10 jaar (voor elzen en wilgen) of tot 30 jaar (voor hardhoutsoorten);
- men verricht de onderhoudswerken in de periode van 1 november tot 1 maart;
- men verwijdert doorgaans het hakhout en dan voor 15 maart;
- men kan een deel van het hakhout ter plaatse op een stapel laten liggen als schuilplaats voor kleine dieren;
- indien men hakhout ter plaatse verbrandt, blijft de vuurhaard op een afstand die geen schade toebrengt aan de houtkant;
- men dicht de gaten die bij het afsterven van het houtgewas ontstaan en men kiest daarvoor doorgaans de soorten die al in de houtkant aanwezig zijn; de beste plantperiode is het najaar;
- men bemest de houtkant niet;
- men behandelt de houtkant niet met bestrijdingsmiddelen;
- men laat de houtkant niet begrazen;
- men brandt de houtkant niet.

Het normale onderhoud van houtwallen is gelijk aan dat van houtkanten.

Het normale onderhoud van bomenrijen, als het niet om knobomen gaat, is het eventueel periodiek snoeien van de bomen. De volgende maatregelen zijn van belang :

- men snoeit de bomen op de grens tussen takkrans en tak, zonder de stam te beschadigen of een stuk van de tak te laten staan; het gebruik van wondbehandelingsmiddelen is overbodig;
- men verwijdert per snoeibeurt ten hoogste 1/5 van de takken van een boom en men neemt een verhouding kruin/stam in acht van 2/3 bij bomen in de jeugdgroei en van 3/2 bij oudere bomen;
- men verricht de onderhoudswerken in de periode van 1 november tot 1 maart;
- men verwijdert doorgaans het snoeihout en dan voor 15 maart;
- men kan een deel van het snoeihout ter plaatse op een stapel laten liggen als schuilplaats voor kleine dieren;
- indien men het snoeihout ter plaatse verbrandt, blijft de vuurhaard op een afstand die geen schade toebrengt aan de boom;
- men velt en vervangt kaprijpe, zieke of zwaar beschadigde bomen die dreigen om te vallen;
- men bemest de bomen niet;
- men behandelt de bomen niet met bestrijdingsmiddelen;
- men brandt de bomen niet.

De normale onderhoudswerkzaamheden voor knobomen zijn :

- men zet de staken periodiek af onder een schuine hoek tot aan de stam (de knoest); de schuine hoek is van belang om het regenwater van het snijvlak af te voeren;
- de omlooptijd voor het afzetten van de staken bedraagt 4 tot 6 jaar;
- men verricht de onderhoudswerken in de periode van 1 november tot 1 maart;
- men verwijdert doorgaans het knothout en dan voor 15 maart;
- men kan een deel van het knothout ter plaatse op een stapel laten liggen als schuilplaats voor kleine dieren;
- indien men het knothout ter plaatse verbrandt, blijft de vuurhaard op een afstand die geen schade toebrengt aan de boom;
- men vervangt dode knobomen in een rij en men kiest daarvoor doorgaans de soorten die al in de rij aanwezig zijn; de beste plantperiode is het najaar; Men neemt hierbij een tak van een geknotte boom, zaagt hem af op 2,5 meter en duwt hem 60 cm in de grond; van de kant die in de grond terechtkomt, kan men wat reepjes bast verwijderen om de wortelvorming te stimuleren;
- men bemest de knobomen niet;
- men behandelt de knobomen niet met bestrijdingsmiddelen;
- men brandt de knobomen niet.

Het normale onderhoud van heggen is gelijkaardig aan dat van houtkanten die spontaan uitgroeien :

- men dicht de gaten die bij het afsterven van het houtgewas ontstaan en men kiest daarvoor doorgaans de soorten die al in de heg aanwezig zijn;
- men bemest de heg niet;
- men behandelt de heg niet met bestrijdingsmiddelen;
- men brandt de heg niet.

Voor hagen zijn de volgende zaken bij het normale onderhoud van belang :

- men snoeit de haag jaarlijks of tweejaarlijks of men laat de haag spontaan uitgroeien tot een heg :
- als men snoeit, dan in de periode van 1 november tot 1 maart;
- men verwijdert het snoeisel vóór 15 maart;
- indien men snoeisel ter plaatse verbrandt, blijft de vuurhaard op een afstand die geen schade toebrengt aan de haag;
- men dicht de gaten die bij het afsterven van het houtgewas ontstaan en men kiest daarvoor doorgaans de soorten die al in de haag aanwezig zijn;
- men bemest de haag niet;
- men behandelt de haag niet met bestrijdingsmiddelen;
- men brandt de haag niet.

#### 1.2.11 Struwelen

Wat ?

Struwelen zijn begroeiingen op droge of op natte plaatsen waarin struiken (hoogte : ten minste 1 m, meestal 2 tot 5 m) overheersen, maar waarin ook verspreide hoogopgaande bomen kunnen voorkomen. In het laatstgenoemde geval kan het gaan om een tussenvorm tussen opgaand bos en struweel : een ijle boomlaag met daaronder een vrij dichte struiklaag met struweelsoorten. Dit struweelbos kan ontstaan bij extensieve begrazing van bossen. Natuurlijk struweel



komt vooral voor als bosmantel (met zoom- en ruigtekruiden) en ook meer verspreid in lage begroeiingen zoals graslanden, moerassen en heiden. Vegetaties met dwergstruiken (heide, lage kruipwilg, braam, duinroos) rekenen we hier niet tot de struwelen, evenmin als hakhoutbosjes, houtkanten en houtwallen.

#### Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

- Sg : brem- en gaspeldoorstruweel
- Sp : doornstruweel
- Sk : struweel op kalkhoudende bodem
- Sx : palmboompjesstruweel
- Se : kapvlaktestruweel
- Sd : duindoornstruweel
- Sz : opslag van allerlei aard
- Sm : gageelstruweel
- So : vochtig wilgenstruweel op venige of zure grond
- Sf : vochtig meso- tot eutroof wilgenstruweel.

#### Normale onderhoudswerken

De diverse types struweel verschillen onderling sterk in soortensamenstelling en in het milieu waarin ze tot ontwikkeling komen. De normale onderhoudswerken lopen echter voor alle types gelijk :

- men aanvaardt in de eerste plaats gewoonweg de ontwikkeling van natuurlijk struweel;
- men plant in de regel geen struweelsoorten (zeker niet de zeldzame), omdat die zich in een geschikt milieu spontaan en geleidelijk aan ontwikkelen;
- waar het struweel een tussenstadium is in het ontstaan van bos, laat men de natuurlijke successie zijn gang gaan; struwelen met een pionierkarakter kan men in dat bos telkens weer laten ontwikkelen door periodiek en plaatselijk bos te kappen;
- als optimaal onderhoud laat men het struweel extensief tot zeer extensief begrazen; grasland, heide, ruigte-, zoom- en bosvegetaties blijven dan ook behouden;
- men kapt struweel alleen als periodiek onderhoudswerk om verdringing van voedselarm grasland te vermijden; als normaal onderhoud van het struweel zelf dient men periodieke kap achterwege te laten;
- men gaat alleen over tot de selectieve kap van bomen voor de instandhouding van het struweel indien waardevol struweel overgroeid dreigt te geraken op plaatsen waar geen extensieve tot zeer extensieve begrazing kan plaatsvinden; deze selectieve kap van bomen is dus alleen te rechtvaardigen als noodmaatregel;
- men bemest het struweel niet en men let er op dat er geen (kunst)mest in het struweel stuift of spoelt omdat dit onder andere de opslag van Amerikaanse vogelkers bevordert, die het struweel bederft
- men behandelt het struweel niet met bestrijdingsmiddelen;
- men brandt het struweel niet;
- men ontwatert het struweel niet en wijzigt ook het grondwaterregime en het reliëf in de buurt niet, omdat de aanwezigheid van struweel juist vaak aan die omstandigheden te danken is.

#### 1.2.12 Hoogstamboomgaarden

Wat ?

Hoogstamboomgaarden hebben naast hun functie voor de fruitproductie ook een landschappelijke betekenis ze vormen een leefgebied voor diverse organismen (slaap- en broedplaats voor vogels, schuil- en eetplaats voor ongewervelden, foerageerplaats voor egel en wezel, enzovoort). In (oude) hoogstamboomgaarden groeien vaak ook bijzonder zeldzame fruitvariëteiten, die op het punt staan te verdwijnen en in de ondergroei van de hoogstammen handhaaft zich vaak een soortenrijke kruidenvegetatie.

#### Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheid van de Biologische Waarderingskaart van België is Kj.

#### Normale onderhoudswerken

De normale onderhoudswerken voor hoogstamboomgaarden zijn :

- men onderhoudt de fruitbomen door periodieke snoei en men laat eventueel een deel van het gesnoeide hout op een hoopje op het perceel liggen als schuil- en broedplaats voor dieren;
- men vervangt dode fruitbomen door nieuwe hoogstammen, waarbij men de aanplant tegen vraat beschermt;

#### 1.3 Vegetaties

##### 1.3.1 Vennen

Wat ?

Tot de vennen rekent men de voedselarme stilstaande waters en de vochtige of natte dopheidevegetaties op eerder voedselarme zand, veen- of leembodems.

#### Karteringseenheden BWK

De Biologische Waarderingskaart van België karteert vennen aan de hand van de volgende eenheden :

- Ao : oligotroof water (voedselarm);
- Ce : vochtige of natte dopheidevegetatie.

#### Normale onderhoudswerken

De normale onderhoudswerken voor vennen staan voor de overeenstemmende karteringseenheden beschreven onder 1.3.3 (eenheid Ao) en 1.3.5 (eenheid Ce).

### 1.3.2 Duinvegetaties

#### Wat

Duinvegetaties zijn de begroeiingen in de kustduinen, het langgerekte en grotendeels aaneengesloten zandgebied tussen de zee en de lager- gelegen klei- en veengronden landinwaarts. De ontwikkeling van de vegetatie in de duinen hangt nauw samen zowel met de natuurlijke dynamiek als met de dynamiek die de mens eraan toevoegt, bijvoorbeeld door beweiding, betreding en afgraving.

#### Karteringseenheden BWK

Tot de duinvegetaties worden de begroeiingen gerekend die overeenkomen met de volgende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België :

- D1 : strand met of zonder kunstwerken;
- Dd : zeereepduinen;
- Dm : vegetatiearme stuifduinen met hoofdzakelijk helmvegetatie;
- Hd : kalkrijk duingrasland;
- Sd : duindoornstruwelen;
- Had : verzuurd duingrasland
- Mp : vochtige duinpannen, rietvegetaties (Mr) en vochtige hooilandjes (Hc)
- Qd : min of meer spontaan, zuur eiken-(berken) binnenduinos, met Quercus en Betula is beperkt.

#### Normale onderhoudswerken

De normale onderhoudswerken voor de duinvegetaties vallen onder het patroonbeheer of het soort- of vegetatiegericht beheer. Algemene aandachtspunten bij het normale onderhoud zijn :

— met laat de natuurlijke duindynamiek zijn gang gaan en men onderneemt bij voorbeeld geen pogingen om verstuiving tegen te gaan;

— aansluitend bij het natuurlijke duinlandschap laat men in de richting van het poldergebied de ontwikkeling van geleidelijke overgangen toe;

— het normale onderhoud van duinvegetaties is doorgaans gericht op het bevorderen van specifieke successiestadia en de daarvan afhankelijke doelloorten of -groepen te bevorderen. Men kan dit realiseren op kleine schaal, maar voor een efficiënte buffering en voor de landschappelijke en ecologische samenhang, is het meer aangewezen de verschillende successiestadia te behouden in grotere, aaneengesloten ruimtelijke complexen.

— in zoverre men daar invloed op heeft omvat het normale onderhoud ook het voorkomen van de daling van de grondwaterstand, het tegengaan van overbetreding en voedselaanrijking, enzovoort.

De normale onderhoudswerken zijn verder als volgt op te splitsen :

— Het normale onderhoud van de droge pioniersmilieus bestaat uit 'niets doen'. Door de natuurlijke dynamiek in de duinen (konijnen, wind), door recreatie of door begrazing met vee is in zulke vegetaties geen extra verstuiving of grondverzet nodig.

— voor de kalkrijke of zure duingraslanden is in het algemeen een extensieve tot zeer extensieve begrazing aangewezen. Droge duingraslanden komen in het algemeen niet in aanmerking voor maaien, vooral bij grote oppervlakten. Als verruigende droge graslanden op vlakke en weinig hellende delen om een of andere reden niet begraasd kunnen worden, kan men als noodmaatregel eens in de twee tot drie jaar maaien.

— Voor duindoornstruweel is zeer extensieve begrazing of - indien begrazing niet mogelijk is - 'niets doen' het normale onderhoud. Men plant ook geen struweel : wanneer het milieu geschikt is voor struweel, vestigt het zich vanzelf wel.

— Ook voor duinbos zijn zeer extensieve begrazing of niets doen zijn in het algemeen de normale onderhoudswerken. Wanneer plaatselijk kappen of een hakhoutbeheer tot meer variatie heeft geleid, dient dit onderhoud te worden voortgezet. Men plant ook geen bomen aan. In duingebieden waar er toch bomen zijn aangeplant, kan men als normaal onderhoud best de uitheemse soorten kappen en door inheemse soorten vervangen.

— Het normale onderhoud van natte duinvalleien en duinmeren is gericht op de instandhouding van reeds aanwezige duinvalleivegetaties en anderzijds het scheppen van nieuwe milieus voor deze begroeiingen.

Niets doen als enig onderhoudswerk komt, althans op de lange duur, alleen in aanmerking voor moerasbossen en struwelen.

Plaggen is mogelijk om weer geschikte milieus te verkrijgen voor pioniersvegetaties en de daaropvolgende begroeiingen, als deze milieus door de natuurlijke successie verloren zijn gegaan

Extensieve of zeer extensieve begrazing kan een geschikte onderhoudsmaatregel zijn om gevarieerde duinvalleibegroeiingen te behouden of te laten ontstaan. Hierbij dient men duinvalleien met aangrenzend droog duin als een geheel te laten begrazen.

Waar in duinvalleien een sterke tendens is naar verruiging, struweel- of bosvorming, zal begrazing alleen niet voldoende zijn om er lage vegetaties in stand te houden. Natte en vochtige duinvalleien hebben bij integraal (zeer) extensief graasbeheer de neiging eerder met houtgewas dicht te groeien dan droog duin. Aanvullend maaien is dan vereist.

In de kalkrijke duinen, waar de successie van de vegetaties in het algemeen aanzienlijk sneller gaat dan in de kalkarme duinen, is maaien een normale onderhoudsmaatregel om lage duinvalleivegetaties in stand te houden. Men maait in de tweede helft van augustus of in september omdat het (grond)water dan meestal het laagst staat. Bij een geringere productie van de vegetatie kan men ook om de paar jaar maaien.

Om verlanding tegen te gaan van duinmeren, kan men het teveel aan afgestorven organische bestanddelen wegnemen. Men voert de bagger af naar terreinen waar dit materiaal zonder bezwaar kan worden gedeponneerd zoals cultuurland buiten het duin. Rietkragen maait men periodiek.

### 1.3.3 Moerassen en waterrijke gebieden

#### Wat ?

Moerassen vormen de geleidelijke overgang van open water naar land, zowel in kreken, vijvers, plassen, waterlopen, kanalen en kunstmatige watermassa's. Eigen aan moerassen is de opeenvolging van levensgemeenschappen bij de ontwikkeling van open water naar land (verlanding). Ook waar de bodem langdurig verzadigd blijft met water kunnen moerasgemeenschappen ontstaan. Moerassen zijn doorgaans van groot belang voor de waterhuishouding van een gebied.

De verschillende types moerassen en waterrijke gebieden zijn in te delen volgens het verlandingsstadium. De verlanding start met de groei van waterplanten. Het afgestorven plantenmateriaal is venig en vult langzaam de waterplas op. Vanaf de oever groeien wortelstokken in deze laag. De wortels kunnen ook drijfzomen of drijfkillen doen ontstaan : matten van vervlochten wortels en afgestorven plantendelen. Drijfzomen drijven vrij rond, drijfkillen blijven langs één zijde met de oever verbonden en kunnen min of meer de schommelingen in de waterstand volgen. Naarmate een plas verder verlandt, vestigen er zich grote waterplanten (veelal grote zeggen). Als het veen gevoed wordt door oppervlakte- of grondwater, spreekt men van laagveen. Zure laagvenen komen voor in voedselarme gebieden; de begroeiing blijft laag en is rijk aan mossen en kleine zeggen. Alkalisch laagveen ontstaat in moerassige laagten gevoed door kalkrijk water. Als het veen niet meer in contact komt met het grondwater en slechts gevoed wordt door neerslagwater, spreekt men van hoogveen. De begroeiing bestaat dan voor een groot deel uit veenmossoorten. Naarmate de veenvorming verdergaat, geraakt de bodem opgehoogd en ontwikkelt er zich moerasbos door de ontkieming van bomen en struiken.

#### Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

- Mr : rietland
- Mz : zeebiesvegetatie
- Mm : galigaanvegetatie
- Mc : grote zeggenvegetatie
- Md : drijfzoom en/of drijfkill
- Ms : zuur laagveen
- Mk : alkalisch laagveen
- Mp : alkalisch laagveen in duinpannen

Ook met de volgende karteringseenheden kan men tot de moerassen en waterrijke gebieden rekenen :

- Hf : natte ruigten met moerasspirea;
- Sm : gagelstruweel;
- So : vochtig wilgenstruweel op venige of zure grond;
- Vm : mesotroof elzenbos met zeggen;
- Vo : oligotroof elzenbos met veenmossen;
- Vt : venig berkenbos;
- Vc : elzen-essenbos van bronnen en bronbeken;
- Ah : min of meer brakke plas;
- Ae : eutrofe plas;
- Aev : eutrofe plas met slibrijke bodem;
- Aer : eutrofe plas met minerale bodem;
- Am : kweekvijvers;
- Ds : slik of spuikom,
- Da : schorre of begroeid slik.

#### Normale onderhoudswerken

Gezien de recente verdroging en verzuivering van de meeste moerassen en waterrijke gebieden in Vlaanderen dient het normale onderhoud zich te richten op :

- het behoud of het herstel van de oorspronkelijke waterhuishouding;
- het terugdringen van de voedselaanrijking;
- het behoud van de verscheidenheid aan verlandingsstadia, in het bijzonder door het beredeneerd afremmen of terugdringen van de bosvorming en door het moerasgebied of waterrijk gebied aan een gediversifieerd onderhoudsregime te onderwerpen, wat ook zoveel mogelijk organismen begunstigt;
- het behoud of het herstel van een beperkt aantal specifieke, zeldzame soorten of levensgemeenschappen (deze keuze kan aangewezen zijn in kleine moerassen of waterrijke gebieden van < 5 ha).

Algemeen ziet men bij het normale onderhoud van moerassen en waterrijke gebieden af van :

- de rechtstreekse of onrechtstreekse wijziging in de ongunstige zin van de waterhuishouding door drainage, ontwatering, dichten en wijziging van het overstromingsregime van de vegetatie;
- de rechtstreekse of onrechtstreekse wijziging in de ongunstige zin van de waterkwaliteit door lozing van meststoffen, afvalstoffen, giftige stoffen, verontreinigd of voedselrijk water, gebieds- of systeemvreemd water, enzovoort;
- het gebruik van bestrijdingsmiddelen, met de eventuele uitzondering van de pleksgewijze bestrijding van distels;
- het scheuren, frezen of doorzaaien van de begroeiing;
- het branden van de begroeiing;
- het plaggen van de begroeiing;
- het uitzetten van vissen of andere organismen.

Tot het normale onderhoud behoren verder specifiek de volgende maatregelen :

#### open water

- in meer kunstmatige open waters kan men beschutte inhammen graven, delen van steile oevers afvlakken of broedeilandjes plaatsen om de avifauna te begunstigen;
- in meer kunstmatige open waters kan men eventueel riet op een gewenste plaats langs de oever planten; hiervoor gebruikt men klompen met wortelstokken uit andere delen van het gebied;
- slikranden langs het open water kan men open houden voor specifieke vogelsoorten zoals reigerachtigen, rallen of blauwborst;

## moerasvegetaties

— met het oog op de vogelfauna kan het normale onderhoud van moerasvegetaties bestaan uit nietsdoen en de begroeiing ongestoord laten ontwikkelen tot struweel of moerasbos; nietsdoen is zeker het aangewezen onderhoud voor de beginstadia van de verlanding (waterplantenvegetaties, oevervegetaties met kleine lisdodde, mattenbies, enzovoort), voor hoogveen en voor moerasbos;

— als men tot doel stelt de natuurlijke ontwikkeling naar bos tegen te gaan, dan is actief ingrijpen (maaien of kappen) nodig, zoals hier verder verduidelijkt;

— een algemene regel is dat men moerasvegetaties van enige omvang steeds maait of kapt in stroken, gespreid over meerdere jaren om het ongewenst verdwijnen van ongewervelden en avifauna te voorkomen;

— als men tot doel stelt een dichte, soortenrijke rietvegetatie te bekomen, dan maait men de begroeiing in de winter (november - begin april) en voert men het maaisel af;

— om overwoekering van rietvegetaties door liesgras tegen te gaan, maait men de begroeiing in de winter en voert men het maaisel af; terzelfdertijd zal men brongerichte maatregelen moeten nemen om de voedselaanrijking die aan de grondslag ligt van de uitbreiding van liesgras terug te dringen;

— als men tot doel stelt het aandeel kleine moerasplanten en hooilandplanten te bevorderen of om ontwaterde en verruigde rietlanden of moerasvegetaties in een hooiland om te zetten, dan maait men de begroeiing in de zomer (juli-augustus) en voert men het maaisel af; dit onderhoud is aanbevolen voor jonge drijfwillen en drijfzomen, voor eerder voedselarme rietbegroeiingen en - met de nodige voorzichtigheid - voor trilvenen; voor het omzetten naar hooiland maait men aanvankelijk tweemaal per jaar (eind juni-begin juli en eind augustus-begin september) en wanneer de hooilandsoorten zich goed beginnen te ontwikkelen één maal per jaar (eind juli);

— voedselrijke moerasvegetaties die 's winters overstromen, kan men ter vervanging van het winteronderhoud, in het najaar (september-oktober) maaien en het maaisel afvoeren;

— als men tot doel stelt eerder voedselarme moerasvegetaties nog verder te versralen, dan maait men de begroeiing in het najaar (september-oktober) en voert men het maaisel af;

— als men tot doel stelt bloemrijke, eerder voedselrijke, ruige moerasbegroeiingen te behouden of te ontwikkelen, dan maait men de begroeiing om de twee à vijf jaar in het najaar (september-oktober) en voert men het maaisel af;

— als men tot doel stelt uitbreiding van grote zeggenvegetaties tegen te gaan, dan kan men de begroeiing maaien in de zomer (juli-augustus) en het maaisel afvoeren;

— om moerasvegetaties te herstellen of om de nadelige invloed van beschaduwning op water- of oevervegetatie aan de rand van open water tegen te gaan kan men een deel van sterk uitbreidend struweel (meestal elzen- en wilgensoorten) kappen in de periode van 1 november tot 1 maart, waarbij men de stronken in de bodem laat; men verwijderd dan het kaphout voor 15 maart; oudere, aaneengesloten struwelen met veel mossen en korstmossen kapt men niet (tenzij eventueel aan de rand om verdere uitbreiding te voorkomen) en laat men ontwikkelen tot moerasbos; aangeplante, niet streekeigen boomsoorten kan men verwijderen in de periode van 1 november tot 1 maart;

## drijfzoom en drijfwill

— het normale onderhoud van een drijfzoom of drijfwill is nietsdoen of met de nodige voorzichtigheid een deel van het plantaardig materiaal wegnemen :

— de eerder voedselrijke begroeiingen kan men maaien in de zomer (juli-augustus) en het maaisel afvoeren;

— de eerder voedselarme begroeiingen kan men verder versralen en verzuren door in de winter (november-begin april) de strooisellaag weg te halen en bij strenge vorst de begroeiing te maaien en het maaisel af te voeren.

