

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot diverse wijzigingen aan het besluit van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap
 - Principiële goedkeuring, met het oog op adviesaanvraag bij Raad van State

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

In het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap werden een aantal wijzigingen aangebracht met het besluit van 26 oktober 2018 tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid.

Voorliggend ontwerp van besluit bepaalt:

- het territoriaal toepassingsgebied voor een aanpassing van de arbeidspost voor zelfstandigen en de VOP voor zelfstandigen.
- een VOP van bepaalde duur met een premie van 20% gedurende maximaal 8 kwartalen voor zelfstandigen.

Voor leerlingen met een auditieve arbeidshandicap in alternerende opleidingen voorzien we ondersteuning door een gebarentaal-, oraal- en schrijftolken op de werkplek.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1.

Via dit artikel wordt in de definitie van werkplekinstrumenten twee wijzigingen aangebracht. Zo wordt de opleidingsstage (artikel 84 tot en met 84/8) toegevoegd en worden de artikelen voor de andere stages correct weergegeven. De opleidingsstage heeft de bedoeling om werkzoekenden technische competenties op een werkvloer aan te leren. Deze vorm wordt zowel door VDAB via de competentiecentra als door derdenpartners aangeboden. Personen met een arbeidshandicap kunnen tijdens deze stagevorm ook gebruik maken van aangepaste arbeidskledij of -gereedschap. VDAB blijft eigenaar van de kledij en het gereedschap.

Artikel 2.

Artikel 4 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap regelt de vaststelling van de nood aan ondersteuning door VDAB. Aangezien de Vlaamse ondersteuningspremie (VOP) voor inwoners van het Vlaams Gewest wordt ingezet, wordt dit ook in de vaststelling van de rechten zo geregeld.

Artikel 3.

Met de aanpassing van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap werd het toepassingsgebied voor de verschillende bijzonder tewerkstellingsondersteunende maatregelen toegevoegd. Met dit artikel voegen we het toepassingsgebied voor aanpassingen aan de arbeidspost voor zelfstandigen toe.

Artikel 4.

Artikel 22 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap regelt de tegemoetkoming in de kosten voor verblijf bij het volgen van een opleiding. Aangezien het gaat om werkzoekenden, wordt de formulering voor personen die gebruik kunnen maken van het vrij verkeer van werknemers aangepast.

Artikel 5.

Artikel 26 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap regelt de inzet van gebarentaal-, oraal- en schrijftolken voor werkzoekenden met een auditieve arbeidshandicap tijdens de sollicitatie en de begeleiding naar werk. De werkzoekende heeft recht op 18 uur ondersteuning van een tolk tijdens sollicitatiegesprekken en begeleiding naar werk. Onder begeleiding naar werk begrijpen we alle opleidings-, begeleidings- en bemiddelingsacties die VDAB en haar partners kunnen inzetten om de werkzoekende naar werk te begeleiden. VDAB kan dit aantal uren uitbreiden en zal bijvoorbeeld bij opleiding in overleg met de cursist en de lesgever het nodige aantal uren ondersteuning bepalen.

Artikel 6.

Via artikel 27/1 in het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap regelen we de ondersteuning op de werkplek door gebarentaal-, oraal- en schrijftolken voor leerlingen in alternerende opleidingen met een auditieve arbeidshandicap. VDAB zal in samenspraak met de leerling en de begeleider de nood aan ondersteuning op de werkvloer door een tolk vaststellen.

Artikel 7.

Bij vaststelling van het recht op een verlenging of een verhoging van de VOP, wordt rekening gehouden met de verminderde productiviteit of de hogere kosten veroorzaakt door de arbeidshandicap.

Via de voorziene wijziging vermelden we duidelijk dat het hierbij gaat over een verminderde productiviteit of hogere kosten tijdens de uitoefening van de job.

Artikel 8.

Met de hervorming van het besluit dat op 1 januari 2019 in werking is getreden werd de inkomensgrens voor de VOP voor zelfstandigen verlaagd van 15.000 euro naar 13.500 euro/jaar. In dit artikel werd nog het oude bedrag vermeld en wordt dit nu rechtgezet.

Aan ditzelfde artikel voegen we tevens het territoriaal toepassingsgebied van de VOP voor zelfstandigen toe.