De normale onderhoudswerken voor natte ruigten met moeraspirea, gageelstruweel, vochtig wilgenstruweel op venige of zure grond, mesotroof elzenbos met zeggen, oligotroof elzenbos met veenmosses, venig berkenbos, elzen-essenbos van bronnen en bronbeken, min of meer brakke plas, eutrofe plas, eutrofe plas met slibrijke bodem, eutrofe plas met minerale bodem, kweekvijver, slik of spuikom, schorre of begroeid slik staan (meer gedetailleerd) beschreven onder 1.3.6, 1.2.9 en 1.2.11, 1.2.3 en 1.3.4.

## 1.3.4 Slikke en schorre

## Wat ?

Slikkevegetaties zijn open begroeiingen in de getijdengebieden onder invloed van de zee. Slikke zijn begroeid met typische plantensoorten zoals engels slijkgras, zeekraal, gerande schijnspurrie, klein schorrekruid en zulte.

Schorrevegetaties zijn meer ontwikkelde zoutminnende begroeiingen in de contactzones met het zeewater. Ze zijn ook te vinden op enkele plaatsen in de polders en langs brakke kreken. Kenmerkende schorresorten zijn gewoon kweldergras, gewone zoutmelde, klein schorrekruid, melkkruid, zilte rus en gerande schijnspurrie en lamsoor.

Slikken en schorren kan men ook tot de waterrijke gebieden rekenen.

## Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

— Ds : slik of spuikom;

— Da : schorre of begroeid slik.

## Normale onderhoudswerken

— Slikken en schorren staan onder een sterke dynamiek van de getijdenwerking en vergen beneden de gemiddelde hoogwaterlijn geen ander normaal onderhoud dan het voorkomen van verontreiniging (rechtstreekse lozingen, verontreiniging door afval, vervuiling van het zeewater).

— Het normale onderhoud van schorrevegetaties boven de gemiddelde hoogwaterlijn bestaat eveneens uit het voorkomen van verontreiniging en uit 'niets doen' of seizoensbegrazing met runderen, paarden en schapen.

— Schorren met een rijke broedvogelbevolking (meeuwen, sterns, steltlopers, eenden, ganzen) bewaakt men in de periode van 1 april tot 1 augustus om verstoring te voorkomen.

— Hoogwatervluchtplaatsen van wadvogels ontziet men van twee tot drie uur voor en na hoogwater, uitgezonderd in de maand juni.

— Schorren die als voedselgebied van ganzen fungeren, ontziet men gedurende de verblijfperiode van deze vogels.

## 1.3.5 Heiden

Wat ?

Heiden zijn lage, open stuikheide- of dopheidebegroeiingen op eerder voedselarme zand-, veen- of leembodem met doorgaans een minimale opslag van struiken of bomen.

Karteringseenheden BWK

de overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

- Cg: droge struikheidevegetatie;
- Ce : vochtige of natte dopheidevegetatie;
- Ces : vochtige of natte dopheidevegetatie met elementen uit de hoogveenflora;
- Cm : gedegradeerde heide met dominantie van pijpestrootje;
- Cd : gedegradeerde heide met dominantie van bochtige smele;
- Cp : gedegradeerde heide met dominantie van adelaarsvaren;
- Cv : droge heide met bosbes;
- Ct : venige heide met bosbes;
- Ctm : venige heide met Bosbes en dominantie van pijpestrootje;
- T : hoogveen;
- Tm : gedegrademd hoogveen met pijpestrootje;
- Ha : struisgrasvegetatie op zure bodem;
- Hn : zure borstelgrasvegetatie.

Normale onderhoudswerken

Het normale onderhoud van heiden is gericht op :

- het tegengaan van verdroging, eutrofiëring en verzuring van het heidemilieu;
- het tegengaan en het terugdringen van vergrassing;
- het behoud of het herstel van een structuurrijk heidelandschap;
- het tegengaan van te overvloedige boomopslag.

De onderhoudswerken kunnen zijn :

— om de begroeiing te verjongen, de vergrassing te remmen, de bovengrondse biomassa te verminderen en de boomopslag tegen te gaan kan men de heide laten begrazen; met een veebezetting van ten hoogste 1 grootvee-eenheid per 3 ha;

— om vergrassing door pijpestrootje terug te dringen kan men de begroeiing laten begrazen tijdens het groeiseizoen (mei tot september) door drie of meer schapen per hectare; is het aandeel heidesoorten nog aanzienlijk dan vermindert men het aantal grazers tijdens de herfst en, de winter om de heidesoorten te sparen;

— om de begroeiing te verjongen kan men de heide maaien en het maaisel afvoeren; men gebruikt hierbij doorgaans een bosmaaier, maai balk en tractor; de maalfrequentie bedraagt 8 tot 10 jaar; het maaitijdstip ligt vroeg in het voorjaar;

— vergrassing door pijpestrootje dringt men terug door laat in het groeiseizoen (augustus) te maaien en het maaisel af te voeren;

— vooral om sterke vergrassing terug te dringen of om natte pioniersvegetaties te bekomen, kan men de heide plaggen, dit wil zeggen de bovengrondse biomassa en een dun gedeelte van de bovenste bodemlaag verwijderen; plaggen is mogelijk hetzij (a) manueel met de plagschop, hetzij mechanisch (b) met een rotorkoepel en bermvrijzel, (c) met een maaikneuzer, (d) met een cirkelmaaier, (e) met een tractorschop; vooraleer te plaggen maait men best de heide op een ogenblik dat de grassen nog geen zaad hebben gezet; het plaggen zelf kan best begin juli plaatsvinden; men plagt stroken met een beperkte breedte en per keer slechts een beperkt deel van het hele heidegebied; men plagt stroken die niet jaar na jaar aanliggen om barrière-effecten te vermijden en om de structuurrijkdom van de heide te bevorderen.

## 1.3.6 Historisch permanent grasland

Wat ?

Historisch permanent grasland is een halfnatuurlijke vegetatie bestaande uit grasland gekenmerkt door het langdurige grondgebruik als graasweide, hooiland of wisselweide met ofwel cultuurhistorische waarde, ofwel een soortenrijke vegetatie van kruiden en grassoorten waarbij het milieu wordt gekenmerkt door aanwezigheid van sloten, greppels, poelen, uitgesproken microreliëf, bronnen of kwelzones.

Karteringseenheden BWK

De overeenstemmende karteringseenheden van de Biologische Waarderingskaart van België zijn :

- Hc : vochtig, lichtbemest grasland ('dotterbloemhooiland')
- Hj : vochtig, lichtbemest grasland gedomineerd door russen
- Hf : natte ruigte met Moerasspirea
- Hm : onbemest, vochtig pijpestrootjesgrasland
- Hmo : onbemest, vochtig pijpestrootjesgrasland-oligotroof type
- Hmm : onbemest, vochtig pijpestrootjesgrasland-mesotroof type
- Hme : onbemest, vochtig pijpestrootjesgrasland-eutroof type basiclien
- Hk : kalkgrasland
- Hd : kalkrijk duingrasland
- Hv : zinkgrasland
- Hu : mesofiel hooiland
- Hpr : weilandcomplex met veel sloten en/of microreliëf
- Hp\* : soortenrijk permanent cultuurgrasland met relicten van halfnatuurlijke graslanden
- Hp+Mr : Soortenrijk permanent cultuurgrasland met elementen van rietland
- Hp+Hc(Kn) : soortenrijk permanent cultuurgrasland met elementen van dotterbloemhooiland al dan niet met veedrinkpoel
- Hp met overdruk (fauna) : soortenrijk permanent cultuurgrasland met belang voor avifauna

## Normale onderhoudswerken

De normale onderhoudswerken van historisch permanent grasland omvatten :

- men behandelt het grasland niet met bestrijdingsmiddelen;
- men scheurt, freest of doorzaait het grasland niet;
- men brandt het grasland niet;
- men plagt het grasland niet af;
- men wijzigt de waterhuishouding niet rechtstreeks of onrechtstreeks door drainage, ontwatering, dichten en men wijzigt het overstromingsregime van de vegetatie niet;
- men wijzigt het reliëf van het graslandperceel (inbegrepen het micro-reliëf) niet;
- men vernietigt of beschadigt de grasmat en de perceelsrandbegroeiing niet of doet ze niet afsterven met mechanische of chemische middelen;
- als algemene richtlijn voor het onderhoud blijft men het graslandgebruik verderzetten dat tot de soortenrijke toestand heeft geleid;
- als maaien het normale graslandgebruik is, dan houdt men een normale (1 of 2x/jaar) of extensieve (< 1x/jaar) maai-intensiteit aan;
  - bij het maaien voert men steeds het maaisel af;
  - voor voedselrijk grasland mikt men op een maaibeurt in de tweede helft van juni en op een eventuele tweede maaibeurt in het najaar (september);
  - voor iets minder voedselrijk grasland mikt men op een maaibeurt in juli, zonder een tweede maaibeurt, maar met een normale tot zeer extensieve nabeweiding;
  - voor natte, voedselarme graslanden mikt men op een maaibeurt in juli-augustus, zonder een tweede maaibeurt en zonder nabeweiding;
  - voor zeer droge, voedselarme graslanden mikt men op een maaibeurt in september-oktober;
  - voor natte ruigten mikt men op een maaibeurt in september-oktober om de 3 à 4 jaar met de bedoeling een evolutie naar bos tegen te gaan;
  - bij het maaien zijn de volgende werktuigen aan te bevelen in volgorde van geschiktheid :
 

meest geschikt	ongeschikt
zeis > maaibalk > cirkelmaaier > klepelmaaier	
  - bij het maaien vermijdt men beschadiging van de grasmat door de maai-apparatuur en te sterke verdichting van de bodem; in het bijzonder probeert men maaien tijdens natte perioden te vermijden en houdt men een gepaste wioldruk aan;
  - per type grasland richt men het normale onderhoud op het volgende aangewezen gebruik :

type grasland	aangewezen graslandgebruik
dotterbloemhooiland	1x maaien tussen begin juli en half augustus
vochtig, lichtbemest grasland gedomineerd door russen	1x maaien tussen begin juli en half augustus
natte ruigte met Moerasspirea	1x om de 3 à 4 jaar maaien in september-oktober
onbemest, vochtig pijpestrootjesgrasland (alle types)	1x maaien tussen begin juli en half augustus
kalkgrasland	normale, extensieve of zeer extensieve begrazing
kalkrijk duingrasland	normale, extensieve of zeer extensieve begrazing
zinkgrasland	?
mesofiel hooiland	1x maaien tussen half juni en half juli, 1x maaien in september
weilandcomplex met veel sloten en/of microreliëf	normale of extensieve begrazing of - minder aan te bevelen - afwisselende begrazing en maaien
soortenrijk permanent cultuurgrasland met relictten van halfnatuurlijke graslanden	volgens de botanische samenstelling
soortenrijk permanent cultuurgrasland met elementen van rietland	volgens de botanische samenstelling

soortenrijk permanent cultuurgrasland met elementen van dotterbloemhooiland al dan niet met veedrinkpoel	bij voorkeur maaien tussen begin juli en half augustus
soortenrijk permanent cultuurgrasland met belang voor avi-fauna	bij belang voor broedende avifauna : maaien of beweiden vanaf juni of juli bij belang voor doortrekkende, overwinterende, foeragerende avifauna : in elk geval bij voorkeur begrazen in het najaar

- bij cultuurgraslanden die van belang zijn voor de broedende avifauna laat men graslandbewerkingen zoals rollen en slepen plaatsvinden voor 15 maart en maaien of beweiden vanaf juni of juli;  
— cultuurgraslanden die van belang zijn voor overwinterende, doortrekkende en foeragerende avifauna laat men in het najaar bij voorkeur begrazen om een korte, dichte grasmat te verkrijgen;  
Gezien om gevoegd te worden bij omzendbrief LNW/98/01 van 10 november 1998.

Th. KELCHTERMANS,  
Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling.

—  
Bijlage 2. — Adressenlijst

**Kabinet van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling**

Graaf de Ferrarisgebouw  
Emiel Jacqmainlaan 156 bus 1  
1000 Brussel

**Afdeling Natuur**

Hoofdbestuur  
Afdeling Natuur  
Graaf de Ferrarisgebouw  
Emiel Jacqmainlaan 156 bus 8  
1000 Brussel  
Buitendiensten  
— Afdeling Natuur Antwerpen  
Vlaams Administratief Centrum  
Copernicuslaan 1

2018 Antwerpen  
— Afdeling Natuur Limburg  
Taxandria-Center  
Gouverneur Roppesingel 25  
3500 Hasselt  
— Afdeling Natuur Oost-Vlaanderen  
Gebr. Van Eyckstraat 4-6  
9000 Gent

— Afdeling Natuur Vlaams-Brabant  
Waaistraat 1  
3000 Leuven

— Afdeling Natuur West-Vlaanderen  
Zandstraat 255 bus 3  
8200 Brugge (Sint-Andries)

**Administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (AMINAL)**

Graaf de Ferrarisgebouw  
Emile Jacqmainlaan 156 bus 8  
1000 Brussel

**Vlaamse Landmaatschappij (VLM)**

Gulden-Vlieslaan 72  
1060 Brussel (Sint-Gillis)

**Instituut voor Natuurbehoud**

Kliniekstraat 25  
1070 Brussel

Gezien om gevoegd te worden bij omzendbrief LNW/98/01 van 10 november 1998.

Th. KELCHTERMANS,  
Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling

## TRADUCTION

## MINISTÈRE DE LA COMMUNAUTE FLAMANDE

[C - 99/35119]

## Département de l'Environnement et de l'Infrastructure

**10 NOVEMBRE 1998. — Circulaire LNW/98/01 relative aux mesures générales en matière de conservation de la nature et portant sur les conditions de modification de la végétation et des petits éléments paysagers, conformément à l'arrêté du Gouvernement flamand du 23 juillet 1998 fixant les modalités d'exécution du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu naturel**

A Madame et Messieurs les Gouverneurs de province,  
 A Mesdames et Messieurs les membres des députations permanentes,  
 A Mesdames et Messieurs les Bourgmestres et échevins,  
 A Mesdames et Messieurs les fonctionnaires des administrations et des autorités actives en Région flamande,

## Table des matières

1. Introduction
2. Mesures générales pour la conservation de la nature
  - 2.1. Principes de la politique en matière de nature
  - 2.2. Mesures horizontales
    - 2.2.1. L'obligation de soin
    - 2.2.2. Le principe d'intégration
3. Obligation d'obtenir une autorisation pour modifier la végétation et les petits éléments paysagers
  - 3.1. Introduction
  - 3.2. Dispositions générales
    - 3.2.1. Définitions et directives générales
    - 3.2.2. Exception
  - 3.3. Clauses d'interdiction
    - 3.3.1. Interdiction générale
    - 3.3.2. Procédure de dispense
  - 3.4. Modifications soumises à autorisation
    - 3.4.1. L'obligation d'autorisation
      - 3.4.1.1. Autorisation obligatoire d'aménagement de la nature pour la modification de la végétation
      - 3.4.1.2. Autorisation obligatoire d'aménagement de la nature pour la modification de petits éléments paysagers
    - 3.4.2. Procédure de délivrance de l'autorisation
      - 3.4.2.1. La demande d'autorisation
      - 3.4.2.2. La procédure
    - 3.4.3. Procédure en cours
      - 3.4.3.1. Le recours
      - 3.4.3.2. La procédure
  - 3.5. Obligation de notification
    - 3.5.1. Activités soumises à l'obligation de notification
    - 3.5.2. Procédure de notification
4. Sources d'information
5. Maintien et dispositions pénales
  - 5.1. Dispositions pénales
  - 5.2. Contrôle
6. Conclusion

Annexe 1 : Code de bonne pratique en matière d'aménagement de la nature pour la modification de la végétation et des petits éléments paysagers

*(Les notes concernant ce texte se trouvent p. 4705.)*



- 1.1. Introduction
  - 1.2. Petits éléments paysagers
    - 1.2.1. Sources
    - 1.2.2. Cours d'eau
    - 1.2.3. Eaux dormantes
    - 1.2.4. Mares
    - 1.2.5. Talus broussailleux
    - 1.2.6. Chemins creux
    - 1.2.7. Végétations d'accotement
    - 1.2.8. Plantations ligneuses
    - 1.2.9. Bois de feuillus
    - 1.2.10. Bords boisés, buttes boisées, alignements d'arbres, haies et talus boisés
    - 1.2.11. Fourrés
    - 1.2.12. Vergers de hautes tiges
  - 1.3. Végétations
    - 1.3.1. Fagnes
    - 1.3.2. Végétations dunales
    - 1.3.3. Marais et plans d'eau dormante
    - 1.3.4. Slikkes et schorres
    - 1.3.5. Landes
    - 1.3.6. Prairie historique permanente
- Annexe 2 : liste d'adresses

## 1. INTRODUCTION

En dépit de l'attention toujours plus grande accordée à la nature depuis 1970, l'Année européenne de la Protection de la Nature, des mesures de protection reprises dans la loi de 1973 sur la conservation de la nature et malgré l'aménagement d'un nombre croissant de réserves naturelles, de plus en plus d'espèces animales et végétales sont en voie de disparition en Flandre. Indépendamment de cette diminution du nombre des espèces, l'on a constaté que certaines communautés et certains paysages semi-naturels se raréfiaient toujours plus. La nature elle-même, au sens large, éprouve de plus en plus de difficultés pour survivre. Un certain nombre d'effets sur l'environnement menacent les organismes et leurs relations mutuelles.

Ils affectent la qualité de l'environnement naturel et imposent des limites à la nature, tant en termes qualitatifs que quantitatifs.

Pour pouvoir affronter ces difficultés de façon convaincante, il était nécessaire de créer un nouveau cadre législatif. C'est à cette fin qu'a été élaboré le décret sur la conservation de la nature et le milieu naturel du 21 octobre 1997 (*Moniteur belge* du 10 janvier 1998) (1). Il remplace presque intégralement la loi de 1973 sur la conservation de la nature et définit clairement un certain nombre de nouvelles lignes directrices.

C'est ainsi que ce décret détermine clairement les objectifs de la conservation de la nature. La politique visera « la protection, le développement, la gestion et la restauration de la nature et du milieu naturel », mais aussi « le maintien ou la restauration de la qualité environnementale requise à cet effet ». En outre, elle poursuivra l'objectif de « créer une base sociale aussi large que possible ». A cet égard, la Flandre partira de sa propre spécificité pour s'intégrer au cadre plus large de la politique internationale en matière d'environnement, au sein de laquelle la conservation et l'encouragement de la biodiversité sont prioritaires.

Au chapitre IV du décret sur la nature sont élaborées des mesures générales visant à la protection de la nature existante. Ces articles expriment le principe du statu quo. Cela signifie que la nature existante ne peut plus régresser, que ce soit au point de vue quantitatif ou qualitatif. La politique en matière de nature se fixe comme mission minimale la conservation de la valeur actuelle de la nature pour la totalité de l'espace disponible, quelle que soit la destination de cette zone. L'un des instruments de la conservation de cette qualité générale de la nature présente un caractère réglementaire et est directement repris dans l'article 14 du décret sur la nature. Il existe une obligation générale de soin pour quiconque pose des actes ou en donne l'ordre (article 14 du décret sur la nature)

Il incombe à chacun, et plus particulièrement à toute autorité, de conserver la nature en tant que bien commun et de veiller à ce que cette nature puisse également remplir un certain nombre de fonctions irremplaçables pour les générations suivantes.

Outre les dispositions horizontales, valables partout et toujours, de l'article 14 du décret sur la nature, les arrêtés fixant les modalités d'exécution du décret sur la nature constituent un instrument de réglementation.

L'arrêté du Gouvernement flamand du 23 juillet 1998 fixant les modalités d'exécution du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu naturel a été publié au *Moniteur belge* du 10/09/1998.

Dans cet arrêté, quatre aspects partiels sont réglementés. Tout d'abord, la procédure de délimitation du VEN (Réseau écologique flamand) et de l'IVON (Réseau intégral d'imbrication et d'appui) y est déterminée. Le deuxième point abordé porte sur l'interprétation du droit de préemption conformément à l'article 37 du décret sur la nature. Une troisième partie édicte un règlement pour la modification de la végétation et des petits éléments paysagers. Et une quatrième section détermine l'exécution des projets d'aménagement de la nature.

La présente circulaire aborde plus en détail la réglementation de la modification de la végétation et des petits éléments paysagers, conformément aux dispositions des chapitres IV (mesures générales pour la promotion de la conservation de la nature) et IX (dispositions pénales et contrôle) du décret sur la nature.

Au chapitre IV de l'arrêté susdit du 23 juillet 1998, le Gouvernement flamand a déterminé les conditions régissant la modification de la végétation et des petits éléments paysagers. L'arrêté du Gouvernement flamand du 16 juillet 1996 portant instauration d'une obligation d'autorisation pour la modification de la végétation et des éléments ligniformes ou ponctuels (M.B. du 22 août 1996) est abrogé par ce dernier. La circulaire du 28 janvier 1997 (M.B. du 2 avril 1997) relative à cet arrêté sur la végétation et la circulaire du 5 août 1992 relative à l'arrêté sur la végétation du 4 décembre 1991 ne s'appliquent plus pour les procédures à suivre, en vertu de l'arrêté d'exécution du 23 juillet 1998. Les procédures en cours introduites sur base de l'arrêté sur la végétation abrogé doivent être poursuivies en fonction de ce règlement, en vertu du principe de continuité.

## 2. MESURES GENERALES POUR LA CONSERVATION DE LA NATURE

### 2.1 Principes de la politique en matière de nature

Le chapitre IV du décret sur la nature du 21 octobre 1997 ébauche un cadre légal pour les mesures générales destinées à servir de fondement et de soutien à la conservation de la nature, et à atteindre les objectifs horizontaux et généraux de conservation de la nature tels qu'ils sont exprimés au chapitre III du décret sur la nature.

Le principe du statu quo implique que l'on maintienne au minimum la qualité et la quantité existantes. La nature et l'intégrité écologique et environnementale qui y est liée ne peuvent régresser.

Le principe de prévention se traduit par une action préventive visant à éviter toute atteinte et tout préjudice à la nature et au milieu naturel.

En outre, la préférence doit être accordée aux mesures axées sur la source. Cela signifie que l'on doit aborder un problème là où il survient et dès qu'il se présente.

Le principe de la compensation écologique implique que les effets et atteintes préjudiciables, dans la mesure où ils ne peuvent être évités, doivent être annulés par des mesures qualitativement et quantitativement équilibrées prévoyant des possibilités de remplacement et de restauration de la nature.

Le principe du « responsable payeur » s'y rattache : la responsabilité de la limitation et les frais exposés pour éviter les dommages et pour les mesures de restauration et de compensation incombent à celui qui exerce des activités ou pose des actes ayant des effets sur la nature et le milieu naturel.

### 2.2 Mesures horizontales

Outre les mesures (avec application des articles 13 et 15 du décret sur la nature) relatives à la modification de la végétation et des petits éléments paysagers, qui sont concrétisées au chapitre IV de l'arrêté d'exécution, nous devons porter notre attention sur les dispositions générales du décret qui sont d'application immédiate et générale.

#### 2.2.1 Obligation de soin

L'article 14 du décret sur la nature impose à chacun une obligation de soin, tant pour les différentes autorités que pour les personnes physiques et les personnes morales de droit privé : « Quiconque pose des actes ou en donne l'ordre et est conscient ou peut présumer raisonnablement qu'ils pourront détruire ou nuire gravement aux éléments naturels des environs, est tenu de prendre toutes les mesures qu'on peut raisonnablement lui demander pour prévenir, limiter ou restaurer la destruction et les dommages. »

La notion « d'environnement » ne doit pas être interprétée de façon trop restrictive, et l'on devra tenir compte de la nature des éléments naturels et des circonstances locales. En premier lieu, il s'agit de prévenir la destruction ou les dommages aux éléments naturels. Si cela ne s'avère pas possible pour des raisons justifiées, les dommages doivent être limités, mais aussi restaurés.

Cette obligation de soin s'applique partout, indépendamment de la destination de la zone ou de l'utilisation du sol.

Toute infraction aux dispositions relatives à l'obligation de soin est sanctionnée par les dispositions pénales stipulées aux articles 58 et 59 du décret sur la nature.

#### 2.2.2 Le principe d'intégration

L'article 16 du décret sur la nature s'adresse aux autorités qui interviennent pour la délivrance d'autorisations et de permissions relatives à l'exercice d'activités, en vertu des lois, décrets ou arrêtés.

En vertu de l'article 16, § 1er du décret sur la nature, ces autorités sont dans l'obligation de tenir compte de la nature pour la délivrance de toute autorisation individuelle, permission, déclaration ou notification dans le cadre de toute législation, quelle qu'elle soit :

« Si, pour une activité, est requise une autorisation ou une permission de l'autorité en vertu des lois, décrets ou arrêtés ou une déclaration ou notification à l'autorité, cette dernière doit veiller à ce que la nature ne subisse aucun préjudice évitable par l'imposition de conditions ou le refus de l'autorisation ou de la permission ».

Ce principe d'intégration exige que l'autorité concernée veille à ce qu'aucun préjudice évitable ne soit causé à la nature et ce, en imposant des conditions ou en refusant d'octroyer l'autorisation ou la permission. Cette obligation de faire preuve de précaution et de prudence s'applique donc à la réglementation prévue au chapitre IV de l'arrêté d'exécution.

Toutefois, en vertu de sa portée générale, cette obligation de recours au principe de précaution est également d'application pour d'autres questions au niveau desquelles une commune ou une province intervient, en particulier dans le cas des compétences en matière d'aménagement du territoire et de législation en matière d'environnement. Sur base de l'article 16, § 1er du décret sur la nature, l'autorité devra veiller, en tout lieu et indépendamment de la destination du sol, à ce qu'aucun préjudice évitable ne soit causé à la nature. Le terme « préjudice évitable » doit être interprété au sens où tout doit être mis en œuvre pour éviter de causer des dégradations à la nature. Cela peut revenir à ce que l'on soit amené à renoncer à l'exécution d'une activité donnée. Le cas échéant, l'autorité ne pourra donc délivrer aucune autorisation ou permission pour cette activité.

En ce qui concerne la modification de la végétation et des petits éléments paysagers, des directives sont jointes en annexe à la présente circulaire, afin d'en permettre le jugement et l'appréciation. Ces directives constituent le code de bonnes pratiques pour la modification de la végétation et des petits éléments paysagers.

L'article 16, § 2 du décret sur la nature reprend également des dispositions qui s'appliquent directement au déplacement de petits éléments paysagers.

En dehors du VEN (Réseau écologique flamand), on peut, en application du chapitre IV de l'arrêté d'exécution, délivrer des autorisations pour autant que la nature ne subisse pas de dégradation qualitative ou quantitative. Cela signifie que la même surface ou la même longueur de l'élément paysager au moins doit être réaménagée; la signification de l'élément paysager en lui-même doit également être évaluée à cet égard pour la nature environnante, et en particulier sa fonction comme habitat naturel ou sa fonction pour les déplacements et les migrations d'organismes.

A l'intérieur du VEN, ce sont les articles 25 et 26 du décret sur la nature qui s'appliquent : aucune modification à la végétation et aux petits éléments paysagers n'est autorisée sauf en cas de dispense octroyée dans le cadre d'un plan directeur de la nature, ou en cas de décision individuelle prise par l'administration flamande chargée de la conservation de la nature, c'est-à-dire la Division Nature de l'Administration de la Gestion de l'Environnement, de la Nature, du Sol et des Eaux (AMINAL).

Lorsque l'IVON (Réseau intégral d'imbrication et d'appui) sera délimité, le déplacement de petits éléments paysagers à l'intérieur de l'IVON ne pourra être autorisé que dans le contexte d'un plan directeur de la nature approuvé.

En règle générale, chaque autorité se basera sur les principes détaillés dans ce chapitre comme critère d'élaboration d'un code de bonne pratique environnementale et pour l'évaluation et l'appréciation du caractère évitable des dommages causés à la nature par les diverses interventions et activités : le principe du statu quo, l'intégrité écologique, le principe de prévention, le principe de précaution, la préférence accordée à une approche axée sur la source du problème, la compensation écologique et l'application du principe « responsable payeur ».

### 3. OBLIGATION D'OBTENIR UNE AUTORISATION POUR MODIFIER LA VEGETATION ET LES PETITS ELEMENTS PAYSAGERS

#### 3.1 Introduction

L'ancien arrêté sur la modification de la végétation est remplacé par le chapitre IV de l'arrêté du Gouvernement flamand du 23 juillet 1998 fixant les modalités d'exécution du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu naturel (2). Nouveauté importante : les conditions pour modifier la végétation et les petits éléments paysagers sont désormais réglementés respectivement par une interdiction, une obligation d'autorisation, ou une obligation de notification à l'autorité.

La Section 1 instaure une interdiction générale de modifier des végétations spécifiques et des éléments paysagers particuliers. Seul un arrêté pris par le ministre compétent permet de déroger à cette interdiction.

Les modifications soumises à autorisation sont réglementées par les dispositions de la Section 2. Une distinction est établie entre l'obligation d'obtenir une autorisation d'aménagement de la nature nécessaire pour modifier la végétation ou pour modifier de petits éléments paysagers; ces deux obligations sont respectivement décrites dans la sous-section A et la sous-section B. L'obligation d'autorisation n'est valable qu'à l'intérieur de territoires et de zones déterminés.

Le Collège des bourgmestre et échevins se prononce sur les demandes d'autorisations des personnes physiques et des personnes morales privées. Pour les demandes émises par les personnes morales de droit public, l'autorité habilitée à délivrer l'autorisation est la Députation permanente. La procédure de délivrance de l'autorisation est décrite dans la sous-section C. Un recours peut être introduit par le demandeur, la Division Nature et les intéressés contre une décision ou une autorisation tacite (cf. sous-section D).

La Section 3 traite de l'obligation de notification. Les modifications soumises à notification doivent être renseignées auprès du Collège des bourgmestre et échevins.

#### 3.2 Dispositions générales

##### 3.2.1 Définitions et directives générales

###### Définitions

Le décret sur la nature comme l'arrêté d'exécution comportent chacun une liste de définitions. Sont explicités ci-dessous quelques concepts utilisés au chapitre IV de l'arrêté d'exécution. Les définitions des végétations et des petits éléments paysagers mentionnés au chapitre 5 de la présente circulaire complètent ce cadre conceptuel.

###### Végétation et petits éléments paysagers

Par végétation, il convient d'entendre : tout élément végétatif naturel et semi-naturel, y compris les herbes, fourrés et bois établis spontanément et ce, indépendamment du fait que le milieu abiotique ait été ou non influencé ou composé par l'homme. Il s'agit aussi bien des éléments végétatifs en milieu aquatique que sur le sol. Les bois sont également comptabilisés, indépendamment du fait que la strate arborescente soit plantée ou non.

Voici quelques exemples de végétations : fagnes, landes, marécages, schorres, slikkes, végétations dunaires, prairies non récemment labourées et semées, bois de feuillus, plantations ligneuses.

Par petits éléments paysagers (3), il convient d'entendre : éléments ligniformes ou ponctuels, y compris les végétations correspondantes, dont l'aspect, la structure ou la nature résultent ou non des activités humaines et qui font partie de la nature tels que : accotements, arbres, bosquets, sources, digues, talus broussailleux, bords boisés, taillis, haies, chemins creux, vergers de hautes tiges, végétations clôturant les parcelles, fossés, fourrés, mares, abreuvoirs et cours d'eau.

###### Prairie historique permanente

La prairie historique permanente (4) est définie comme suit à l'article 1, 14° de l'arrêté d'exécution : une végétation semi-naturelle consistant en herbages caractérisés par une utilisation prolongée du sol en tant que pâture, pré de fauche ou pré soumis à un régime alternatif, ayant une valeur culturelle ou une végétation riche en espèces d'herbes et de graminées, le milieu étant caractérisé par la présence de fossés, rigoles, mares, microrelief net, sources ou zones d'infiltrations, tels que détaillés dans l'annexe IV de l'arrêté. Pour préciser cette définition, l'annexe IV fait référence, à titre indicatif, aux unités de cartographie de la Carte d'évaluation biologique.

###### Intéressés

L'intéressé (5) est : toute personne physique ou morale susceptible de subir un préjudice direct suite à l'exécution d'une activité modifiant la végétation et/ou de petits éléments paysagers et nécessitant la délivrance d'une autorisation, ainsi que toute personne morale poursuivant un objectif de protection de la nature et reconnue comme association régionale ou intervenant au nom d'une association régionale au sens du décret du 29 avril 1991 instituant un Conseil de l'Environnement et de la Nature de la Flandre et fixant les règles générales d'agrément et de financement des associations pour la protection du milieu naturel et de la nature, qui est susceptible de subir pareil préjudice.

###### Mesures compensatoires pour la restauration et le développement de la nature

Le principe de la compensation écologique est précisé au chapitre 2 de la présente circulaire. Ce principe s'applique dans la mesure où l'on ne peut satisfaire au principe selon lequel il convient de prévenir autant que possible les dommages aux valeurs naturelles. Si toutefois une intervention préjudiciable doit avoir lieu, des mesures doivent être prises pour réparer le préjudice. A cet égard, l'idée de départ est de partir du principe qu'il ne peut y avoir aucune perte nette de valeur naturelle.

On pense tout d'abord à une compensation quantitative. Là où cela s'avère possible, cette dernière est combinée à des aspects qualitatifs qui génèrent une situation se rapprochant de la situation initiale.

En complément aux mesures de restauration, on peut également imposer des mesures de développement de la nature, en vertu de l'arrêté d'exécution. Ces mesures sont toujours obligatoires pour les activités causant des dommages inévitables et irréparables à la nature.

Les mesures compensatoires peuvent éventuellement être mises en œuvre par une tierce personne, notamment par une association de protection de la nature ou une entreprise spécialisée. Cette possibilité doit cependant être renseignée explicitement dans l'autorisation. A cet effet, le demandeur doit donner les garanties nécessaires, par exemple en présentant un contrat conclu avec la partie exécutante. En outre, le demandeur reste responsable si les mesures compensatoires ne sont pas mises en œuvre ou le sont insuffisamment.

###### Directives pour la délivrance des autorisations

Lors de la délivrance de l'autorisation, l'autorité doit veiller à ce qu'aucun préjudice évitable ne puisse être causé à la nature, en imposant des conditions ou en refusant l'octroi de l'autorisation. A cet égard, elle peut se laisser guider par les principes qui président au décret sur la nature (cf. chapitre 2 de la présente circulaire).

En particulier, les principes suivants s'imposent pour l'application du principe de compensation :

- le principe du statu quo, en vertu duquel les valeurs qualitatives et quantitatives de la nature sont conservées
- le principe de la récupération rétroactive, en vertu duquel le préjudice subi par la nature dans le passé est récupéré (6).

### 3.2.2 Exception

Dans certains cas, les clauses d'interdiction, l'obligation d'autorisation ou l'obligation de notification pour modifier de petits éléments paysagers et des végétations deviennent caduques pour autant que l'on respecte expressément l'obligation de soin prévue par le décret sur la nature.

Cette obligation de soin fait référence à la motivation active des exécutants qui doivent veiller à prendre des mesures suffisantes pour qu'aucun dommage ne soit causé à la nature. A cette fin, les intéressés peuvent s'inspirer des principes du décret sur la nature, lesquels sont expliqués au chapitre 2 de la présente circulaire, des directives d'entretien normal telles qu'elles sont exposées dans le code de bonne pratique en matière de nature, en annexe 1 de la présente circulaire, et de notices explicatives existantes, telles que le Vademecum des techniques naturelles (7).

Les clauses d'exception sont renseignées à l'article 7, § 2 de la section 1, aux articles 10, § 2 et 11, § 2 de la section 2 et à l'article 18, § 3, respectivement pour les clauses d'interdiction, l'obligation d'autorisation et l'obligation de notification. Dans chacun des articles susmentionnés, ces clauses sont identiques.

En vertu de l'arrêté d'exécution, les activités visant la modification de petits éléments paysagers et de végétations sont autorisées dans les circonstances suivantes :

Les activités exécutées sur les lots d'un logement et/ou d'un bâtiment industriel dans un rayon de 100 mètres au maximum, ou dans un rayon de 50 mètres au maximum lorsqu'une zone verte, une zone de parc, une zone tampon ou une zone forestière est touchée.

Le logement doit être habité et le bâtiment industriel utilisé. Cela signifie, par exemple, qu'un ouvrage de construction non légal ou une entreprise qui ne dispose d'aucune autorisation environnementale ne satisfont pas aux conditions pour une exemption éventuelle.

Les activités faisant l'objet d'un permis de bâtir en bonne et due forme, et pour lesquelles l'avis de la Division Nature est demandé. Cette autorisation doit en outre expressément satisfaire à l'article 16 du décret sur la nature, tel qu'il a été détaillé au chapitre 2 de la présente circulaire. L'article 16 du décret sur la nature charge l'autorité qui délivre l'autorisation de veiller à ce qu'aucun préjudice évitable ne soit causé à la nature.

Les activités reprises dans un plan approuvé présentant la nature suivante :

- un plan de gestion des réserves naturelles
- un plan de gestion des bois
- un plan d'aménagement rural, à exécuter sur ordre du Comité de rénovation rurale
- un plan de lotissement, à exécuter sur ordre du Comité de remembrement
- un projet d'aménagement de la nature
- un plan de gestion visant la protection des paysages.

Les activités liées à des travaux d'entretien ordinaires. Vous trouverez, en annexe 1 de la présente circulaire, le code de bonne pratique en matière de nature, lequel comporte une description détaillée de ce qu'il faut entendre par « entretien ordinaire ».

### 3.3 Clauses d'interdiction

#### 3.3.1 Interdiction générale

Sur tout le territoire de la Région flamande, la modification des petits éléments paysagers \* et des végétations\* suivants est INTERDITE :

- chemins creux\*
- talus broussailleux\*
- sources\*
- fagnes et landes\*
- marais et zones humides
- végétations dunaires\*
- prairies historiques permanentes et mares\*; dans des zones d'espaces verts (8), zones de parcs, zones tampons (9) et zones forestières définies sur les plans d'exécution et leurs dispositions en application du décret coordonné du 22 octobre 1996 concernant l'aménagement du territoire.

Par la modification de petits éléments paysagers et de végétations, on entend toute manipulation ou travail qui ne fait pas partie de l'entretien normal au sens détaillé dans l'annexe 1 de la présente circulaire. De même, sont également interdites les activités qui modifient indirectement les petits éléments paysagers ou végétations susmentionnés. Il va de soi qu'en cette matière, le principe de bon voisinage est d'application.

Les végétations « fagnes et landes », « marais et zones humides » et « végétations dunaires » sont décrites à l'annexe V de l'arrêté d'exécution. A cet égard, il est fait référence aux unités de cartographie de la Carte d'évaluation biologique (10). La présence d'une végétation qui répond à l'un des types énumérés suffit pour classer ladite végétation parmi les végétations susmentionnées.

Dans certains cas, les clauses d'interdiction de modifier les petits éléments paysagers et les végétations sont caduques pour autant que l'on remplisse expressément l'obligation de soin prévue par le décret sur la nature. Ces exceptions sont limitées aux circonstances énumérées à l'article 7, § 2 de l'arrêté d'exécution (voir le point 3.2.2 de la présente circulaire).

#### 3.3.2 Procédure de dispense

Des dispenses individuelles de l'application des mesures d'interdiction peuvent être accordées.

La dispense doit être demandée par écrit, de préférence par lettre recommandée. La lettre est adressée au ministre compétent en matière de conservation de la nature, à l'adresse de la Division Nature à Bruxelles, ou au cabinet du ministre. Les adresses se trouvent jointes en annexe à la présente circulaire.

En résumé, la demande doit contenir les éléments suivants :

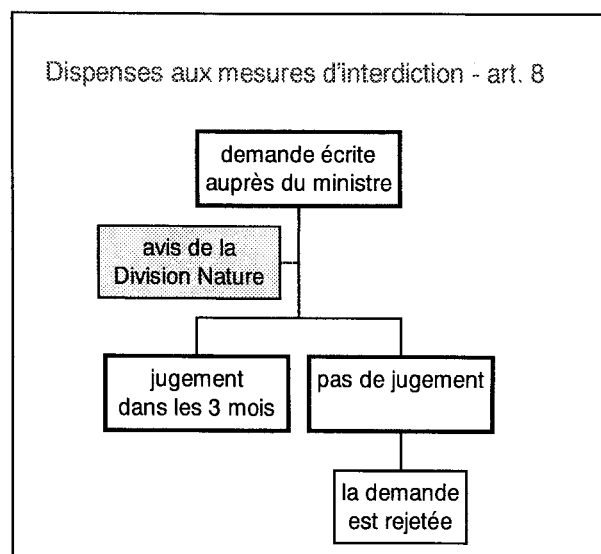
1. la description des travaux
2. un plan de situation
3. une motivation de la dispense
4. les mesures envisagées pour respecter l'obligation de soin
5. les mesures compensatoires pour la restauration ou le développement de la nature.

Vous trouverez une description détaillée des pièces constitutives du dossier à l'article 8, § 2 de l'arrêté d'exécution.

Le ministre peut imposer des conditions de respect de l'obligation de soin pour l'octroi de la dispense. Exemples : une interdiction d'utiliser des pesticides; la mise en uvre obligatoire de mesures compensatoires; la réalisation des travaux en dehors de la période de couvaison ou l'utilisation d'engins de fauche spécifiques.

Il va de soi que l'obligation de soin ne se limite pas aux seules mesures imposées. De fait, l'article 8, § 1er de l'arrêté d'exécution (ainsi que l'article 14 du décret sur la nature) stipule expressément que le demandeur doit de toute façon respecter l'obligation de soin, y compris si aucune condition particulière à cet égard n'est reprise dans l'arrêté ministériel octroyant la dispense.

Ci-dessous se trouve exposé le schéma de procédure régissant la demande et l'octroi d'une dispense aux mesures d'interdiction de modifier les petits éléments paysagers et les végétations, prévue par la procédure décrite à l'article 8 de l'arrêté d'exécution :



**Schéma de procédure A. Demande de dispense à l'application de l'interdiction générale de modifier de petits éléments paysagers et des végétations.**

### 3.4 Modifications soumises à autorisation

#### 3.4.1 L'obligation d'autorisation

Une distinction est établie entre l'autorisation obligatoire d'aménagement de la nature pour la modification de la végétation et l'autorisation obligatoire d'aménagement de la nature pour la modification de petits éléments paysagers.

##### 3.4.1.1 Autorisation obligatoire d'aménagement de la nature pour la modification de la végétation (articles 9 et 10)

Les activités suivantes sont interdites à moins d'en avoir reçu l'AUTORISATION écrite préalable :

- la destruction par le feu
- la destruction, la dégradation ou l'extermination volontaire de la végétation par des moyens mécaniques ou chimiques (11)
- la conversion de prairies historiques permanentes, y compris leur microrelief
- la plantation d'arbres ou le défrichage effectué aux endroits garnis de végétation
- la modification du relief
- le nivellement du microrelief
- l'altération de l'équilibre hydraulique par le drainage, l'asséchage, le recouvrement
- la modification du régime d'immersion de la végétation.

A l'exception de la modification des prairies historiques permanentes dans les zones d'espaces verts, les zones de parcs, les zones tampons et les zones forestières, cette obligation d'obtenir une autorisation s'applique aux zones et territoires suivants :

- les zones vertes, les zones de parcs, les zones tampons, les zones forestières, les zones vallonneuses, les zones de source, les zones agricoles d'intérêt écologique, les zones agricoles d'intérêt spécial, et les zones de développement de la nature telles qu'elles sont définies en application du décret sur l'aménagement du territoire
- les zones de protection spéciales (12) définies par la CE pour la conservation des oiseaux sauvages
- les zones humides définies selon la Convention de Ramsar
- les zones dunaires protégées
- les zones d'habitats naturels présentant un intérêt communautaire.

Hors l'interdiction stipulée à l'article 7, la modification des prairies historiques permanentes est soumise à autorisation dans les zones vallonneuses, les zones de source, les zones agricoles à intérêt écologique ou les zones agricoles à intérêt spécial, ainsi que dans le périmètre des zones délimitées en application des arrêtés internationaux, pour autant que la prairie historique permanente y soit répertoriée comme habitat naturel pour la faune.

Les demandes des personnes physiques ou des personnes morales de droit privé sont introduites devant le Collège des bourgmestre et échevins. Les activités exécutées par des personnes morales jouissant d'un statut de droit public, comme par exemple les comités de remembrement ou les polders et wateringues, doivent être autorisées par la Députation permanente.

Dans certains cas, l'obligation de disposer d'une autorisation pour modifier la végétation devient caduque pour autant que l'obligation de soin prévue par le décret sur la nature soit expressément remplie. Ces exceptions sont limitées aux circonstances répertoriées à l'article 10, § 2 de l'arrêté d'exécution (voir le point 3.2.2 de la présente circulaire).

#### 3.4.1.2 Autorisation obligatoire d'aménagement de la nature pour la modification de petits éléments paysagers (article 11)

Les activités suivantes sont interdites à moins d'en avoir reçu l'AUTORISATION écrite préalable :

- le défrichage ou tout autre type de destruction ou de dégradation :
  - de plantations ligneuses sur les accotements et talus des voies routières
  - de plantations ligneuses le long des cours d'eau, des digues ou des talus
  - des taillis
  - des haies
  - des bords boisés
  - des talus boisés
  - des alignements d'arbres
  - des vergers de hautes tiges
- la destruction par le feu et toute destruction, dégradation ou extermination volontaire, par des moyens mécaniques ou chimiques, de la végétation :
  - faisant partie des petits éléments paysagers
  - d'espèces végétales plantées en bordure de parcelles et de fossés
- l'excavation, l'élargissement, la rectification et le recouvrement :
  - des eaux dormantes
  - des mares
  - des cours d'eau.

Cette obligation d'autorisation est d'application dans les zones et territoires suivants :

- les zones et territoires où s'applique une obligation d'autorisation pour modifier la végétation (13)
- les zones agricoles d'intérêt paysager telles qu'elles sont définies par les plans d'aménagement du territoire en vigueur
  - les territoires de l'IVON (14).

Les demandes des personnes physiques ou des personnes morales de droit privé sont introduites devant le Collège des bourgmestres et échevins. Les activités exécutées par des personnes morales jouissant d'un statut de droit public doivent être autorisées par la Députation permanente.

Dans certains cas, l'obligation de disposer d'une autorisation pour modifier de petits éléments paysagers devient caduque pour autant que l'obligation de soin prévue par le décret sur la nature soit expressément remplie. Ces exceptions sont limitées aux circonstances répertoriées à l'article 11, § 2 de l'arrêté d'exécution (voir le point 3.2.2 de la présente circulaire).

#### 3.4.2 Procédure de délivrance de l'autorisation

La procédure d'introduction d'une demande d'autorisation d'aménagement de la nature est régie par la sous-section C de l'arrêté d'exécution. La procédure d'appel est quant à elle réglementée dans la sous-section D (voir 3.4.3).

##### 3.4.2.1 La demande d'autorisation

La demande d'exercer les activités soumises à autorisation est introduite par écrit au moyen d'un formulaire de demande d'une autorisation d'aménagement de la nature. Vous trouverez un modèle de ce formulaire en annexe II de l'arrêté d'exécution.