Artikel 9.

VDAB kan voor de VOP een recht van onbepaalde duur dan wel van bepaalde duur toekennen op basis van artikel 4 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap. De premie kan zowel voor werknemers als zelfstandigen ingezet worden. Vanaf 1 januari 2019 werd voor werknemers een premie van 20% van het geplafonneerd referteloorn gedurende maximaal 8 kwartalen mogelijk gemaakt. Voor zelfstandigen wordt dit nu ook expliciet in de regelgeving opgenomen. Net zoals bij de VOP van onbepaalde duur wordt de zelfstandige tijdens het voorlaatste kwartaal van de toekenning op de hoogte gebracht. Ook is het mogelijk om mits motivatie een verhoging van de ondersteuning te vragen.

Artikel 10.

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 11.

Dit artikel behoeft geen toelichting.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Met uitzondering van de aanpassing voor de inzet van tolken bij de begeleiding op de werkplek van leerlingen met een auditieve arbeidshandicap in alternerende opleidingen werd een begrotingsakkoord reeds gegeven bij de principiële goedkeuring van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid (VR 2018 1307 DOC.0793 – 1 BIS).

We ramen de budgettaire impact van het inzetten van de tolken bij de begeleiding op de werkplek als miniem. Op 1/10/2018 zijn er 163 leerlingen die een opleiding duaal leren volgen. Een 70-tal van die leerlingen zit in het buitengewoon secundair onderwijs, de overige in het gewoon secundair onderwijs.

Het Vlaams Communicatie Assistentie Bureau voor Doven (CAB) bemiddelt tussen de aanvrager, de tolken en de Vlaamse overheid. Het CAB registreert de aanvragen en betaalt de tolken. Uit hun jaarverslag voor 2017 leren we dat er in het secundair onderwijs 83 gebruikers van O-uren zijn. O-uren zijn tolkuren in het voltijds dagonderwijs.

Vlaamse gemeenschap 2016 - 2017	Aantal leerlingen Secundair onderwijs	Aantal gebruikers O- uren	Aantal tolkuren secundair
Totaal	448.201	83	23.572

Als we deze verhouding tussen gebruikers en het totaal aantal leerlingen in het secundair onderwijs toepassen op de populatie die momenteel duaal leren volgt, komen we tot een miniem aantal leerlingen die tolkuren tijdens de begeleiding op de werkplek zullen aanvragen. Op basis van deze cijfers kunnen we vermoeden dat het budget van VDAB voor tolken Vlaamse Gebarentaal met 1% zal toenemen. Het is niet mogelijk om prognoses voor de verdere toekomst te maken, aangezien we het succes van duaal leren onvoldoende kunnen inschatten. De inzet van tolken op de werkplek bij leerlingen in alternerende opleidingen zal gemonitord worden.

Advies Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 maart 2019, mits de meeruitgaven worden opgevangen binnen de huidige kredieten.

De raming voor de uitgaven voor de premie voor de VOP voor zelfstandigen met een recht van bepaalde duur werden reeds opgenomen in het begrotingsakkoord bij de principiële goedkeuring (VR 2018 1307 DOC.0793 – 1 BIS). Zelfstandigen maken een beperkte groep uit van de gebruikers van de VOP waardoor we de uitgaven niet apart ramen.

De opmerking over de verwijzing in artikel 32 werd aangepast in het ontwerp van BVR.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De lokale besturen kunnen gebruik maken van de VOP voor aanwervingen en werknemers die na 2008 zijn tewerkgesteld. Met deze maatregelen kunnen zij, net als andere werkgevers, de loonkosten voor hun personeel verlagen.

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen op het vlak van de werkingsuitgaven, noch op het vlak van de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/90 van 20 februari 2019.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Het voorliggend ontwerp van besluit wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse (RIA).

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De joKER-toets werd niet uitgevoerd op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets werd niet uitgevoerd op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot diverse wijzigingen aan het besluit van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor tewerkstellingsbeleid, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlage:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot diverse wijzigingen aan het besluit van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap;
- het advies van Inspectie van Financiën dd. 1 maart 2019;
- Het begrotingsakkoord dd. 26 maart 2019.