L'arrêté ne donne aucune précision sur la manière d'introduire la demande d'autorisation. Il est cependant recommandé d'introduire la demande d'une autorisation d'aménagement de la nature par lettre recommandée ou en la déposant contre récépissé, respectivement à l'attention du Collège des bourgmestre et échevins ou de la Députation permanente.

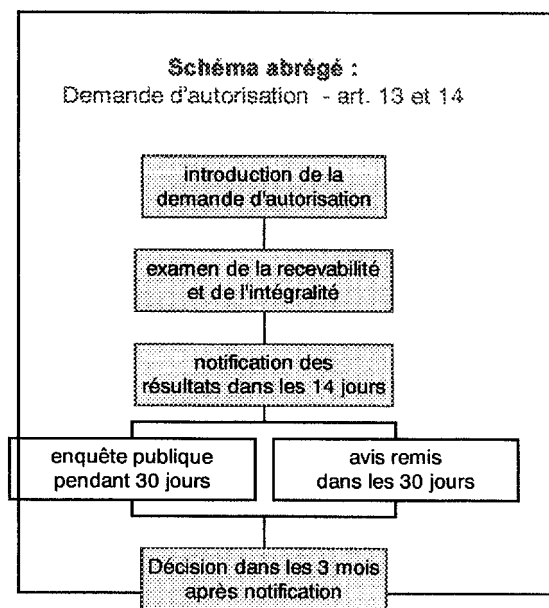
La demande d'autorisation doit au moins contenir les données suivantes (15) :

1. une description des valeurs naturelles existantes
2. une description des activités envisagées

3. la surface sur laquelle s'étendront les travaux
4. la période d'exécution
5. une description de la situation au terme des travaux
6. les mesures compensatoires prévues pour la restauration ou le développement de la nature.

Les procédures à suivre pour les demandes d'autorisation introduites d'une part par les personnes physiques ou les personnes morales de droit privé, et d'autre part par les personnes morales de droit public, sont régies respectivement par les articles 13 et 14 de l'arrêté d'exécution.

Le cheminement de la demande d'autorisation d'aménagement de la nature peut être schématisé dans ses grandes lignes de la manière suivante :



#### Schéma de procédure B. Déroulement schématique d'une demande d'autorisation d'aménagement de la nature

##### 3.4.2.2. La procédure

Demandes d'autorisation introduites devant le Collège des bourgmestre et échevins (article 13)

Pour les activités réalisées par des personnes physiques ou morales autres que les personnes morales de droit public, l'autorité habilitée à délivrer l'autorisation en première instance est le Collège des bourgmestre et échevins.

Le Collège ou le fonctionnaire communal délégué par lui examine la demande pour en déterminer la recevabilité et l'intégralité, puis il notifie le résultat de cet examen dans les 14 jours après l'introduction de la demande d'autorisation. Si la demande est jugée complète et recevable, la procédure d'enquête publique et de formulation de l'avis est ouverte. Le délai de traitement de la demande débute à la date d'envoi de la lettre de notification.

Pendant 30 jours, le dossier est mis en consultation auprès des services de l'administration communale et pendant ce même délai, la demande est affichée aux endroits réservés aux publications officielles. Durant cette période, toute remarque ou réclamation peut être introduite par écrit et oralement, respectivement auprès du Collège et du bourgmestre ou du fonctionnaire communal délégué par lui. L'enquête publique est clôturée par l'établissement d'un dossier détaillé reprenant tous les éléments de ladite enquête.

La procédure de formulation de l'avis est lancée parallèlement à l'enquête publique. L'ensemble du dossier de demande d'autorisation est présenté pour avis au service extérieur de la Division Nature (16) d'AMINAL et au service communal compétent. Ces deux services émettent tous deux leur avis dans un délai de 30 jours calendaires après la réception du dossier. Si aucun avis n'est formulé dans le délai imparti, la procédure peut se poursuivre.

Dans un délai de trois mois, le Collège statue sur la demande d'autorisation d'aménagement de la nature, et émet une décision motivée. A cette fin, le Collège tient compte des critères d'appréciation suivants :

- l'état existant de la nature (indépendamment de la destination urbanistique de la zone)
- l'état existant des végétations ou des petits éléments paysagers
- les mesures proposées pour la restauration et le développement des habitats naturels
- les éléments abiotiques.

Le Collège peut assortir l'autorisation de conditions se rapportant par exemple au respect de l'obligation de soin. De même, le Collège peut imposer des mesures compensatoires pour la restauration et le développement de la nature.

La décision du Collège est rendue publique par affichage pendant 30 jours. Une copie certifiée conforme est envoyée au demandeur, au Gouverneur, au service extérieur de la Division Nature et à tout intéressé qui en fait la demande.

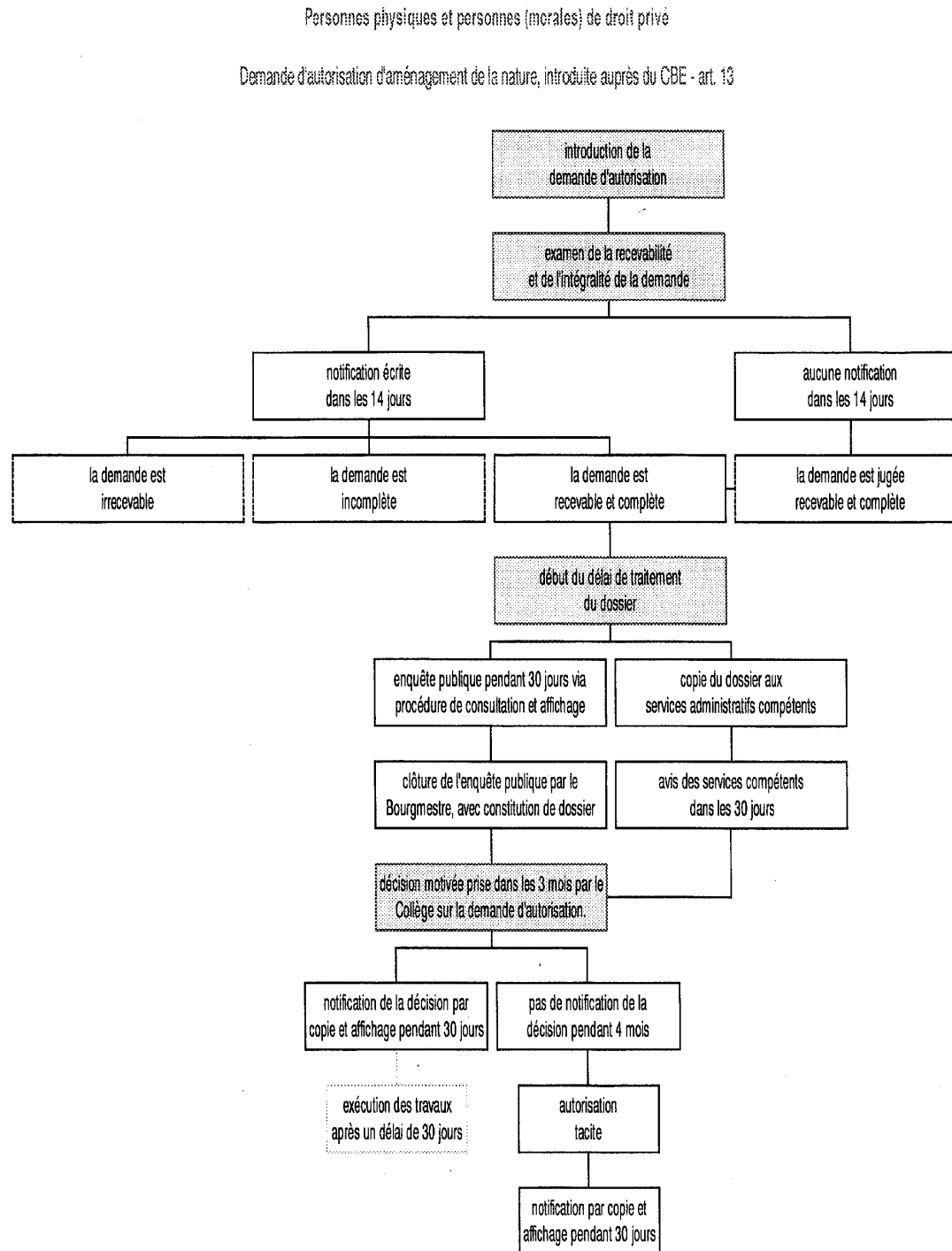
Le demandeur peut débiter ses activités à partir du 31<sup>ème</sup> jour après la notification de la décision ET l'affichage de cette notification. Les délais de recours fixés à l'article 15, § 1<sup>er</sup> de l'arrêté d'exécution doivent toujours être arrivés à expiration.

Si le demandeur n'est pas informé de la décision du Collège dans un délai de quatre mois, l'autorisation demandée est considérée comme accordée de plein droit (17). De même, au cas où le Collège a statué et pris une décision mais n'a pas communiqué cette dernière dans les 4 mois, l'autorisation est jugée accordée.

Un avis de constatation d'autorisation tacite est affiché pendant 30 jours à la commune, sur ordre du Bourgmestre. Une copie de l'avis est envoyée au demandeur, au Gouverneur, au service extérieur de la Division Nature et à tout intéressé qui en fait la demande.

En cas d'autorisation tacite, le demandeur doit également attendre que les délais de recours soient arrivés à expiration avant de débiter l'exécution des travaux. Ces travaux sont réalisés en respectant l'obligation de soin.

Ci-dessous se trouve exposé le schéma de procédure pour les demandes d'autorisation à introduire devant le Collège des bourgmestre et échevins pour les activités soumises à autorisation en vertu des articles 10, § 1er et 11, § 1er de l'arrêté d'exécution :



**Schéma de procédure C. Demande d'autorisation d'aménagement de la nature introduite par une personne physique ou une personne morale de droit privé pour la modification de végétations et/ou de petits éléments paysagers.**



Demandes d'autorisation introduites devant la Députation permanente (article 14)

Pour les activités réalisées par des personnes morales de droit public, l'autorité habilitée à délivrer l'autorisation en première instance est la Députation permanente du Conseil provincial.

La procédure est uniformisée avec celle se rapportant aux personnes physiques et aux personnes morales de droit privé (voir la procédure susmentionnée, relative à l'article 13).

La Députation permanente ou le fonctionnaire communal délégué par elle examine la demande pour en déterminer la recevabilité et l'intégralité, puis il notifie le résultat de cet examen dans les 14 jours après l'introduction de la demande d'autorisation. Si la demande est jugée complète et recevable, la procédure d'enquête publique et de formulation de l'avis est ouverte. Le délai de traitement de la demande débute à la date d'envoi de la lettre de notification.

Parallèlement à l'envoi de la lettre de notification, une copie de la demande d'autorisation est envoyée au Bourgmestre, lequel est chargé d'ouvrir une enquête publique. Pendant 30 jours, le dossier est mis en consultation auprès des services de l'administration communale et pendant ce même délai, la demande est affichée aux endroits réservés aux publications officielles. Durant cette période, toute remarque ou réclamation peut être introduite par écrit et oralement, respectivement auprès du Collège et du bourgmestre ou du fonctionnaire communal délégué par lui. L'enquête publique est clôturée par l'établissement d'un dossier détaillé reprenant tous les éléments de ladite enquête. Ce dossier est transmis à la Députation permanente dans les 10 jours qui suivent la clôture de l'enquête publique.

Au moment de l'envoi de la lettre de notification, l'ensemble du dossier de demande d'autorisation est présenté pour avis au service extérieur de la Division Nature (18) d'AMINAL et au service communal compétent. Ces deux services émettent tous deux leur avis dans un délai de 30 jours calendaires après la réception du dossier. Si aucun avis n'est formulé dans le délai imparti, la procédure peut se poursuivre.

Dans un délai de trois mois, la Députation permanente statue sur la demande d'autorisation d'aménagement de la nature, et émet une décision motivée. A cette fin, elle tient compte des critères d'appréciation suivants :

- l'état existant de la nature (indépendamment de la destination urbanistique de la zone)
- l'état existant des végétations ou des petits éléments paysagers
- les mesures proposées pour la restauration et le développement des habitats naturels
- les éléments abiotiques.

La Députation permanente peut assortir l'autorisation de conditions se rapportant par exemple au respect de l'obligation de soin. De même, le Collège peut imposer des mesures compensatoires pour la restauration et le développement de la nature.

Dans les 15 jours, la Députation permanente envoie une copie de sa décision au Bourgmestre, au demandeur et au service extérieur de la Division Nature. Le Bourgmestre est chargé de la notification de la décision. Il veille à ce que cette dernière soit affichée pendant 30 jours aux endroits réservés à l'affichage des publications officielles et en délivre une copie à tout intéressé qui en fait la demande.

Le demandeur peut débiter ses activités à partir du 31ème jour après la notification de la décision ET l'affichage de cette notification. Les délais de recours fixés à l'article 15, § 2 de l'arrêté d'exécution doivent toujours être arrivés à expiration.

Si le demandeur n'est pas informé de la décision de la Députation permanente dans un délai de quatre mois, l'autorisation demandée est considérée comme accordée (19). De même, au cas où la Députation permanente a statué et pris une décision mais n'a pas communiqué cette dernière dans les 4 mois, l'autorisation est jugée accordée.

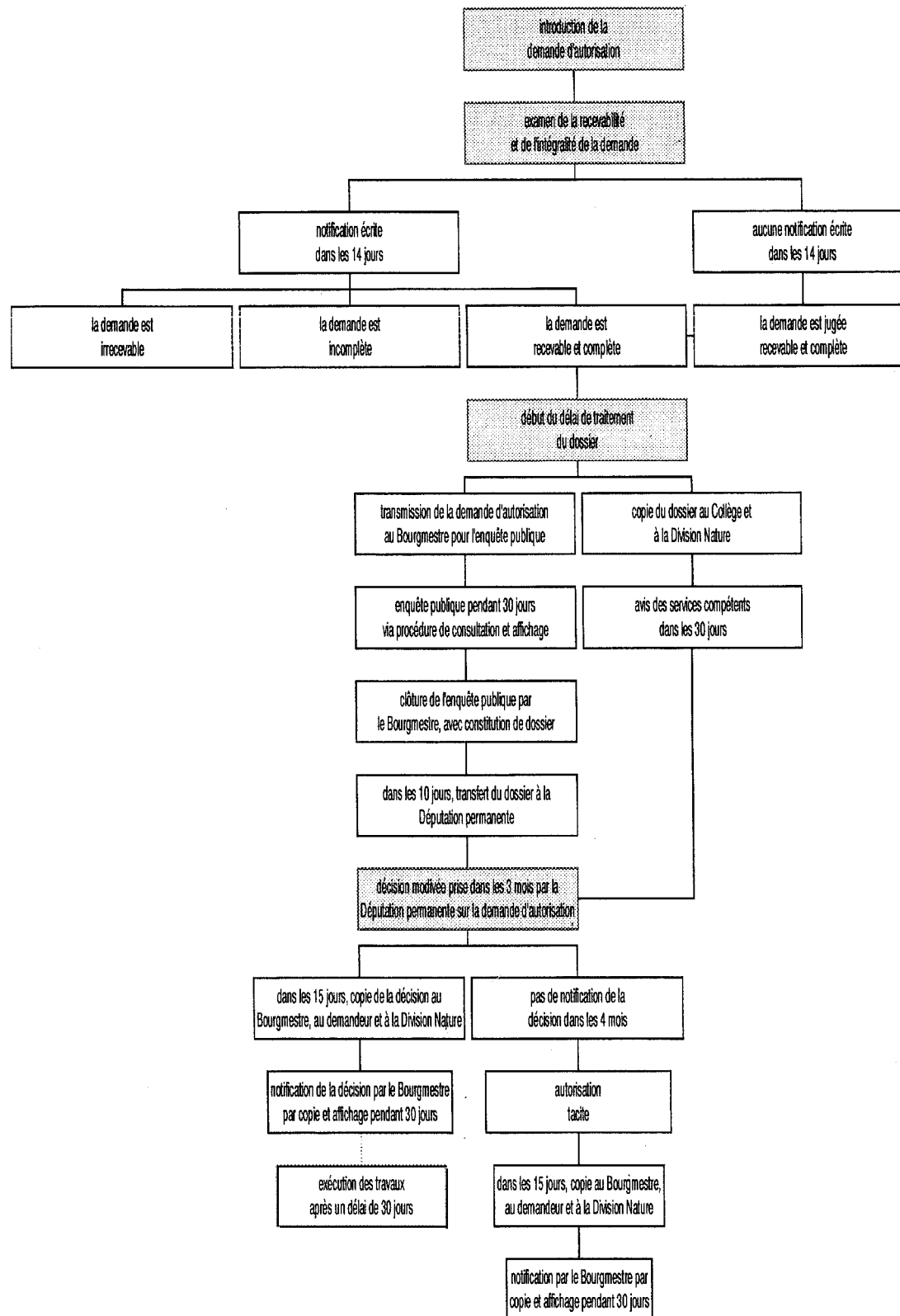
Dans les 15 jours suivant le jour de l'autorisation tacite, la Députation permanente transmet une copie de son avis de constatation d'autorisation tacite au Bourgmestre, au demandeur et au service extérieur de la Division Nature. Le Bourgmestre est chargé de la notification de l'avis. Il veille à ce que ce dernier soit affiché pendant 30 jours aux endroits réservés à l'affichage des publications officielles, et délivre une copie à tout intéressé qui en fait la demande.

En cas d'autorisation tacite, le demandeur doit également attendre que les délais de recours soient arrivés à expiration avant de débiter l'exécution des travaux. Ces travaux sont réalisés en respectant l'obligation de soin.

Ci-dessous se trouve exposé le schéma de procédure pour les demandes d'autorisation à introduire devant le Collège des bourgmestre et échevins pour les activités soumises à autorisation en vertu des articles 10, § 1er et 11, § 1er de l'arrêté d'exécution :

Personnes morales de droit public

Demande d'autorisation d'aménagement de la nature, introduite auprès de la Députation permanente - art. 14



**Schéma de procédure D. Demande d'autorisation d'aménagement de la nature introduite par une personne morale de droit public pour la modification de végétations et/ou de petits éléments paysagers.**

### 3.4.3 Procédure de recours (articles 15 à 17)

Une distinction est établie entre les recours introduits contre la décision du collège et contre la décision de la Députation permanente.

#### 3.4.3.1 Le recours

##### Recours contre la décision du Collège (article 15, § 1er)

Un recours peut être introduit contre toute décision ou autorisation tacite émise par le Collège comme suite à une demande d'autorisation d'aménagement de la nature, introduite par une personne physique ou une personne morale de droit privé.

Ce recours doit être introduit auprès de la Députation permanente du conseil provincial. L'appelant peut être : le demandeur de l'autorisation, le service extérieur de la Division Nature, ou les intéressés. L'appel du fonctionnaire de la Division Nature suspend la décision ou l'autorisation tacite. Il informe immédiatement le demandeur, le Collège et la Députation permanente du recours introduit et de la suspension.

Le recours doit contenir une copie de la décision du Collège ou, le cas échéant, de l'avis de constatation de l'autorisation tacite. Le recours doit être introduit dans un délai de 30 jours, par lettre recommandée. Le délai débute à partir du jour qui suit l'envoi ou la remise de la décision ou, le cas échéant, de l'affichage de la notification, ou de l'autorisation tacite.

##### Recours contre la décision de la Députation permanente (Article 16, § 2)

L'introduction d'un recours contre une décision ou une autorisation tacite de la Députation permanente relative à une demande d'autorisation d'aménagement de la nature est uniformisée avec celle se rapportant au Collège, à l'exception de l'instance devant laquelle le recours est introduit.

Le recours doit être introduit auprès du ministre (20). Le courrier doit être envoyé au ministre, à l'adresse du cabinet du ministre ou à celle de la Division Nature (21).

#### 3.4.3.2 La procédure

##### Recours auprès de la Députation permanente (article 16)

Pour les décisions prises par le Collège des bourgmestre et échevins, l'instance d'appel est la Députation permanente du conseil provincial.

La Députation permanente ou le fonctionnaire délégué par elle à cette fin examine la recevabilité du recours et communique le résultat de cet examen à l'appelant dans les 14 jours qui suivent l'expiration de la période de notification (par affichage). Si le recours est jugé recevable, la procédure se poursuit. Le demandeur de l'autorisation d'aménagement de la nature est informé dans le même temps de la recevabilité du recours.

Parallèlement à l'envoi de la notification de la recevabilité du recours, une copie de ce dernier est envoyée au Collège. Dans les 10 jours, le Bourgmestre transmet un exemplaire du dossier d'autorisation complet à la Députation permanente.

Le jour de l'expédition de la lettre attestant la recevabilité du recours, ledit recours est présenté pour avis au service extérieur de la Division Nature (22) d'AMINAL. Dans les 30 jours qui suivent la réception du dossier, la Division émet son avis. Si aucun avis n'est émis durant le délai imparti, la procédure peut se poursuivre.

Dans un délai de quatre mois après la réception du recours, la Députation permanente statue sur le recours et émet une décision motivée. A cette fin, elle tient compte des revendications ou des plaintes formulées par le(s) appellant(s).

Dans les 10 jours, la Députation permanente transmet une copie de sa décision au Bourgmestre, au demandeur, à la Division Nature et à l'/aux appellant(s). Le Bourgmestre est chargé de la notification de cette décision par voie d'affichage pendant 30 jours aux endroits réservés à l'affichage des publications officielles, et en délivre une copie à tout intéressé qui en fait la demande.

Si la Députation permanente n'a pris aucune décision dans un délai de quatre mois à compter à partir de la réception du recours, l'autorisation demandée est considérée accordée. De même, si la Députation permanente n'a pas notifié sa décision dans les 4 mois, l'autorisation est considérée accordée.

La Députation permanente informe le demandeur de l'octroi de l'autorisation tacite dans les 10 jours à compter à partir du délai susmentionné. Le demandeur de l'autorisation d'aménagement de la nature peut entamer l'exécution des travaux, moyennant le respect de l'obligation de soin.

Ci-après est exposé le schéma de procédure pour les recours introduits auprès de la Députation permanente du conseil provincial, conformément à la procédure décrite à l'article 16 de l'arrêté d'exécution :

Décisions prises par le Collège des bourgmestre et échevins

Recours auprès de la Députation permanente - art 16

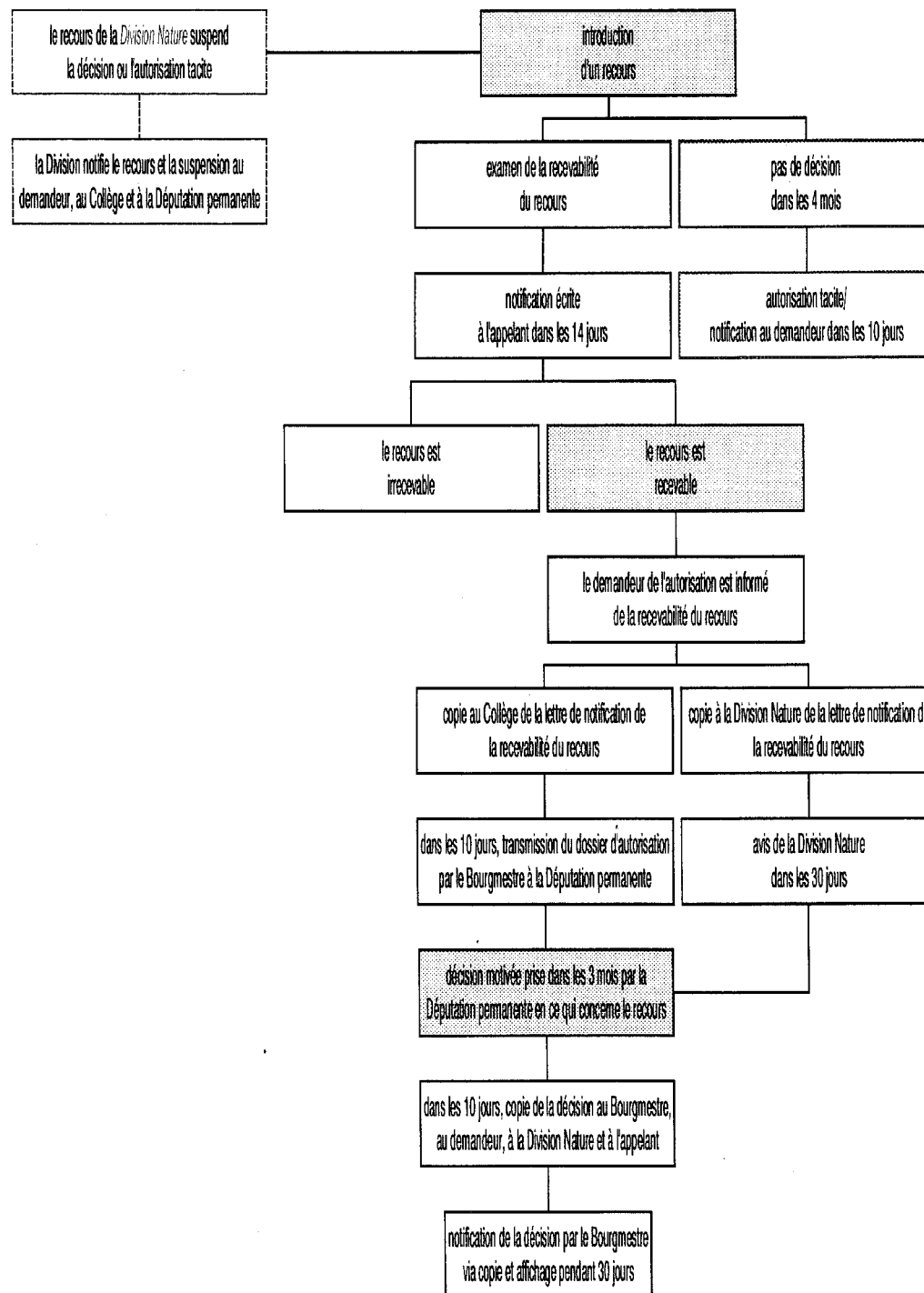


Schéma de procédure E. Recours introduit devant la Députation permanente contre la décision du Collège relative à une demande d'autorisation d'aménagement de la nature.

## Recours introduits auprès du ministre (article 17)

Pour les décisions prises par la Députation permanente, l'instance de recours est le ministre.

Le chef de division de la Division Nature examine la recevabilité du recours et notifie le résultat de cet examen à l'appelant dans les 14 jours qui suivent l'expiration de la période de notification (par voie d'affichage). Si le recours est jugé recevable, la procédure se poursuit. Le demandeur de l'autorisation d'aménagement de la nature est informé dans le même délai de la recevabilité du recours.

Le chef de division envoie une copie de l'avis de notification de la recevabilité du recours à la Députation permanente et au Bourgmestre. Dans les 10 jours de la réception de ces courriers, la Députation permanente transmet un exemplaire du dossier d'autorisation complet à la direction générale et au service extérieur de la Division Nature (23).

Simultanément à l'envoi du courrier notifiant la recevabilité du recours, une copie dudit recours est présentée pour avis au service extérieur de la Division Nature. Le service extérieur émet son avis dans les 30 jours à compter à partir de la réception du dossier. Si aucun avis n'est émis dans le délai imparti, la procédure peut se poursuivre.

Dans un délai de cinq mois après la réception du recours, le ministre émet une décision motivée sur ce même recours. A cette fin, il prend en considération les revendications ou les plaintes formulées par le(s) appelant(s) ayant introduit le recours.

Dans les 10 jours, le chef de division de la Division Nature transmet une copie de la décision ministérielle au Bourgmestre, au demandeur, au service extérieur de la Division Nature et à l'/aux appelant(s). Le Bourgmestre est chargé de la notification de la décision par voie d'affichage pendant 30 jours aux endroits réservés pour l'affichage des publications officielles, et en délivre une copie à tout intéressé qui en fait la demande.

Si le demandeur n'est pas informé de la décision relative au recours dans un délai de six mois après la réception dudit recours par le ministre ou par la Division Nature, l'autorisation demandée est considérée comme accordée. De même, si le ministre a pris une décision mais que cette dernière n'a pas été notifiée dans les 6 mois, l'autorisation est considérée comme ayant été accordée. Le demandeur peut débiter les travaux pour autant qu'il respecte l'obligation de soin.

Ci-après est exposé le schéma de procédure pour les appels introduits auprès du ministre conformément à la procédure décrite à l'article 17 de l'arrêté d'exécution :

## Décisions prises par la Députation permanente

## Recours auprès du ministre - art 17

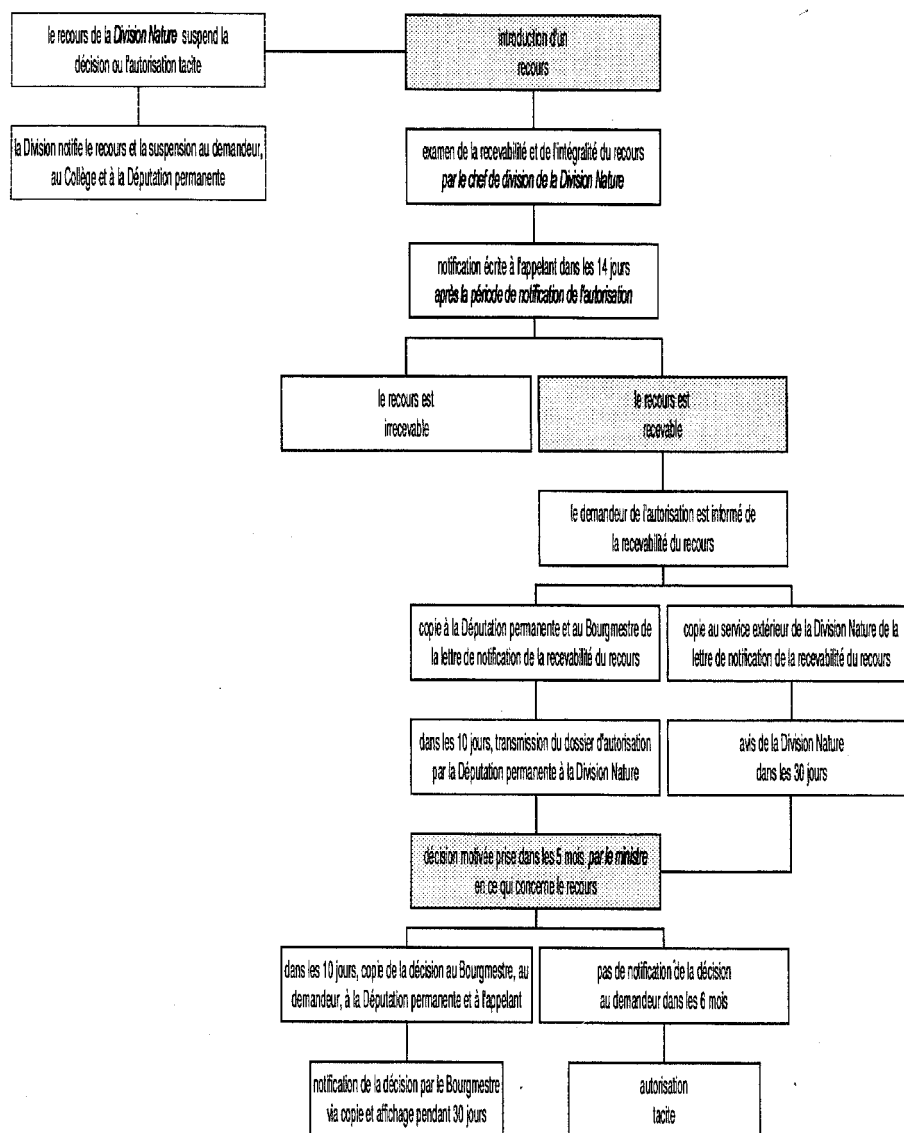


Schéma de procédure F. Recours introduit auprès du ministre contre la décision de la Députation permanente du Conseil provincial.

#### Remarque

Selon la procédure de recours décrite aux articles 15, 16 et 17 de l'arrêté d'exécution, les intéressés peuvent introduire un recours contre une décision relative à une demande d'autorisation d'aménagement de la nature ou contre une autorisation tacite émise par Collège des bourgmestre et échevins ou par la Députation permanente. Cet appel n'est pas suspensif de la décision ou de l'autorisation tacite contre laquelle le recours est introduit. C'est pourquoi, dès la réception du recours, la Députation permanente qui est l'instance de recours pour les autorisations demandées au Collège transmettra immédiatement une copie du dossier au service extérieur de la Division Nature. Le fonctionnaire de la Division décidera s'il doit à son tour introduire un recours, lequel suspendra la décision ou l'autorisation.

#### 3.5 Obligation de notification

##### 3.5.1 Activités soumises à l'obligation de notification

Les activités suivantes doivent être NOTIFIÉES par écrit et au préalable auprès du Collège des bourgmestre et échevins :

- la modification des végétations\* :
- fourrés\*
- bois de feuillus\*
- plantations ligneuses\* sur les accotements des chemins ou talus
- plantations ligneuses\* le long des cours d'eau, digues ou talus
- la modification des petits éléments paysagers\* :
- taillis\*
- haies\*
- bords boisés\*
- talus boisés\*
- alignements d'arbres\*
- vergers de hautes tiges\*
- eaux dormantes\*
- mares\*
- bassins\*

Par modification, il faut entendre, le cas échéant : le défrichage ou l'élimination, la dégradation, l'excavation, l'élargissement, la rectification, la rectification ou la couverture. La nature de la modification est décrite à l'article 18, § 1er de l'arrêté d'exécution.

Cette obligation de notification s'applique à l'ensemble du territoire de la Région flamande, SAUF :

- aux zones d'habitat et aux zones industrielles définies comme telles sur les plans d'aménagement du territoire
- aux territoires et aux zones auxquels s'applique l'obligation d'obtenir une autorisation de modifier les petits éléments paysagers et notamment les territoires de l'IVON (24) et les zones agricoles d'intérêt paysager
- aux territoires et zones auxquels s'applique une obligation d'obtenir une autorisation de modifier la végétation (25).

Dans certains cas, l'obligation de notification est sans objet pour autant que l'obligation de soin stipulée par le décret sur la nature soit expressément remplie. Ces exceptions sont limitées aux circonstances répertoriées à l'article 18, § 2 de l'arrêté d'exécution (voir le point 3.2.2 de la présente circulaire).

##### 3.5.2 Procédure de notification

Avant que les travaux ne débutent, les activités soumises à l'obligation de notification doivent faire l'objet d'une notification au Collège des bourgmestre et échevins de la commune où elles doivent être exécutées. Cette notification s'effectue par écrit, par lettre recommandée ou remise contre récépissé.

La notification doit contenir le formulaire de notification et un plan de situation. Un modèle du formulaire de notification est joint en annexe III à l'arrêté d'exécution. Les données qui doivent figurer sur ce formulaire sont répertoriées à l'article 19, § 2 de l'arrêté d'exécution, et sont brièvement résumées ci-dessous :

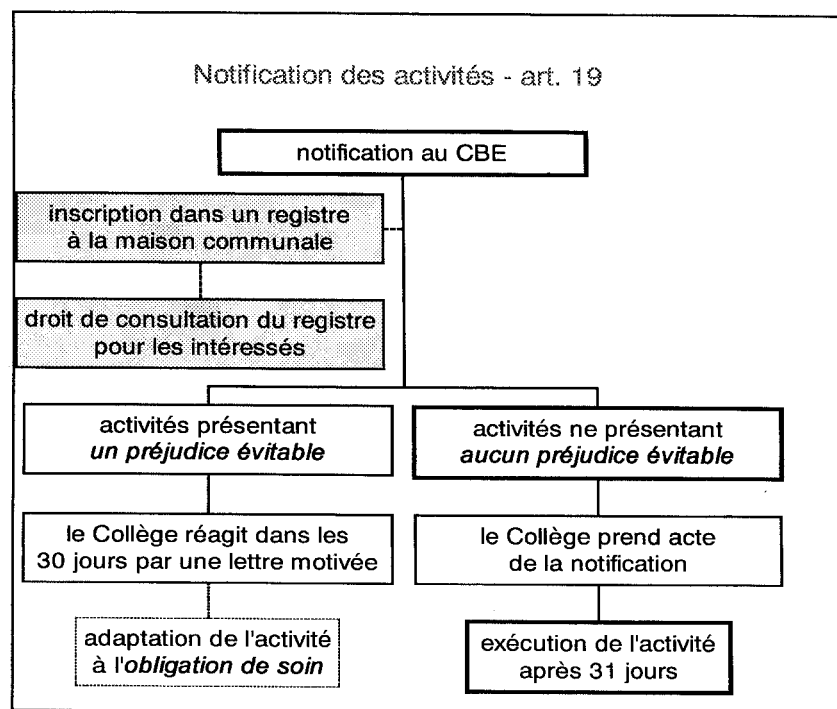
1. une description des valeurs naturelles existantes
2. une description des activités envisagées
3. la surface sur laquelle doivent s'étendre les travaux
4. la période d'exécution
5. une description de la situation au terme des travaux
6. une indication des mesures prises pour respecter l'obligation de soin.

Il convient surtout d'accorder toute l'attention nécessaire à ce dernier élément, de manière à ce que les intéressés puissent juger en toute connaissance de cause si l'on traite la nature avec tout le soin voulu.

Le Collège juge si l'activité entraîne un préjudice évitable (26) pour la nature. Lorsque c'est le cas, il en informe le demandeur par lettre recommandée dûment motivée, dans les 30 jours après la notification. En tout état de cause, l'article 16 du décret sur la nature charge l'autorité de veiller à ce qu'il n'y ait pas de préjudice évitable. Conformément aux principes et à l'obligation de soin prévus par le décret sur la nature et expliqués au chapitre 2 de la présente circulaire, le demandeur doit s'abstenir d'exécuter cette activité ou adapter ladite activité à l'obligation de soin de telle sorte qu'aucun préjudice ne soit causé à la nature.

Lorsque l'activité n'entraîne aucun préjudice évitable pour la nature, le Collège prend acte de la notification. Les notifications reçues sont inscrites par le Bourgmestre dans un registre mis à la disposition des intéressés.

Ci-après se trouve exposé le schéma de procédure pour la notification des activités soumises à autorisation conformément à la procédure décrite à l'article 19 de l'arrêté d'exécution :



(1) CBE = Collège des bourgmestre et échevins

#### Schéma de procédure G. Notification de modifications apportées à la végétation et/ou à de petits éléments paysagers.

#### 4. SOURCES D'INFORMATION

L'application des principes du décret sur la nature exige que quiconque prend une initiative influençant ou pouvant influencer la nature ou le milieu naturel s'informe ou se fasse assister par un spécialiste.

Les sources d'information que l'on peut par exemple consulter dans le cadre des conditions relatives à la modification des végétations et des petits éléments paysagers sont les suivantes :

le Plan régional et les autres plans traitant de l'aménagement du territoire, tels que les plans structurels communaux d'aménagement du territoire, les plans particuliers d'aménagement du territoire et les plans généraux d'aménagement du territoire;

la Carte d'évaluation biologique de Belgique;

la carte d'association des sols;

les cartes de la cartographie forestière;

les cartes définissant les limites des territoires soumis à la directive sur les oiseaux, des territoires soumis à la Convention de Ramsar, des territoires soumis à la directive sur les habitats naturels, des zones dunaires protégées, des paysages protégés et des autres zones protégées, ainsi que les rapports ou les informations y ont trait;

les cartes et rapports d'étude élaborés dans le cadre des projets de remembrement;

les cartes et rapports d'étude élaborés dans le cadre de projets de rénovation rurale;

les cartes et rapports d'étude élaborés dans le cadre de projets d'aménagement de la nature;

le plan communal de développement de la nature.

Ces informations, ainsi que d'autres, sont souvent disponibles auprès des services communaux (service communal de l'environnement, service technique communal, service d'information communal, etc.) ou des conseils consultatifs communaux (conseil consultatif sur l'environnement, conseil consultatif sur l'aménagement du territoire, conseil consultatif sur l'agriculture, etc.). Si l'on souhaite des renseignements, on peut également s'adresser directement aux services provinciaux ou régionaux (27).

De plus en plus d'informations sont également disponibles par le biais du réseau d'information numérique mondial. Des possibilités d'accès existent notamment via les bibliothèques communales. Pour l'instant, il est possible de consulter en ligne le plan régional et d'interroger la méta-banque de données du Système d'Information Géographique sur la Flandre pour avoir accès aux ensembles de données géographiques. L'accès aux deux sources d'information est assuré via l'adresse URL <http://www.vlm.be/oc/index.html>.

## 5. MAINTIEN ET DISPOSITIONS PENALES

### 5.1 Dispositions pénales

Les dispositions pénales pour toute infraction aux mesures et dispositions fixées par ou en exécution du décret sur la nature sont définies au chapitre IX dudit décret. En comparaison avec ce qui était en vigueur jusqu'à l'entrée en vigueur du décret sur la nature (20 janvier 1998), le quantum de peine prévu pour les infractions à la législation sur la nature a été considérablement revu à la hausse. Il est prévu des peines d'emprisonnement de huit jours à trois ans et des amendes de 26 francs à 2 millions de francs (à multiplier, pour l'instant, par 200, en fonction de la règle des décimes en vigueur).

Toute action visant à empêcher ou à entraver le contrôle des mesures et prescriptions en vigueur conformément au décret sur la nature est punie des mêmes peines.

Le législateur a établi une distinction entre l'infraction aux mesures ou prescriptions prévues à l'article 8, 13, chapitre IV et V ou en exécution de celui-ci, et les autres mesures ou prescriptions prises par ou en exécution du décret sur la nature. Pour le maintien des infractions aux mesures et prescriptions relatives aux articles 8, 13 et aux dispositions des chapitres IV (mesures générales favorisant la conservation de la nature) et V (politique zonale), ledit maintien des infractions est également punissable. Les autres règles se rapportant à la modification de la végétation et des petits éléments paysagers reprises au chapitre IV de l'arrêté d'exécution, les dispositions de l'article 14 du décret sur la nature (obligation de soin) et de l'article 16 (principe de précaution que les autorités doivent appliquer vis-à-vis des actes et interventions sur la nature soumis à autorisation ou à notification) tombent sous le coup de la disposition relative au maintien des infractions aux mesures ou aux dispositions prévues au décret sur la nature.

Conformément à l'article 59 du décret sur la nature, le juge donnera l'ordre, pour chaque jugement de condamnation, de remettre en état le bien ou les biens concernés par une infraction, aux frais du condamné.

### 5.2 Contrôle

Les gouverneurs de province et les bourgmestres se voient désormais investis de la compétence, mais aussi de la mission de rechercher et de constater les infractions au décret sur la nature et à ses arrêtés d'exécution. Il convient d'accorder une attention particulière à la désignation de fonctionnaires communaux et provinciaux habilités à exercer ce contrôle du respect de la législation sur la nature. Les conseils communaux ou les conseils provinciaux sont chargés de désigner ces fonctionnaires, conformément à l'article 60, § 2 du décret sur la nature.

Les articles 61 et 62 confèrent des compétences étendues aux personnes officiellement chargées du contrôle, pour leur mission de recherche et de constatation des infractions. Elles peuvent se faire assister par des personnes désignées par elles sur base de leurs connaissances techniques spécifiques. A cet égard, on peut penser à la détermination d'unités de végétation, des caractéristiques spécifiques de petits éléments paysagers, à l'identification d'espèces végétales ou animales ainsi qu'à d'autres sujets pour lesquels une connaissance spécifique et une spécialisation peuvent être nécessaires. Les personnes officiellement chargées du contrôle peuvent également requérir l'assistance de la force publique, donc des services de police.

En cas de constatation d'une infraction, une possibilité importante pour limiter le préjudice causé à la nature consiste à ordonner la cessation immédiate des actes et activités ne s'inscrivant pas dans le cadre des dispositions du décret sur la nature ou de ses arrêtés d'exécution. En outre, les personnes officiellement chargées du contrôle du respect de la législation sur la nature peuvent faire appel à toutes les mesures nécessaires pour faire appliquer l'ordre de cessation de ces activités. Il peut s'agir de mesures telles que – notamment – la confiscation de matériel ou la mise sous scellés d'appareils, d'engins ou d'accès à des biens immobiliers.

## 6. CONCLUSION

Les autorités locales et intermédiaires assument une large responsabilité dans l'application de la législation sur la nature. Pour les procédures relatives aux modifications de la végétation et des petits éléments paysagers, elles prennent des décisions importantes pour le maintien et la conservation de la nature. L'application du principe de précaution dans le cadre des autorisations et des notifications sur lesquelles elles doivent se prononcer, mais aussi en ce qui concerne l'arrêté d'exécution du décret sur la nature, exige une nouvelle approche et soulève des attentes quant à la lutte contre la régression de la nature et pour la prévention des préjudices pouvant être causés à la nature.

Ce même dynamisme renouvelé et cette même motivation sont attendus pour la contribution au contrôle du respect de la législation sur la nature et pour le maintien des règlements et arrêtés individuels comportant des dispositions relatives aux demandes d'autorisation.

Bruxelles, le 10 novembre 1998.

Th. KELCHTERMANS,  
Ministre flamand de l'Environnement et de l'Emploi.



## Notes

- (1) Ci-après appelé : le décret sur la nature.
- (2) Voir note de bas de page 2.
- (3) Voir article 2, 6° du décret sur la nature.
- (4) La définition de la prairie historique permanente est également reprise à l'article 2, 5° du décret sur la nature.
- (5) Voir article 1, 4° de l'arrêté d'exécution.
- (6) Dans le Rapport 1996 sur la Nature et l'Environnement en Flandre, ainsi que dans le Plan II de Politique de l'Environnement, il est établi que la nature continue à régresser en Flandre et occupe même une position marginale dans la structure spatiale. On doit donc tenter, au travers de chaque système d'autorisation, de restaurer et de développer les valeurs naturelles perdues. C'est là un défi que doit relever toute autorité habilitée à délivrer ce type d'autorisation.
- (7) Pour l'instant, il existe deux vademecums : Aménagement et gestion des cours d'eau et Aménagement et gestion des routes. Ces notices explicatives peuvent être obtenue contre paiement auprès de la division AMINAL du ministère de la Communauté flamande. Vous trouverez l'adresse en annexe.
- (8) Par ce terme, on entend les zones naturelles, les zones naturelles à valeur scientifique ou réserves naturelles, et les zones d'espaces verts.
- (9) La catégorie « buffergebieden » (territoires tampons) n'existe pas sur les plans régionaux et les projets de plans régionaux. Par ce terme, le législateur fait référence à la catégorie « bufferzones » (zones tampons) telle que renseignée dans l'A.R. du 28 décembre 1972 concernant l'aménagement et l'application du projet de plans régionaux et des plans régionaux, ainsi que leurs arrêtés d'exécution.
- (10) Voir le chapitre 4 de la présente circulaire.
- (11) Cette obligation de détenir une autorisation ne s'applique pas aux plantes cultivées. Par plantes cultivées, on entend tout végétal cultivé à des fins économiques, en ce compris les terrains laissés en friche en vertu de la Politique agricole européenne, à l'exception des prairies historiques permanentes et des forêts, conformément au décret forestier.
- (12) L'obligation d'autorisation est d'application pour les terrains sis dans le périmètre des zones de protection spéciales.
- (13) L'art. 9 de cette arrêté répertorie ces territoires : les zones d'espaces verts, les zones de parcs, les zones tampons, les zones forestières, les zones vallonneuses, les zones de source, les zones agricoles d'intérêt écologique, les zones agricoles d'intérêt spécial, les zones de développement de la nature; les zones de protection spéciales définies par la CE pour la conservation des oiseaux; les zones humides définies suivant la Convention de Ramsar; les zones dunaires protégées; les zones d'habitat naturel d'intérêt communautaire.
- (14) Par IVON, il faut entendre le « Réseau intégral d'imbrication et d'appui » tel que défini à l'article 27 du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu naturel.
- (15) Voir également l'article 12 de l'arrêté d'exécution.
- (16) Les demandes d'avis sont envoyées aux services extérieurs provinciaux de la Division Nature du ministère de la Communauté flamande. Vous en trouverez les adresses en annexe.
- (17) L'article 15, paragraphe 2 du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu naturel est rédigé comme suit : « Faute d'avoir transmis au demandeur la décision sur l'autorisation dans le délai imparti, l'autorisation est censée délivrée. »
- (18) Les demandes d'avis sont transmises aux services extérieurs provinciaux de la Division Nature. Vous trouvez les adresses en annexe.
- (19) L'article 15, paragraphe 2 du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu naturel est rédigé comme suit : « Faute d'avoir transmis au demandeur la décision sur l'autorisation dans le délai imparti, l'autorisation est censée délivrée. »
- (20) Par ministre, il faut entendre le ministre flamand compétent en matière de conservation de la nature.
- (21) Les recours sont envoyés à la direction de la Division Nature. Vous en trouverez l'adresse en annexe.
- (22) Voir en annexe.
- (23) Voir en annexe.
- (24) Par IVON, il faut entendre le « Réseau intégral d'imbrication et d'appui » tel que défini à l'article 27 du décret du 21 octobre 1997 concernant la conservation de la nature et le milieu naturel.
- (25) L'art. 9 de cet arrêté répertorie ces territoires : les zones d'espaces verts, les zones de parcs, les zones tampons, les zones forestières, les zones vallonneuses, les zones de source, les zones agricoles d'intérêt écologique, les zones agricoles d'intérêt spécial, les zones de développement de la nature; les zones de protection spéciales définies par la CE pour la conservation des oiseaux; les zones humides définies suivant la Convention de Ramsar; les zones dunaires protégées; les zones d'habitat naturel d'intérêt communautaire.
- (26) Conformément à l'article 16, § 2 du décret sur la nature, le Gouvernement flamand peut donner des directives pour l'appréciation du caractère évitable du préjudice. Entre-temps, les différentes autorités peuvent s'inspirer des sources existantes. Voir note de bas de page n°8.
- (27) Voir le « Guide de l'Autorité flamande », édition été 1998. A consulter dans n'importe quelle bibliothèque communale.

**Annexe 1. — Code de bonne pratique en matière d'aménagement de la nature  
pour la modification de la végétation et des petits éléments paysagers**

### 1.1 Introduction

La réglementation de l'arrêté stipule que les interdictions, l'obligation d'autorisation d'aménagement de la nature ou l'obligation de notification relatives aux activités entraînant la modification de végétations ou de petits éléments paysagers ne s'appliquent pas aux travaux d'entretien normaux, pour autant que l'on respecte l'obligation de soin fixée par l'article 14 du décret sur la nature.

A titre d'orientation, cette partie de la circulaire aborde tout d'abord succinctement la définition des différents types de petits éléments paysagers et de végétations, ainsi que les unités de cartographie de la Carte d'évaluation biologique de la Belgique qui correspondent à chaque type de petits éléments paysagers ou de végétation. Il convient de souligner qu'à cet égard, il s'agit davantage d'une référence aux unités de cartographie plutôt que d'un renvoi aux feuillets de la Carte d'évaluation biologique. Lorsqu'on projette de modifier un petit élément paysager ou une végétation, il faut vérifier à chaque fois sur le terrain à quelle unité de cartographie cet élément ou cette végétation correspond. Vu le niveau d'échelle et les conditions spécifiques présidant à l'établissement du répertoire des végétations, toutes les plantations ne sont en effet pas reportées sur les feuillets de la Carte d'évaluation biologique.

Dès lors, pour chaque petit élément paysager et pour chaque végétation, les travaux d'entretien normaux satisfaisant à l'obligation de soin sont indiqués dans le présent document. L'entretien normal ne tombe pas sous le coup des interdictions, de l'obligation d'autorisation d'aménagement de la nature ni de l'obligation de notification telles qu'elles sont définies dans l'arrêté d'exécution.

### 1.2 Petits éléments paysagers

#### 1.2.1 Sources

De quoi s'agit-il ?

Les sources sont des points naturels où l'eau souterraine sourd à la surface du sol. Souvent, les sources sont situées dans des paysages vallonnés où des couches géologiques imperméables alternent avec des couches plus perméables. L'eau provenant d'une source présente une température constante et une faible teneur en oxygène.

Unités de cartographie CEB

La Carte d'évaluation biologique de Belgique ne prévoit aucune unité de cartographie séparée pour les sources. Seule l'unité de cartographie Vc (aulnaie-frênaie de sources et ruisseaux) fait référence à ce type de petit élément paysager.

Travaux d'entretien normaux

- L'entretien normal des sources consiste à « ne rien faire ». En cette matière, l'on évitera également :
- de modifier défavorablement l'équilibre hydrologique, directement ou indirectement, en comblant la source ou en procédant à un drainage ou à un assèchement;
- de modifier défavorablement la qualité de l'eau, directement ou indirectement, par le déversement d'engrais, de pesticides, de déchets, de substances toxiques, d'eau polluée ou riche en éléments nutritifs, ou d'eau étrangère à la zone ou au système.

#### 1.2.2 Cours d'eau

De quoi s'agit-il ?

Les cours d'eau sont des eaux de surface présentant un courant pendant au moins une partie de l'année : ruisseaux, rivières, canaux, fossés. Le courant est provoqué par l'influence de la pesanteur. Les ruisseaux et rivières sont généralement d'origine naturelle, les canaux et fossés souvent d'origine artificielle.

Un cours d'eau naturel est caractérisé par sa déclivité, son substrat, ses méandres, le dessin de son lit, la forme de son profil en coupe transversale (lit et rives) et les caractéristiques chimiques de son eau. Les cours d'eau naturels présentent une grande capacité d'emmagasinement d'eau et leurs pics de débit sont absorbés par leurs vallées (lit majeur). L'on distingue les ruisseaux de source et ruisseaux d'infiltration (alimentés par les eaux souterraines, ils présentent un débit constant) et les ruisseaux de plaine et ruisseaux de vallons (alimentés par les eaux de précipitations, ils s'assèchent parfois en été).

Les cours d'eau artificiels présentent une déclivité strictement régulée et souvent des rives escarpées. Dans la plupart des cas, il n'y a pas de méandres.

On utilise souvent les cours d'eau pour influencer l'équilibre hydrologique.

Les cours d'eau servent aussi parfois pour délimiter des parcelles et pour abreuver le bétail. En outre, ils présentent un intérêt paysager et biologique, en leur qualité d'habitats naturels ou de voies de déplacement pour certains organismes. La flore et la faune des cours d'eau dépendent notamment de la qualité de l'eau, du sol, des dimensions du cours d'eau, de la forme de la rive, du régime hydrologique et de la méthode d'entretien.

Unités de cartographie CEB

La Carte d'évaluation biologique de Belgique ne prévoit aucune unité de cartographie distincte pour les cours d'eau. Seules les unités de cartographie Hpr (complexe de prairies avec réseau dense de fossés et/ou microrelief) et Hpr\* (prairies diversifiées avec réseau dense de fossés et/ou microrelief) font référence à ce type de petit élément paysager.

Travaux d'entretien normaux

L'entretien normal des cours d'eau vise à conserver la fonction d'écoulement de l'eau et à maintenir sa signification écologique. Les mesures suivantes revêtent une certaine importance :

- pour la gestion de l'eau (qualité de l'eau, niveau de l'eau, régime du niveau d'eau, débit, etc.), on tient compte des aspects écologiques du cours d'eau; on reconnaît plus particulièrement le rôle des ouvrages de retenue naturels; les connexions naturelles entre grands et petits cours d'eau sont conservées intactes, notamment pour permettre la migration des organismes liés à l'eau;
- on conserve ou on restaure la structure naturelle des cours d'eau (méandres, structure des rives, dessin du lit, etc.);

- si l'on enlève de la végétation aquatique ou poussant sur les rives, l'opération doit se dérouler durant la période courant du 1<sup>er</sup> octobre au 1<sup>er</sup> mars et moyennant un système de tournante en vertu duquel seule une partie du système de cours d'eau est traitée chaque année; pour les cours d'eau présentant une pente superficielle, on travaille d'aval en amont, en remontant le cours, et l'on épargne ici et là certains éléments; on évacue la végétation;

- si l'on fauche la végétation des berges du cours d'eau, l'opération doit avoir lieu au plus tôt à partir du 15 juin et idéalement se dérouler au moyen d'un rouleau débroussilleur travaillant à une hauteur de 5 à 10 centimètres au-dessus du sol; les déchets de fauche doivent toujours être évacués; un deuxième cycle de fauche éventuel – avec évacuation des déchets de fauche – suit au plus tôt à partir du 15 septembre; dans tous les cas, il convient de faucher chaque année chaque endroit à peu près à la même date; en outre, les mesures décrites à la section « végétations de berges » font également partie de l'entretien normal.

- on dévase (drague) le cours d'eau au plus une fois tous les deux ou trois ans, via un système de tournante en vertu duquel seule une partie du système de cours d'eau est traitée chaque année; pour les cours d'eau présentant une pente superficielle, on travaille de l'aval vers l'amont, en remontant le courant, et l'on épargne ici et là des éléments riches en espèces végétales faisant partie de la flore superficielle; le dévasement (le dragage) est effectué durant la période du 1<sup>er</sup> octobre au 1<sup>er</sup> février;

- l'entretien manuel des petits cours d'eau à la pelle, à la bêche et à la binette se verra accorder la préférence, surtout lorsque les rives herbeuses ou les roselières avoisinantes sont difficilement accessibles aux machines;

- pour les travaux d'entretien, on travaille autant que possible à partir d'une seule rive;

- pour l'entretien, on renoncera à faire usage d'herbicides ou d'assécher les cours d'eau;

- au printemps (mars, avril, mai), on adapte la gestion des écluses, des pompes d'épuisement et des sas antireflux à la migration des anguilles, en particulier dans les polders;

- les interventions telles que les travaux aux rives, la consolidation du sol, la construction ou la mise en service d'installations d'épuration d'eau (à petite échelle), la mise en place ou la modification de digues, le raccordement de trop-pleins de cours d'eau, l'aménagement de bassins d'attente, l'aménagement de passages pour la faune, l'aménagement des berges d'étangs, l'aménagement de frayères, le rebranchement d'anciens méandres sur un cours d'eau, l'érection ou la modification de barrages, d'écluses ou de sas, la construction ou la modification de ponts, l'installation de déflecteurs de flux ou de dispositifs d'étranglement, etc., ne font pas partie de l'entretien normal des cours d'eau.

### 1.2.3 Eaux dormantes

De quoi s'agit-il ?

Les eaux dormantes sont des plans d'eau, des lacs, des viviers, d'anciens bras de rivières, etc., présentant peu ou pas de courant dans l'eau. Les eaux dormantes peuvent être profondes ou superficielles (moins de 3 mètres) et prendre de multiples formes. Toute eau dormante a sa propre histoire (jaillissement d'eau de source, site de collecte d'eaux pluviales dans une dépression du relief ou résultant d'une excavation réalisée par l'homme) ainsi qu'une série de caractéristiques topologiques et physico-chimiques (emplacement, grandeur, forme, type de sol, composition de l'eau) qui, ensemble, déterminent les organismes que l'on y trouve.

Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, sont les suivantes :

- Ah : plan d'eau plus ou moins salée

- Ae : plan d'eau eutrophe

- Am : plan d'eau mésotrophe

- Ao : plan d'eau oligotrophe (pauvre en substances nutritives)

- Ap : plan d'eau profond ou très profond

- Ad : bassin de sédimentation ou de décantation

- Ab : lac de barrage

- Travaux d'entretien normaux

L'entretien normal des eaux dormantes vise surtout à lutter contre l'alluvionnement et comporte les opérations suivantes :

- on conserve une hauteur d'eau de 0,5 mètre au moins ou de 2 mètres au moins pour l'eau libre; à cet effet, on évite le drainage ayant pour conséquence un abaissement permanent de la nappe phréatique, et on ne pompe pas d'eau; en période sèche, on peut éventuellement pomper de l'eau pour relever le niveau, voire exercer une force de bas en haut pour faire monter la surface de la nappe;

- on enlève périodiquement la matière organique qui se dépose sur le fond des plans d'eau dormante afin d'en prévenir l'alluvionnement complet; en fonction des dimensions, de la forme, de l'emplacement, etc. du plan d'eau stagnant, la nécessité de procéder à cette opération peut varier d'une fois tous les deux ou trois ans à une fois après quelques dizaines d'années; les travaux de curetage s'effectuent en automne, au plus tôt en septembre ou octobre, mais dans tous les cas il convient de ne nettoyer que la moitié du plan d'eau dormante par cycle de curetage, la seconde moitié étant nettoyée l'année suivante; on conserve également une certaine diversité entre les éléments profonds et superficiels du plan d'eau dormante;

- les plantes croissant autour du plan d'eau dormante (roseaux, plantes des marais, réserve d'arbres et de buissons...) peuvent être éliminées périodiquement (fauche avec évacuation des déchets de fauche ou découpage des végétaux ligneux); dans ce cas également, on n'élimine qu'une partie de la végétation à chaque cycle, et l'objectif est

toujours d'éviter une succession trop excessive des plantations; pour procéder au fauchage des végétaux, on attend au minimum que soit terminée la saison de couvain des oiseaux; les végétaux ligneux sont coupés durant la période courant du 1<sup>er</sup> novembre au 1<sup>er</sup> mars, on élimine généralement le bois ainsi obtenu et ce, avant le 15 mars;

- pour éviter l'alluvionnement de l'eau libre, on peut éliminer les plantes aquatiques immergées et à croissance rapide; dans ce cas également, on n'élimine qu'une partie de la végétation à chaque cycle et l'on commence par laisser sécher sur la rive la végétation enlevée afin de donner aux animaux éventuellement pris au piège l'occasion de retourner à l'eau; après quelques jours, on évacue les restes végétaux;

- on ne comble pas le plan d'eau dormante et on ne l'utilise pas comme décharge pour y déverser décombres, terres et autres déchets;

- on évite la dispersion dans l'eau de nutriments, d'agents de lessive, d'eaux usées ou de substances toxiques en prenant en considération une bande-tampon autour du plan d'eau dormante et en ne déversant aucun de ces éléments dans l'eau dormante, ni directement, ni indirectement.

- on n'utilise aucun agent pesticide dans le plan d'eau stagnante ni sur une bande d'au moins 3 mètres à compter à partir du bord de ce dernier;

- on n'ajoute pas de substances calcaireuses, telles la craie ou le grès pulvérisé, à l'eau pour lutter contre l'acidification, sauf éventuellement s'il s'agit d'une acidification artificielle (et non d'une eau naturellement acide);

- on évite le piétinement intégral de la végétation des berges et l'enrichissement de l'eau en substances nutritives en en clôturant le cas échéant une partie pour permettre l'abreuvement du bétail;

- les activités récréatives, la pêche sportive et les autres activités dans et autour des plans d'eau dormante sont strictement réglementées afin d'éviter tout appauvrissement biologique;

- l'excavation, l'élargissement, la rectification, le recouvrement, la construction de digues ou de barrages, l'aménagement d'appontements, l'installation d'éléments de solidification des berges et toute autre intervention à la structure, la hauteur, la longueur, etc. des rives ne font pas partie de l'entretien normal des plans d'eau dormante.

#### 1.2.4 Mares

De quoi s'agit-il ?

Les mares sont de petites masses d'eau peu profondes, présentant peu ou pas de courant dans l'eau. Elles sont généralement peu profondes et contrairement aux eaux dormantes mentionnées au point 5.2.3, des plantes aquatiques peuvent s'y établir sur toute la surface. La plupart des mares sont creusées par l'homme ou résultent de l'influence humaine (abreuvoirs pour bétail, cratères de bombe, excavations, etc.). Les caractéristiques qui déterminent le type d'organismes que l'on peut trouver dans une mare sont les mêmes que pour les autres eaux dormantes. Les mares revêtent surtout de l'importance pour les amphibiens.

Unités de cartographie CEB

L'unité de cartographie de la Carte d'évaluation biologique de Belgique correspondant aux mares est la suivante :

Kn : abreuvoir.

Travaux d'entretien normaux

Les objectifs et mesures déjà détaillés pour les eaux dormantes sont également valables pour l'entretien normal des mares. Les travaux d'entretien normaux complémentaires sont les suivants :

- si l'alluvionnement est déjà trop avancé, on peut réexcaver la mare durant l'automne (septembre-octobre), tout en épargnant une partie de la végétation aquatique existante ainsi qu'une partie de la végétation couvrant les berges;

- les plantes herbacées entourant la mare sont fauchées et si l'opération a lieu à la fin de l'été ou au début de l'automne, on évacue les déchets de fauche; si l'on fauche plus tôt, on laisse faner les déchets de fauche quelques jours avant de les emporter;

- l'entretien des plantes marécageuses autour de la mare est effectué comme décrit dans la section « marais et plans d'eau »;

- s'il y a de nombreuses mares à faible distance l'une de l'autre, on peut varier l'entretien et conserver différents stades de développement (mare humide permanente/à assèchement limitrophe, mare ombragée/non ombragée, petite mare/grande mare, etc.);

- dans l'optique, notamment, d'offrir aux amphibiens des possibilités de reproduction, on veille à maintenir, dans l'entourage immédiat de la mare, une superficie (humide) de prairie la plus étendue possible, ainsi que le plus possible de rigoles, talus broussailleux, buissons, bords boisés et prairies humides sauvages.

#### 1.2.5 Talus broussailleux

De quoi s'agit-il ?

Les talus broussailleux (talus) sont de forts escarpements dans le relief de sols en pente. Ils sont la plupart du temps plantés d'arbres ou de buissons. On les retrouve surtout dans la région limoneuse. Dans le paysage, les talus broussailleux doivent être considérés comme des bandes boisées, de buissons ou de végétation herbacée, et sont importants en tant que voies de déplacement, abris et habitats pour de nombreux organismes, notamment le blaireau et l'escargot de Bourgogne. Des espèces végétales particulières y croissent à cause de la pauvreté plus prononcée du sol en substances nutritives, de la raréfaction des intrusions et du rayonnement solaire plus intense sur le versant.

Unité de cartographie CEB

La Carte d'évaluation biologique de Belgique utilise pour les talus broussailleux l'unité de cartographie suivante :

Kt : talus.

Travaux d'entretien normaux

L'entretien normal des talus broussailleux vise leur perpétuation :

- on conserve le bord franc et si l'on charrue le terrain en pente contigu (en cas d'utilisation comme terre cultivée), on travaille parallèlement aux lignes de crête;

- en règle générale, on exécute les travaux d'entretien normaux tels qu'ils sont décrits pour les végétations de berges ou les plantations ligneuses.

### 1.2.6 Chemins creux

De quoi s'agit-il ?

Dans un chemin creux, la surface de passage est plus basse que la surface de fauche et l'accotement, souvent herbeux, boisé ou planté de buissons, présente des deux côtés une déclivité dans le sens du passage. Les chemins creux sont caractérisés par leurs bords en pente, leur caractère clos disposant d'un microclimat à part, ainsi que par le caractère ouvert et l'instabilité du sol, ce qui débouche sur une grande dynamique. Cette dynamique fait en sorte que la végétation des chemins creux peut être très diversifiée et que les chemins creux sont également des endroits appropriés pour servir d'habitats pour de nombreuses espèces animales, dont le blaireau et différentes espèces d'invertébrés moins mobiles. Dans le paysage, les chemins creux servent également de voies de déplacement pour différents organismes.

Unités de cartographie CEB

L'unité de cartographie correspondante de la Carte d'évaluation biologique de Belgique est la suivante :

Kw : chemin creux.

Travaux d'entretien normaux

L'entretien normal des chemins creux vise à lutter contre l'érosion non naturelle qui affecte les accotements, la surface de passage et les parcelles contiguës, ainsi qu'à la perpétuation de cet environnement spécifique :

- au niveau du bord supérieur de l'accotement escarpé du chemin creux, on réserve une bande non traitée pour éviter l'érosion du chemin encaissé et pour limiter la lixiviation des substances nutritives et des pesticides;
- on n'étend pas de fumure sur le chemin creux;
- on ne traite pas le chemin creux au moyen de pesticides, sauf éventuellement pour l'éradication ponctuelle des chardons;
- on ne nettoie pas le chemin creux par le feu;
- suivant qu'il s'agit d'un chemin creux herbeux ou boisé, on exécute en règle générale les travaux d'entretien normaux tels qu'ils sont décrits pour les végétations d'accotement ou les plantations ligneuses.

### 1.2.7 Végétations d'accotement

De quoi s'agit-il ?

Les végétations d'accotement sont les végétaux poussant sur les accotements. Ils constituent les poumons verts écologiques des paysages cultivés, où de nombreuses plantes et de multiples animaux ont trouvé un habitat temporaire ou permanent.

Selon l'Arrêté sur les accotements (1984), il s'agit des accotements et talus longeant les voies routières et ferroviaires, ainsi que les cours d'eau. Dans la circulaire du 4 juin 1987, le concept d'accotement est défini de manière encore plus précise comme étant tout terrain constitué de zones de passage, plane ou pentue, entre l'infrastructure routière proprement dite et les autres terrains d'utilisateur et qui est géré par une personne morale de droit public. Pour ce qui concerne les accotements longeant les cours d'eau, on entend la bande de terre sur laquelle croissent les plantes. Par accotements herbeux, on entend les accotements essentiellement plantés d'herbes et de végétations herbacées.

Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondantes de la Carte d'évaluation biologique de Belgique sont les suivantes :

- Kd : digue

- Ks : voie de chemin de fer abandonnée ou en service, mais intéressante par sa végétation.

Selon Zwaenepoel (1998), on peut distinguer en Flandre 37 types différents de végétations d'accotement, en fonction de la composition de l'espèce, du type de sol correspondant, de l'intensité lumineuse, de la richesse en éléments nutritifs, etc.

Travaux d'entretien normaux

L'entretien normal des accotements de voies respecte les dispositions de l'arrêté sur les accotements :

- on n'utilise aucun pesticide sur les accotements (Par « pesticide », on entend toute substance active ou préparation contenant une ou plusieurs substances actives, dans la forme sous laquelle elle a été fournie à l'utilisateur, et destinée à détruire, effrayer ou rendre inoffensif un organisme préjudiciable, dans le but d'en prévenir les effets ou de lutter contre eux d'une autre manière). Lors de l'installation de nouvelles infrastructures, il convient d'attacher une attention particulière aux exigences d'un entretien respectueux de la nature.
- les accotements herbeux ne sont pas fauchés avant le 15 juin (le fauchage des accotements de routes destiné à dégager les bords de voies de circulation et les panneaux de signalisation, de même que le fauchage des bermes centrales et intermédiaires qui doivent pouvoir servir d'arrêt d'urgence peut se faire en dehors de la période fixée. Si la sécurité de circulation devait être mise en péril, on peut éventuellement choisir une période de fauche plus précoce).
- on effectue un deuxième cycle de fauche, mais uniquement après le 15 septembre.
- il est recommandé de ne pas faucher sur base annuelle les sols arides portant par exemple une végétation de lande, sur les accotements larges comme ceux qui longent par exemple les voies d'eau ou les échangeurs routiers; dans ce cas, il convient d'opter pour un développement spontané de la végétation, avec formation possible de bosquets; la fauche peut alors être étalée sur plusieurs années.
- sur les accotements jouxtant des zones et réserves naturelles, où il faut évidemment tenir compte du développement naturel et des caractéristiques du territoire limitrophe, par exemple en ne pratiquant pas une fauche annuelle ou en adaptant la période de fauchage. Là où l'accotement sert de passage naturel vers la zone naturelle ou la réserve naturelle et en fait en réalité partie, une gestion intégrée des accotements et du territoire contigu sera mise en uvre, dans le cadre de laquelle une attention particulière sera portée non seulement à la gestion des fauchages, mais aussi à d'autres aspects tels que l'assèchement, l'accessibilité, la gestion de la faune, etc. Pour ce faire, des accords seront éventuellement conclus.
- on évacue les déchets de fauche.
- le ministre flamand compétent pour la conservation de la nature peut autoriser des exceptions à la période de fauche;

- la fauche doit s'effectuer sans endommager les parties souterraines des plantes ni les plantes ligneuses; le réglage de la hauteur de fauche est important. Il est même recommandé de procéder au contrôle régulier de cette hauteur durant l'opération. La faucheuse utilisée pour l'entretien des accotements devrait idéalement ne pas être réglée plus basse que 10 cm.

- un plan de gestion des accotements est élaboré pour chaque commune.

L'entretien normal des accotements peut être affiné en fonction du type de végétation qui y pousse. Pour ce faire, veuillez vous référer à l'ouvrage 'Werk aan de berm ! Handboek botanisch bermbeheer' (Travailler aux accotements ! Manuel de gestion botanique des accotements) (Zwaenepoel, 1998). La Division Nature de l'Administration de la Gestion de l'Environnement, de la Nature, des Sols et de l'Eau a fait parvenir un exemplaire de ce manuel à toutes les administrations communales.

### 1.2.8 Plantations ligneuses

De quoi s'agit-il ?

Les plantations ligneuses comprennent les bords boisés, les talus boisés, les alignements d'arbres, les haies, les fourrés, les bois de feuillus et les vergers de hautes tiges, de même que les végétations qui correspondent aux unités de cartographie suivantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique :

- Pi : jeune plantation de conifères effectuée dans une végétation encore discernable
- Pa : peuplement fermé de conifères quel que soit son âge
- Pm : peuplement âgé de conifères avec développement d'un sous-bois spécifique
- Pp : pinèdes

Travaux d'entretien normaux

Les travaux d'entretien normaux pour les plantations ligneuses autres que les plantations de conifères et de pins sont répertoriés aux points 5.2.9 à 5.2.12 inclus.

Pour l'entretien normal des plantations de conifères et de pins, on peut – s'il ne s'agit pas de plantations de trop grande valeur – essayer de rajeunir la plantation à l'aide de feuillus, via une opération d'éclaircissage (coupe ou baguage d'arbres individuels ou de groupes d'arbres). On peut ensuite exécuter les travaux d'entretien normaux applicables aux bois de feuillus.

Les vieilles plantations de conifères disposant d'une couche herbeuse ou d'un sous-bois de fourrés peuvent être laissées en l'état, « sans rien faire ».

### 1.2.9 Bois de feuillus

De quoi s'agit-il ?

Les bois de feuillus sont les communautés biotiques dont l'aspect est déterminé par les espèces de feuillus. En Flandre, il existe de nombreuses formes de présentation des bois de feuillus (par composition d'espèces de bois et de sous-bois, par surface, par structure, par âge, par forme d'exploitation,...), et l'importance de l'influence humaine (échelle, intensité, fréquence) diffère de l'une à l'autre. Les fonctions de conservation de la nature, de production de bois et de récréation peuvent dès lors être combinées de différentes manières dans nos bois.

Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie de la Carte d'évaluation biologique de Belgique qui correspondent aux bois de feuillus sont les suivantes :

Qb : chênaie acidophile très pauvre

Fs : hêtraie et chênaie-hêtraie acidophile

Qs : chênaie acidophile

Fl : hêtraie à luzule blanche

Ql : chênaie à luzule blanche

Ff : hêtraie à grande fétuque

Qd : bois acidophile sur dunes

Qx : chênaie xérophile sur schistes

Fa : hêtraie à sous-bois d'anémones

Qa : chênaie-charmaie sans jacinthe des bois

Fe : hêtraie à sous-bois de jacinthe des bois

Qe : chênaie-charmaie à jacinthe des bois

Fm : hêtraie à mélisse et aspérule

Fk : hêtraie calcicole

Qk : chênaie-charmaie calcicole

- Ek : forêt de ravins sur substrat calcaire
- Es : forêt de ravins sur substrat siliceux
- Va : ormaie-frênaie alluviale
- Vf : aulnaie-chênaie humide ou subhumide, éventuellement avec charme
- Vb : aulnaie-frênaie alluviale mésophile
- Vn : aulnaie alluviale nitrophile
- Vc : aulnaie-frênaie de sources et ruisseaux
- Vm : aulnaie mésotrophe à laïche
- Vo : aulnaie oligotrophe à sphaignes
- Vt : boulaie tourbeuse
- Ru : ormaie rudérale
- Lh : peupleraie sur terrains humides
- Ls : peupleraie sur terrains secs
- N : plantations d'autres essences feuillues
- Kp : parc public ou privé, cimetière arboré

A cet effet, nous vous renvoyons au plan de gestion, conformément au décret forestier.

#### 1.2.10 Bords boisés, buttes boisées, alignements d'arbres, haies et talus boisés

De quoi s'agit-il ?

Les bords boisés, talus boisés, alignements d'arbres et haies sont des plantations ligniformes de végétaux ligneux. Ils servent habituellement de clôture pour le bétail, d'écran pare-vent, de délimitation de parcelles, ou ils revêtent encore une autre fonction.

Les bords boisés poussent spontanément ou sont taillés périodiquement comme taillis. Les talus boisés sont des bords boisés croissant en position surélevée. Les alignements d'arbres comptent souvent un, parfois deux ou trois arbres de largeur, généralement plantés à distance régulière l'un de l'autre. Les arbres écimés constituent une forme d'arbres particulière, souvent plantés le long des limites de parcelles ou des fossés. En raison de la taille périodique des branches à une hauteur déterminée au-dessus du sol, il se forme des nuds dont repartent chaque fois de nouvelles branches. Souvent, il s'agit de saules, parfois d'aulnes, de peupliers, de chênes ou de frênes. Les haies et talus boisés sont des plantations ligniformes où les espèces broussailleuses prédominent. Certaines haies s'étendent en largeur, d'autres types (talus boisés) sont taillés ou coupés très régulièrement. Habituellement, les espèces qui prédominent dans les haies et les talus boisés sont les arbrisseaux épineux, principalement l'aubépine ou le prunellier sauvage.

Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, sont les suivantes :

- bords boisés : Kh
- buttes boisées : Khw
- alignements d'arbres : Kb
- haies : Kh
- talus boisés : Kh

Travaux d'entretien normaux

L'entretien normal des bords boisés, buttes boisées, alignements d'arbres, haies et talus boisés n'est pas trop intensif en ce qui concerne la fréquence de répétition de l'opération. S'il n'en allait pas ainsi, le végétal risquerait de s'épuiser et de dépérir.

Les bords boisés poussant spontanément exigent peu d'entretien :

- on complète les espaces libres laissés par la mort d'un végétal; pour ce faire, on choisit généralement les espèces déjà présentes dans le bord boisé; la période de plantation idéale est l'automne;
- on ne fume pas le bord boisé;
- on ne traite pas le bord boisé au moyen de pesticides;
- on ne fait pas pâturer le bétail dans les bords boisés;
- on ne nettoie pas le bord boisé par le feu.

Lorsqu'on utilise un bord boisé comme taillis de coupe, il est judicieux de continuer à procéder de la sorte. Les mesures à prendre pour son entretien normal sont les suivantes :

- les perches sont coupées au sol, de manière à rajeunir le bois de coupe;
- les bords boisés d'au moins 50 mètres de long sont taillés par cycle de — de la longueur au maximum, ou l'on étale le cycle de coupe sur 4 années successives;
- la fréquence de répétition des mises à blanc varie de 8 à 10 ans (pour les aulnes et les saules) jusqu'à 30 ans (pour les espèces de bois dur);
- les travaux d'entretien sont exécutés durant la période du 1<sup>er</sup> novembre au 1<sup>er</sup> mars;
- on évacue généralement le bois de coupe et ce, avant le 15 mars;
- on peut laisser sur place une partie du bois de coupe, en pile, pour servir d'abri aux petits animaux
- si l'on brûle sur place le bois de coupe, le foyer doit être installé à une distance telle qu'il ne puisse occasionner de préjudices au bord boisé;

L'entretien normal des talus boisés est identique à celui des bords boisés.

L'entretien normal des alignements d'arbres, qu'il s'agisse ou non d'arbres écimés, consiste éventuellement à tailler périodiquement les arbres. Les mesures suivantes revêtent une certaine importance :

- on taille les arbres à la limite entre le tronc et la branche, sans endommager le tronc et sans laisser de moignon de branche; l'utilisation d'un moyen de protection de la blessure est superflue;
- par cycle de taille, on élimine au maximum 1/5 des branches d'un arbre et l'on adopte une proportion couronne/tronc de 2/3 pour les arbres en période de croissance et de 3/2 pour les arbres plus vieux;
- les travaux d'entretien sont exécutés durant la période courant du 1<sup>er</sup> novembre au 1<sup>er</sup> mars;
- on évacue généralement le bois de taille et ce, avant le 15 mars;
- on peut laisser sur place une partie du bois de taille en pile pour servir d'abri aux petits animaux;
- si l'on brûle le bois de taille sur place, le foyer doit être installé à une distance telle qu'il ne puisse occasionner de préjudices aux arbres;
- on abat et on remplace les arbres bons pour l'abattage, malades ou fortement endommagés qui menacent de tomber;
- on ne fume pas les arbres à l'engrais;
- on ne traite pas les arbres au moyen de pesticides;
- on ne nettoie pas les arbres par le feu.

Les travaux d'entretien normaux des arbres écimés sont les suivants :

- on coupe périodiquement les branches en oblique au niveau du tronc (le nud); l'angle oblique est important pour évacuer l'eau de pluie de la surface de coupe;
- la fréquence de répétition des opérations de taille des branches est de 4 à 6 ans;
- les travaux d'entretien sont réalisés durant la période courant du 1<sup>er</sup> novembre au 1<sup>er</sup> mars;
- on évacue généralement le bois d'écimage et ce, avant le 15 mars;
- on peut laisser sur place une partie du bois d'écimage, en pile, pour servir d'abri aux petits animaux;
- si l'on brûle sur place le bois d'écimage, le foyer doit être installée à une distance telle qu'il ne puisse occasionner de préjudices aux arbres;
- on remplace les arbres écimés d'une même rangée; pour ce faire, on choisit généralement les espèces déjà présentes dans la rangée; la période de plantation idéale est l'automne; à cette fin, on prélève une tige d'un arbre écimé, on la scie à 2,5 mètres et on la plante de 30 cm dans le sol; du côté fiché dans le sol, on peut enlever quelques lanières d'écorce pour stimuler la formation de racines;
- on ne fume pas les arbres écimés à l'engrais;
- on ne traite pas les arbres écimés au moyen de pesticides;
- on ne nettoie pas les arbres écimés par le feu.

L'entretien normal des haies est similaire à celui des bords boisés à croissance spontanée :

- on complète les espaces laissés libres par la mort d'un végétal; pour ce faire, on choisit généralement les espèces déjà présentes dans la haie;
- on ne fume pas la haie à l'engrais;
- on ne traite pas la haie au moyen de pesticides;
- on ne nettoie pas la haie par le feu.

Pour les talus boisés, les éléments suivant revêtent une certaine importance lors de l'entretien normal :

- on taille la végétation du talus tous les ans ou tous les deux ans, ou on laisse la haie pousser spontanément jusqu'à devenir une haie vive;
- si l'on procède à la taille, l'opération doit se faire durant la période courant du 1<sup>er</sup> novembre au 1<sup>er</sup> mars;
- on évacue le bois de taille avant le 15 mars;
- si l'on brûle sur place le bois de taille, le foyer doit être installé à une distance telle qu'il ne puisse occasionner de préjudices à la haie;
- on complète les espaces libres laissés par la mort d'un végétal; pour ce faire, on choisit généralement les espèces déjà présentes dans la haie;
- on ne fume pas la haie à l'engrais;
- on ne traite pas la haie au moyen de pesticides;
- on ne nettoie pas la haie par le feu.

#### 1.2.11 Fourrés

De quoi s'agit-il ?

Les fourrés sont des végétations poussant en site sec ou humide, où les buissons (hauteur : au minimum 1 m, souvent 2 à 5 m) prédominent, mais où certains arbres à grand développement peuvent également pousser çà et là. Dans ce dernier cas, il peut s'agir d'une forme intermédiaire entre la futaie et les fourrés : quelques fûts disséminés avec, en dessous, une couche assez dense de buissons constitués de différentes sortes de fourrés. Ce bois de fourrés peut être



provoqué par le pâturage extensif d'un bois. Les fourrés naturels se présentent surtout sous la forme de manteau forestier (avec herbes de lisière et macrophorbiées) et sont également plus répandus dans les végétations basses telles que pâtures, marais et landes. Nous ne répertorions pas les végétations à buissons nains (bruyère, saule rampant, mûrier à ronces, rose des dunes) au nombre des fourrés, et encore moins parmi les taillis, les bords boisés et les talus boisés.

Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, sont les suivantes :

Sg : sarothammaie

Sp : fourré d'épineux

Sk : fourré calcaire

Sx : fourré de buis

Se : végétation des coupes forestières

Sd : fourré dunal à argousier

Sz : recrus divers

Sm : fourré de piment royal

So : saulaie humide sur sol tourbeux ou acide

Sf : saulaie humide mésotrophe ou eutrophe.

Travaux d'entretien normaux

Les divers types de fourrés diffèrent fortement les uns des autres en fonction des espèces qui les composent et du milieu où ils se développent. Mais les travaux d'entretien normaux se déroulent de la même manière pour tous :

- tout d'abord, on accepte généralement le développement des fourrés naturels;
  - en règle générale, on ne plante aucune espèce de fourré (certainement pas les espèces rares), parce qu'ils se développent spontanément et progressivement lorsqu'ils se trouvent dans un milieu approprié;
  - là où le fourré représente un stade intermédiaire dans la création d'une forêt, on laisse la succession naturelle suivre son cours; dans une telle forêt, on peut laisser systématiquement repousser les fourrés à caractère pionnier, en coupant le bois périodiquement et ponctuellement;
  - l'entretien optimal nécessite que l'on laisse pâturer le fourré de manière extensive à très extensive; les végétations de prairie, bruyères, herbes de lisière, macrophorbiées et autres végétations forestières sont donc également conservées;
  - on ne coupe les fourrés dans le cadre de travaux d'entretien périodiques que pour éviter qu'il ne supplante les prairies pauvres en substances nutritives; pour l'entretien normal du fourré lui-même, la coupe périodique ne doit pas avoir lieu;
  - on ne procède à l'abattage sélectif d'arbres pour le maintien en l'état du fourré que si la croissance du fourré valorisable menace d'être excessive aux endroits où aucun pâturage extensif à très extensif ne peut avoir lieu; cet abattage sélectif d'arbres ne se justifie donc qu'à titre de mesure d'urgence;
  - on ne fume pas le fourré à l'engrais et l'on veille à ce qu'aucun engrais (naturel ou artificiel) ne soit pulvérisé ou infiltré dans le fourré, parce que cela favorise notamment la reproduction des merisiers américains, qui endommagent le fourré;
  - on ne traite pas le fourré au moyen de pesticides.
- on ne nettoie pas le fourré par le feu;
- on n'assèche pas le fourré et on ne modifie pas davantage le régime des eaux souterraines et le relief environnant, étant donné que la présence de fourrés est précisément due à ces conditions.

#### 1.2.12 Vergers de hautes tiges

De quoi s'agit-il ?

Outre leur fonction dans la production fruticole, les vergers de hautes tiges revêtent également une signification paysagère; ils constituent un habitat pour divers organismes (ils fournissent le gîte et le couvert aux oiseaux, un abri et de quoi manger aux invertébrés, du fourrage pour les hérissons et les belettes, etc.). Dans les (vieux) vergers de hautes tiges poussent aussi souvent des variétés fruitières particulièrement rares, sur le point de disparaître, et l'ombre des hautes branches abrite souvent une végétation herbacée comptant de multiples espèces.

Unités de cartographie CEB

L'unité de cartographie correspondante, tirée de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, est Kj.

Travaux d'entretien normaux

Les travaux d'entretien normaux des vergers de hautes tiges sont les suivants :

- on entretient les arbres fruitiers en les taillant périodiquement et on laisse éventuellement une partie du bois taillé en tas sur la parcelle, afin qu'il serve d'abri et de lieu d'approvisionnement pour les animaux;
- on remplace les arbres fruitiers morts par de nouvelles hautes tiges, et l'on protège les nouvelles plantations contre l'appât de leurs prédateurs.

### 1.3 Végétations

#### 1.3.1 Fagnes

De quoi s'agit-il ?

Parmi les fagnes, on recense les eaux dormantes pauvres en substances nutritives ainsi que les landes humides à bruyère quaternée poussant plutôt sur des sables, des fagnes ou des sols limoneux pauvres en éléments nutritifs.

Unités de cartographie CEB

La Carte d'évaluation biologique de Belgique caractérise les fagnes et landes en utilisant les unités suivantes :

- Ao : plan d'eau oligotrophe à mésotrophe (pauvre en substances nutritives);
- Ce : lande humide à bruyère quaternée

Travaux d'entretien normaux

Les travaux d'entretien normaux des fagnes et landes sont ceux décrits pour les unités de cartographie correspondantes décrites aux points 1.3.3 (unité Ao) et 1.3.5 (unité Ce).

#### 1.3.2 Végétations dunales

De quoi s'agit-il ?

Les végétations dunales sont constituées par les végétaux poussant dans les dunes côtières, la zone sableuse allongée et pour une bonne partie amalgamée sise entre la mer et les sols argileux et landaires, généralement plus bas et situés côté intérieur des terres. Le développement de la végétation dans les dunes dépend étroitement tant de la dynamique naturelle que de la dynamique que l'homme y apporte, par exemple par le pâturage, la possibilité d'accès et le déblaiement.

Unités de cartographie CEB

Sont répertoriés comme végétations dunales les végétaux correspondant aux unités de cartographie suivantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique :

Dl : estran, avec ou sans travaux d'art;

Dd : dune à oyat;

Dm : dune mobile sans végétation;

Hd : pelouse calcaire dunale;

Sd : fourré dunal à argousier;

Had : pelouse silicicole dunale;

Mp : bas-marais alcalin des pannes dunaires, roselières (Mr) et prairies marécageuses humides (Hc)

Qd : chênaie (boulaie) acidophile sur dunes, plus ou moins spontanée, où Quercus et Betula sont limités.

Travaux d'entretien normaux

Les travaux d'entretien normaux relatifs aux végétations dunales tombent sous le coup du schéma de gestion ou de la gestion adaptée aux espèces ou aux végétations. Les points généraux auxquels attacher une certaine attention lors d'un entretien normal sont les suivants :

- on laisse la dynamique dunale naturelle suivre son cours et on ne prend par exemple aucune initiative pour contrecarrer l'érosion;
- dans le prolongement du paysage dunal naturel, on autorise le développement de passages de transition progressifs dans la direction des polders;
- l'entretien normal des végétations dunales vise généralement à favoriser divers stades de succession spécifiques et à encourager les espèces et groupes-cibles qui sont liés à ces derniers. On peut réaliser cet objectif à petite échelle, mais pour la constitution d'une zone-tampon efficace et pour la cohérence paysagère et écologique, il est plutôt recommandé de respecter les différents stades de succession sur des complexes de plus grande surface, composés d'un espace unique et cohérent.
- dans la mesure où l'on exerce une influence sur cet élément, l'entretien normal englobe également la prévention de la baisse de la nappe phréatique, la lutte contre la fréquentation excessive et l'eutrophisation, etc.

En outre, les travaux d'entretien normaux doivent être subdivisés comme suit :

- L'entretien normal des milieux pionniers secs consiste à « ne rien faire ». Etant donné la dynamique naturelle des dunes (présence de lapins, influence du vent), les activités récréatives qui s'y déroulent ou le pâturage du bétail dans les végétations qui y poussent, aucune érosion ni déplacement de sol supplémentaire n'est nécessaire.

- Pour les prairies dunales calcaires ou acides, on recommande généralement un pâturage extensif à très extensif. Les prairies sèches ne sont habituellement pas prises en considération pour les opérations de fauche, surtout lorsqu'elles présentent une superficie importante. Si, pour l'une ou l'autre raison, des prairies sèches à hautes herbes en terrain plat ou en faible pente ne peuvent être pâturées, on peut les faucher une fois tous les deux ou trois ans à titre de mesure d'urgence.

- Pour les fourrés dunaires à argousier, l'entretien normal consiste à choisir le pâturage très extensif ou – si le pâturage n'est pas possible – à opter pour « ne rien faire ». En outre, on ne plante pas de fourrés : lorsque le milieu est propice à la croissance du fourré, ces derniers s'y installent d'eux-mêmes.

- En règle générale, les travaux d'entretien normaux des bois sur dunes consistent également à opter pour un pâturage extensif ou à ne rien faire. Lorsqu'un abattage ponctuel ou une gestion de coupe des taillis a entraîné une plus grande diversité, ce type d'entretien doit être poursuivi. De même, on ne plante pas d'arbres. Dans les zones dunaires où des arbres ont néanmoins déjà été plantés, l'entretien normal consiste idéalement à couper les espèces exotiques et à les remplacer par des espèces indigènes.

L'entretien normal des vallées dunales et des marais dunaires humides vise la conservation en l'état des végétations dunaires déjà présentes, mais aussi la mise en uvre de nouveaux milieux pour ces végétations. L'abstention de tout travail d'entretien n'intervient, du moins à long terme, que pour les bois sur marais et les fourrés.

La réimplantation est possible pour obtenir de nouveau des milieux propices aux végétations pionnières et aux végétations postérieures, si ces milieux ont disparu à la suite de la succession naturelle.

Le pâturage extensif ou très extensif peut constituer une mesure d'entretien appropriée pour conserver ou faire croître des végétations variées propres aux vallées dunaires. A cet effet, il convient de faire pâturer conjointement les vallées dunaires et les dunes sèches limitrophes. Là où les vallées dunaires présentent une nette tendance à la croissance d'une végétation herbacée haute ou à la formation de fourrés ou de bosquets, le pâturage seul ne sera pas suffisant pour maintenir en l'état les végétations basses. En cas de gestion intégrale par pâturage (très) extensif, les vallées dunaires très ou moyennement humides ont plus tendance que les dunes sèches à développer un matelas touffu de plantes ligneuses. Il est donc impératif de procéder à un fauchage complémentaire.

Dans les dunes calcaires où, en règle générale, la succession des végétations se déroule significativement plus vite que dans les dunes pauvres en calcaire, le fauchage constitue une mesure d'entretien normale pour maintenir en l'état les végétations basses des vallées dunaires. La fauche est réalisée durant la deuxième quinzaine du mois d'août ou en septembre, parce qu'à cette période de l'année, la nappe d'eau (souterraine) est à son niveau le plus bas. En cas de prolifération plus limitée de la végétation, on peut également faucher une fois tous les deux ans.

Pour lutter contre l'alluvionnement des marais dunaires, on peut évacuer l'excès d'éléments organiques morts. On emporte la vase vers des terrains où cette matière peut être déposée sans danger, tels les terres de culture hors de la zone dunale. Les collets des roselières sont fauchés périodiquement.

### 1.3.3 Marais et plans d'eau dormante

De quoi s'agit-il ?

Les marais forment une zone de transition progressive de l'eau libre à la terre, tant dans les criques, les viviers, les mares, les cours d'eau et les canaux que dans les pièces d'eau artificielles. Les marais se caractérisent en propre par la succession des communautés biotiques, lors du passage du stade d'eau libre à celui de terre (alluvionnement). Même là où le sol reste longtemps saturé d'eau, les communautés à marisque peuvent se développer. Les marais revêtent généralement une grande importance pour l'équilibre hydrologique de la zone.

Les différents types de marais et de plans d'eau dormante doivent être subdivisés suivant leur stade d'alluvionnement. L'alluvionnement débute avec la croissance des plantes aquatiques. Les matières végétales mortes deviennent tourbeuses et comblent petit à petit la pièce d'eau. A partir de la rive, des tiges racinaires commencent à pousser dans cette couche. Les racines peuvent également faire apparaître des bords dérivants ou des végétations en radeau : des tapis de racines entrelacées et de débris végétaux morts. Les bords dérivants se déplacent plutôt en cercle, tandis que les végétations en radeau restent solidaires de la rive par un de leurs côtés et peuvent suivre les variations de l'eau dans une mesure plus ou moins importante. A mesure qu'une pièce d'eau se comble d'alluvions, des plantes aquatiques plus grandes s'y installent (magnocariçaie ou grandes laïches, essentiellement). Lorsque le marais est alimenté par de l'eau de surface ou souterraine, on parle d'un bas-marais. Les bas-marais acides apparaissent dans les zones pauvres en substances nutritives; la végétation y reste basse et est riche en mousses et en petites laïches. Les bas-marais alcalins font leur apparition dans les zones marécageuses basses alimentées par de l'eau riche en calcaire. Si le marais n'entre plus en contact avec la nappe phréatique et n'est plus alimenté que par l'eau de pluie, on parle d'une tourbière haute. La végétation est alors constituée pour une bonne partie d'espèces de sphaignes. A mesure que l'alluvionnement se poursuit, le fond s'élève et une végétation boisée des marais s'y développe suite à la germination d'arbres et de buissons.

Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, sont les suivantes :

Mr : roselière

Mz : végétation à scirpe maritime

Mm : végétation à marisque

Mc : magnocariçaie

Md : végétation en radeau

Ms : bas-marais acide

Mk : bas-marais alcalin

Mp : bas-marais alcalin des pannes dunaires

Les unités de cartographie suivantes permettent également de répertorier les marais et plans d'eau dormante :

Hf : prairie humide sauvage à reine des prés;

Sm : fourré de piment royal;

So : saulaie humide sur sol tourbeux ou acide;

Vm : aulnaie mésotrophe à laïche;

Vo : aulnaie oligotrophe à sphaignes;

Vt : boulaie tourbeuse;

Vc : aulnaie-frênaie de sources et ruisseaux;

Ah : plan d'eau plus ou moins salée;

Ae : plan d'eau eutrophe;

Aev : pièce d'eau eutrophe à sédimentation organique;

Aer : pièce d'eau eutrophe à fond minéral non encore recouvert d'un dépôt organique;

Am : plan d'eau mésotrophe;

Ds : slikke ou laisse marine;

Da : schorre, pré salé et slikke à végétation plus développée.

Travaux d'entretien normaux

Vu l'assèchement récent et la forte croissance de végétations hautes dans la plupart des marais et plans d'eau dormante en Flandre, l'entretien normal doit être orienté vers :

- la conservation ou la restauration de l'équilibre hydrologique initial;
- la réduction de l'alluvionnement;
- la conservation de la diversité des stades d'alluvionnement, en particulier par l'interruption ou la réduction de la formation de bosquets ou en soumettant la zone marécageuse ou le plan d'eau dormante à un régime d'entretien diversifié, ce qui favorise également le plus grand nombre possible d'organismes;
- la conservation ou la restauration d'un nombre limité d'espèces rares spécifiques ou de communautés biotiques (ce choix peut être recommandé pour les marais de faible étendue ou les plans d'eau dormante de moins de 5 ha).

En règle générale, lors de l'entretien normal des marais et plans d'eau dormante, on évite :

- de modifier directement ou indirectement, mais défavorablement, l'équilibre hydrologique par drainage, assèchement, recouvrement ou modification du régime d'immersion de la végétation;
- de modifier directement ou indirectement, mais défavorablement, la qualité de l'eau en y déversant des engrais, des déchets, des substances toxiques, des eaux polluées ou riches en éléments nutritifs, des eaux étrangères à la zone ou au système hydraulique, etc.
- l'usage de pesticides, sauf éventuellement pour la lutte ponctuelle contre les chardons;
- l'arrachage, le fraisage ou l'ensemencement des végétations;
- le nettoyage de la végétation par le feu;
- la réimplantation d'espèces végétales;
- l'élimination des poissons et autres organismes.

En outre, les mesures suivantes font spécifiquement partie des opérations d'entretien normales :

eau libre

- dans les pièces d'eau libre plus artificielles, on peut creuser des anses protégées, niveler certaines portions de rives trop abruptes ou installer des îlots de couvaison afin de favoriser la faune aviaire;

- dans les pièces d'eau libre plus artificielles, on peut éventuellement planter des roseaux à un endroit souhaité le long de la rive; pour ce faire, on utilise des mottes comportant des tronçons de racines provenant d'une autre partie de la zone;

- les bords vaseux le long de la pièce d'eau libre peuvent être maintenus à l'état ouvert pour certaines espèces d'oiseaux spécifiques, tels les échassiers, les rallidés et les gorgebleues;

végétations des marais

- dans l'optique du respect de la faune aviaire, l'entretien normal des végétations de marais peut consister à ne rien faire et à laisser se développer la végétation sans intervention pour qu'elle se transforme en fourrés ou en bois de marais; l'abstention est certainement le mode d'entretien recommandé pour le stade initial de l'alluvionnement (végétations aquatiques, végétations de rives avec massettes à feuilles étroites, scirpes lacustres, etc.), pour les tourbières hautes et les bois marécageux;

- si l'on se fixe comme objectif de lutter contre le développement naturel des bosquets, une intervention active (fauche ou coupe) est nécessaire, comme indiqué ci-dessous;

- en règle générale, on fauche ou on coupe toujours les végétations de marais d'une certaine ampleur en bandes, moyennant un système de rotation sur plusieurs années destiné à éviter la disparition involontaire des invertébrés et de la faune aviaire;

- si l'on se fixe comme objectif d'arriver à obtenir une végétation dense, riche en espèces et composée de roselières, on fauche les pousses en hiver (de novembre à début avril) et on évacue les déchets de fauche;

- pour lutter contre la prolifération excessive de la glycérie aquatique dans les roselières, on fauche les pousses en hiver et on évacue les déchets de fauche; simultanément, il convient de prendre des mesures à la source pour réduire l'apport en substances nutritives, lequel est à l'origine de la prolifération de la glycérie aquatique.

- si l'on se fixe comme objectif de favoriser la croissance des petites plantes des marais et des prairies humides ou de transformer des roselières asséchées et à forte croissance d'herbes hautes ou des végétations de marais en prairies humides sauvages, on fauche les pousses en été (juillet-août) et on évacue les déchets de fauche; cet entretien est

recommandé pour les végétations dérivantes et en radeau, pour les roselières installées sur un site plutôt pauvre en éléments nutritif et - moyennant les mesures de précaution nécessaires - pour les sols mouvants; pour la transformation en prairie humide sauvage, on fauche de préférence deux fois par an (fin juin-début juillet et fin août-début septembre) puis, lorsque les espèces herbacées commencent à bien se développer, une seule fois par an (fin juillet);

- en guise de remplacement de l'entretien hivernal, les végétations de marais riches en substances nutritives, qui débordent en hiver, peuvent être fauchées à l'automne (septembre-octobre); dans ce cas, on évacue les déchets de fauche;

- si l'on se fixe plutôt comme objectif de réduire la masse végétative, on fauche les pousses à l'automne (septembre-octobre), et on évacue les déchets de fauche;

- si l'on se fixe pour objectif de conserver ou de développer les végétations de marais à herbes hautes, riches en fleurs et plutôt riche en éléments nutritifs, on fauche les pousses tous les deux à cinq ans, à l'automne (septembre-octobre), et on évacue les déchets de fauche;

- si l'on se fixe comme objectif de limiter la prolifération des végétations de grandes laïches, on fauche les pousses en été (juillet-août), et on évacue les déchets de fauche;

- pour restaurer les végétations de marais ou pour lutter l'influence préjudiciable de l'ombrage sur la végétation aquatique et de berge en lisière d'une pièce d'eau libre, on peut couper une partie des fourrés très développés (la plupart du temps, il s'agit d'espèces d'aulnes et de saules) durant la période courant du 1<sup>er</sup> novembre au 1<sup>er</sup> mars; lors de cette opération, on laisse les tiges sur le sol; on évacue ensuite le bois de taille avant le 15 mars; les fourrés cohérents, plus âgés, comportant beaucoup de mousses et de lichens, ne sont pas coupés (sauf éventuellement en lisière, afin d'en prévenir l'extension); on les laisse se développer en bois de marais; on peut éliminer les espèces d'arbres plantés ou exogènes durant la période courant du 1<sup>er</sup> novembre au 1<sup>er</sup> mars.

végétation en radeau

- l'entretien normal d'une végétation en radeau consiste à ne rien faire ou, moyennant les précautions nécessaires, à enlever une partie de la matière végétale;

- les pousses plutôt riches en substances nutritives peuvent être fauchées en été (juillet-août); dans ce cas, on évacue les déchets de fauche;

- les pousses plutôt pauvres en substances nutritives peuvent être réduites et acidifiées en enlevant la couche de feutre végétal en hiver (novembre-début avril) et, en cas de fortes gelées, en fauchant la végétation et en enlevant les déchets de fauche.

Les travaux d'entretien normaux des prairies humides sauvages à reine des prés, des fourrés de piment royal, des saulaies humides sur sol tourbeux ou acide, des aulnaies mésotrophes à laïches, des aulnaies oligotrophes à sphaignes, des boulaies tourbeuses, des aulnaies-frênaies de sources et ruisseaux, des plans d'eau plus ou moins salée, des plans d'eau eutrophe, des pièces d'eau eutrophe à sédimentation organique, des pièces d'eau eutrophe à fond minéral non encore recouvert d'un dépôt organique, des plans d'eau mésotrophes, des slikkes ou laisses marines, des schorres, prés salés et slikkes à végétation plus développée sont décrits (de façon plus détaillée) aux points 1.3.6, 1.2.9 et 1.2.11, 1.2.3 et 1.3.4.

#### 1.3.4 Slikkes et schorres

De quoi s'agit-il ?

Les végétations de slikkes sont des végétaux poussant librement dans les zones de marée, sous influence maritime. Les slikkes sont plantées d'espèces végétales typiques telles que spartine anglaise, salicorne, spergulaire maritime, petite suéda maritime et aster maritime.

Les végétations de schorres et prés-salés sont des végétaux plus développés, appréciant le sel et croissant dans les zones de contact avec l'eau de mer. On les retrouve également dans certains endroits des polders et le long des criques d'eau salée. Les espèces caractéristiques des schorres et pré-salés sont le gazon d'Olympe, l'obione faux-pourpier, la petite suéda maritime, le glaux, le jonc de Gérard et la spergulaire maritime, ainsi que le statice vulgaire.

Les slikkes, schorres et prés-salés peuvent également être répertoriés parmi les plans d'eau dormante.

Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, sont les suivantes :

- Ds : slikke ou laisse marine;

- Da : schorre, pré salé ou slikke à végétation plus développée.

Travaux d'entretien normaux

- En raison de l'activité des marées, les slikkes, schorres et prés-salés sont soumis à une dynamique intensive et n'exigent aucun entretien normal autre que la prévention de la pollution (déversements directs, pollution par les déchets, pollution de l'eau de mer) en dessous de la laisse moyenne de haute mer.

- L'entretien normal des végétations de schorres au-dessus de la laisse moyenne de haute mer consiste également à prévenir la pollution et à « ne rien faire » ou, en saison, à y faire pâturer des bovins, des chevaux et des moutons.

- Les schorres présentant une population riche en oiseaux migrateurs nichant sur place pour la couvaison (mouettes, sternes, échassiers, canards sauvages, oies) seront surveillés durant la période du 1<sup>er</sup> avril au 1<sup>er</sup> août, afin d'éviter de les déranger.

- Les sites de vol à marée haute des oiseaux de vasière sont ménagés de deux à trois heures avant et après la marée haute, excepté au mois de juin.

- Les schorres qui servent de territoire d'approvisionnement pour les oies sont ménagés pendant toute la durée du séjour de ces volatiles.

#### 1.3.5 Landes

De quoi s'agit-il ?

Les landes sont des végétations basses, libres, composées de callunes poussant sur des sols sablonneux, limoneux ou tourbeux plutôt pauvres en substances nutritives, avec généralement une quantité minimale de buissons ou d'arbres.

## Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondantes, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, sont les suivantes :

- Cg : lande sèche à callune;
- Ce : lande humide à bruyère quaternée;
- Ces : lande humide à bruyère quaternée à éléments issus de la flore turficole;
- Cm : lande à bruyères dégradées à dominance de molinie;
- Cd : lande à bruyères dégradées à dominance de canche flexueuse;
- Cp : lande à bruyères dégradées à dominance de fougère aigle;
- Cv : lande sèche à myrtille;
- Ct : lande tourbeuse à myrtille;
- Ctm : lande tourbeuse à myrtille caractérisée par un faciès à dominance de molinie;
- T : tourbière haute à sphaignes;
- Tm : tourbière dégradée à molinie;
- Ha : pelouse silicicole à agrostis;
- Hn : pelouse silicicole à nard.

## Travaux d'entretien normaux

- L'entretien normal des landes vise :
- la lutte contre le dessèchement, l'eutrophisation et l'acidification du milieu landais;
- la lutte contre la colonisation herbeuse, et la réduction de cette dernière;
- la conservation ou la restauration d'un paysage landais fortement structuré;
- la lutte contre la prolifération excessive des arbres.

Les travaux d'entretien peuvent être les suivants :

- pour rajeunir la végétation, freiner la colonisation herbeuse, diminuer la biomasse aérienne et lutter contre la prolifération excessive des arbres, on peut faire pâturer les terres landaises, moyennant une occupation d'au plus 1 tête de gros bétail par unité de 3 ha;

- pour réduire la colonisation par la molinie, on peut faire pâturer la végétation durant la saison de croissance (de mai à septembre) par trois moutons ou plus par hectare; si la part d'espèces typiques des landes est encore considérable, on diminue le nombre de bêtes pendant l'automne et l'hiver afin d'épargner les espèces végétales;

- pour rajeunir la végétation, on peut faucher la lande et évacuer les déchets de fauche; à cette fin, on utilise généralement une débroussailluse, une barre faucheuse et un tracteur; la fréquence de fauchage est de 8 à 10 ans, la période de fauche se déroulant au début du printemps;

- la colonisation à molinie est réduite en fauchant tard durant la saison de croissance (août) et en évacuant les déchets de fauche;

- lorsqu'on veut réduire fortement les colonisations herbeuses ou obtenir des végétations humides pionnières, on peut peler la lande, c'est-à-dire enlever la biomasse aérienne et une mince strate de la couche de sol supérieure; peler la terre est possible soit (a) manuellement avec un fer à peler, soit mécaniquement (b) avec une herse à tête rotative et une lame hélicoïdale à accotement, (c) avec une faucheuse à battants, (d) avec une faucheuse à disque, ou (e) avec une lame tractée; avant de peler, mieux vaut faucher la lande à un moment où les herbes n'ont pas encore de semences formées; l'opération de pelage en elle-même peut idéalement se dérouler au début du mois de juillet; on pèle par bandes d'une largeur limitée, et on ne traite par cycle qu'une partie limitée de l'ensemble de la lande; on pèle des bandes non contiguës d'année en année afin d'éviter tout effet de barrière et pour favoriser la richesse structurelle de la lande.

## 1.3.6 Prairie historique permanente

De quoi s'agit-il ?

Une prairie historique permanente est une végétation semi-naturelle consistant en herbages caractérisés par une utilisation prolongée du sol en tant que pâture, pré de fauche ou pré soumis à un régime alternatif, ayant une valeur culturelle historique ou une végétation riche en espèces d'herbes et de graminées, le milieu étant caractérisé par la présence de fossés, rigoles, mares, microrelief net, sources ou zones d'infiltration.

## Unités de cartographie CEB

Les unités de cartographie correspondante, tirées de la Carte d'évaluation biologique de Belgique, sont les suivantes :

- Hc : prairie humide peu ou non fertilisée (« populage des marais »)
- Hj : pâture humide peu ou non fertilisée avec colonie de joncs
- Hf : prairie humide sauvage à reine des prés
- Hm : prairie humide non fertilisée à molinie
- Hmo : prairie humide non fertilisée à molinie, type oligotrophe
- Hmm : prairie humide non fertilisée à molinie, type mésotrophe
- Hme : prairie humide non fertilisée à molinie, type eutrophe, basiline
- Hk : pelouse calcaire
- Hd : pelouse calcaire dunale
- Hv : pelouse calaminaire
- Hu : prairie mésophile de fauche
- Hpr : complexe de prairies avec réseau dense de fossés et/ou microrelief
- Hp\* : pâture à ray-grass et trèfle blanc avec reliques de prairie semi-naturelle
- Hp+Mr : pâture à ray-grass et trèfle blanc avec éléments de roselière
- Hp+Hc(Kn) : pâture à ray-grass et trèfle blanc ornée d'éléments de populage des marais avec ou sans abreuvoir
- Hp à surcharge (faune) : pâture à ray-grass et trèfle blanc d'intérêt pour la faune aviaire

## Travaux d'entretien normaux

Les travaux d'entretien normaux des prairies historiques permanentes englobent les opérations suivantes :

- on ne traite pas la prairie au moyen de pesticides;
- on n'ouvre pas, ne fraise pas et n'ensemence pas la prairie
- on ne nettoie pas la prairie par le feu;
- on ne pèle pas la prairie;
- on ne modifie pas directement ou indirectement l'équilibre hydrologique par drainage, assèchement, recouvrement, et l'on ne modifie pas le régime d'immersion de la végétation;
- on ne modifie pas le relief des parcelles de prairie (y compris le microrelief);
- on n'élimine pas et on n'endommage pas le gazon ni la végétation bordant la parcelle, et on ne les fait pas mourir, que ce soit à l'aide de moyens mécaniques ou chimiques;
- en règle générale, en ce qui concerne l'entretien, on continue à utiliser la prairie pour l'usage qui a débouché sur la situation de sa richesse en espèces;
- si la fauche est la destination normale de la prairie, on adopte une intensité de fauche normale (1 ou 2x/an) ou extensive (< 1x/an);
- si l'on fauche, on évacue systématiquement les déchets de fauche;
- pour les prairies riches en éléments nutritifs, on opte pour un premier cycle de fauche durant la deuxième quinzaine de juin, et pour un deuxième cycle de fauche éventuel à l'automne (septembre);
- pour les prairies un peu moins riches en éléments nutritifs, on opte pour un premier cycle de fauche en juillet, sans deuxième cycle de fauche, mais avec une mise en pacage normale à très extensive;
- pour les prairies humides, pauvres en éléments nutritifs, on opte pour un premier cycle de fauche en juillet-août, sans deuxième cycle de fauche et sans mise en pacage;
- pour les prairies très sèches et pauvres en éléments nutritifs, on opte pour un cycle de fauche en septembre-octobre;
- pour les prairies humides sauvages, on opte pour un cycle de fauche en septembre-octobre tous les 3 à 4 ans, dans le but de lutter contre l'évolution en bosquet;
- pour la fauche, les engins suivants sont recommandés dans l'ordre décroissant d'adéquation à l'opération :  

tout à fait approprié	peu approprié
faux > barre faucheuse > faucheuse à disque > faucheuse à battants	
- lors de la fauche, on évite que le gazon soit endommagé par une distance trop faible entre l'engin de fauchage et le sol; on essaie plus particulièrement d'éviter de faucher pendant les périodes humides et l'on adopte une pression adéquate pour les pneumatiques;
- l'entretien normal à exécuter pour chaque type de prairie se présente comme suit en fonction de son usage recommandé :

type de prairie	utilisation recommandée pour la prairie
populage des marais	1x faucher entre début juillet et la mi-août
pâturage humide peu ou non fertilisée avec colonie de joncs	1x faucher entre début juillet et la mi-août
prairie humide sauvage à reine des prés	1x faucher en septembre-octobre, tous les 3 à 4 ans
prairie humide non fertilisée à molinie (tous les types)	1x faucher entre début juillet et la mi-août
pelouse calcaire	mise en pâturage normal, extensif ou très extensif
pelouse calcaire dunale	mise en pâturage normal, extensif ou très extensif
pelouse calaminaire	?
prairie mésophile	1x faucher entre la mi-juin et la mi-juillet, 1x faucher en septembre
complexe de prairies avec réseau dense de fossés et/ou microrelief	mise en pâturage normale ou extensif ou – moins recommandé – alternance de mise en pâturage et de fauchage
pâturage à ray-grass et trèfle blanc avec reliques de prairie semi-naturelle	selon la composition botanique
pâturage à ray-grass et trèfle blanc avec éléments de roselière	selon la composition botanique
pâturage à ray-grass et trèfle blanc ornée d'éléments de populage des marais avec ou sans abreuvoir	de préférence, faucher entre début juillet et la mi-août
pâturage à ray-grass et trèfle blanc d'intérêt pour la faune aviaire	en cas d'intérêt pour la faune aviaire couveuse : faucher ou mettre en pâturage à partir de juin ou juillet en cas d'intérêt pour la faune aviaire migratoire, hibernante, fourrageante : dans tous les cas, de préférence mettre en pâturage à l'automne

- pour les prairies de culture d'intérêt pour la faune aviaire couveuse, on veille à ce que les opérations de traitement de la prairie (rouler et herser) soit effectuées avant le 15 mars et que le fauchage ou la mise en pâturage ne se fasse qu'après juin ou juillet;

- les prairies de culture d'intérêt pour la faune aviaire migratoire, hibernante et fourrageante sont de préférence mises en pâturage à l'automne afin d'obtenir un gazon court mais dru.

Vu pour être annexé à la circulaire LNW/98/01 du 10 novembre 1998.

Th. KELCHTERMANS,  
Ministre flamand de l'Environnement et de l'Emploi.

---

Annexe 2. — **Liste d'adresses**

**Cabinet du Ministre flamand de l'Environnement et de l'Emploi**

Immeuble Comte de Ferraris  
Boulevard Emile Jacqmain 156 boîte 1  
1000 Bruxelles

**Division Nature**

Direction générale  
Division Nature  
Immeuble Comte de Ferraris  
Boulevard Emile Jacqmain 156 boîte 8  
1000 Bruxelles

Services extérieurs

Division Nature Anvers  
Vlaams Administratief Centrum  
Copernicuslaan 1  
2018 Anvers

Division Nature Limbourg  
Taxandria-Center

Gouverneur Roppesingel 25  
3500 Hasselt

Division Nature Flandre Orientale  
Gebr. Van Eyckstraat 4-6  
9000 Gand

Division Nature Brabant flamand  
Waaistraat 1  
3000 Louvain

Division Nature Flandre Occidentale  
Zandstraat 255 bus 3  
8200 Bruges (Sint-Andries)

**Administration de la Gestion de l'Environnement, de la Nature, du Sol et des Eaux (AMINAL)**

Immeuble Comte de Ferraris  
Boulevard Emile Jacqmain 156 boîte 8  
1000 Bruxelles

**Vlaamse Landmaatschappij (VLM – Société terrienne flamande)**

Avenue de la Toison d'Or 72  
1060 Bruxelles (Saint-Gilles)

**Institut pour la Conservation de la Nature**

Rue de la Clinique 25  
1070 Bruxelles

Vu pour être annexé à la circulaire LNW/98/01 du 10 novembre 1998.

Th. KELCHTERMANS,  
Ministre flamand de l'Environnement et de l'Emploi.