

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## **BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap;
- de mededeling van de Raad van State van 18 april 2019.

### **1. INHOUDELIJK**

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 5 april 2019 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.  
(VR 2019 0504 DOC.0527/1TER, VR 2019 0504DOC. 0527/5BIS, VR 2019 0504 DOC. 0527/2QUATER, VR 2019 0504 DOC. 0527/6bis)
- 2 De Vlaamse Regering beslist over de aanpassing van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 9 april 2019.

De Raad van State deelde bij schrijven van 18 april 2019 mee dat het gelet op het grote aantal adviesaanvragen niet mogelijk is om over het voorliggend ontwerpbesluit advies uit te brengen.

- 4 Artikel 17 van het ontwerpbesluit werd juridisch technisch aangepast. Met dit artikel worden de bepalingen over het verlenen van gratis bijstand door de bijstandsorganisaties aangepast. De bedoeling van de aanpassing bestaat erin de doelgroep van gratis bijstand uit te breiden tot alle personen met een handicap aan wie een persoonsvolgend budget is ter beschikking gesteld. Deze doelstelling komt niet duidelijk tot uiting in het voorstel van aanpassing van artikel 29/6, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 opgenomen in artikel 17 van het ontwerpbesluit. De aanpassingen, vermeld in artikel 17, punt 2° en 3° van het

ontwerpbesluit zijn overbodig en worden geschrapt.

Artikel 20 van het ontwerpbesluit (ontworpen artikel 10, §3) en artikel 21 (ontworpen artikel 11 en 11/1) werden eveneens juridisch technisch gecorrigeerd.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

### 2.1. verhoging vergoeding van de MDT's

De vergoeding van een module B wordt verhoogd van 300 euro naar 425 euro. De vergoeding voor een checklist prioritering van 75 euro naar 150 euro.

In de tabel hieronder wordt een overzicht gegeven van de verwachte aantallen voor de verschillende modules van een multidisciplinair verslag en voor de checklist prioritering:

<b>Aantal 2019</b>	<b>Kostprijs modules</b>	<b>Totaal</b>
Module A 3.966	190	753.540 euro
Module B 3.446	425	1.464.550 euro
Module C 1.661	150	249.150 euro
Module D 9.940	335	3.329.900 euro
		5.797.140 euro

In de begroting van het VAPH is 4.671.000 euro ingeschreven voor de vergoeding van de MDT's. In het kader van flankerende maatregelen uitbreidingsbeleid 2019 werd 1.100.000 euro extra voorzien. Het totale beschikbare bedrag voor 2019 is bijgevolg in totaal: 5.771.000 euro.

De uiteindelijke uitgaven hangen af van het aantal gerealiseerde modules wat niet volledig te voorspellen is. Indien er meer modules afgewerkt worden dan er budget ingeschreven is wordt de meerkost opgevangen binnen de begroting van het VAPH.

### 2.2 Aanpassing aan besluit van 20 april 2018/ tweede fase van de correctie

De voorgestelde aanpassingen van de tweede fase van de correctie hebben géén weerslag op de begroting van het VAPH.

Hoewel deze wijzigingen voor een inhoudelijk andere aanpak zullen zorgen van correctiefase 2, blijft het gegeven dat het om een *budgetneutrale herverdelingsoefening* gaat onveranderd. Een herverdelingsoefening dient steeds binnen een gesloten budget te gebeuren. Er zullen géén extra middelen geïnvesteerd worden in de sector om deze oefening uit te voeren: noch om budgetten te wijzigen, noch om de operationalisering van de tweede fase van de correctie uit te voeren (cf. geen nood aan nieuwe inschalingen, dus geen bijkomende werkingskosten).

De middelen die herverdeeld worden zijn de zorggebonden middelen die uit de transitie FAM komen, en de middelen die geïnvesteerd werden in de uitvoering van correctiefase 1 (CF1).

Totaal zorggebonden punten uit transitie FAM:	848 989, 45
Bijkomende zorggebonden punten in het kader van correctiefase 1:	11 097, 87
<u>Totaal aantal zorggebonden punten:</u>	860 087, 32

Bij het uitvoeren van de voorbereidende werken met onder meer simulaties en een vernieuwde methode van budgetbepaling, werd bovenstaande puntenaantal steeds

gehanteerd als maximale bovengrens. De budgetneutraliteit was steeds een belangrijke factor om tot de uiteindelijke methodiek van budgetbepaling te komen.

Hoewel de simulaties die gebeurd zijn op uiterst gedetailleerde informatie konden uitgevoerd worden, dient men voor ogen te houden dat nog enkele wijzigingen zullen gebeuren aan het doorgegeven zorggebruik. Op basis van het door de voorzieningen doorgegeven zorggebruik over 2016, heeft een werkgroep met externe professionals enkele knipperlichten geïdentificeerd die aanleiding kunnen geven om registraties zorggebruik uitgebreid onder de loep te nemen. Zo worden dezelfde types voorzieningen (zelfde ondersteuningsvormen) onderling vergeleken, alsook zullen vergelijkingen plaatsvinden tussen registraties zorggebruik ikv transitie en de FAM registraties van datzelfde jaar, om onverklaarbare afwijkingen te kunnen vaststellen. Aan de hand hiervan zal in overleg gegaan worden met de betrokken voorziening om na te gaan of het zorggebruik opnieuw dient geregistreerd te worden. Deze oefening zal uitgevoerd worden in het eerste half jaar van 2019, waardoor de impact momenteel nog niet in te schatten is. De simulaties zullen hierna terug uitgevoerd worden, met het oog op het genereren van definitieve terbeschikkingstellingen. Echter zal er steeds voor gezorgd worden dat dit binnen de contouren zal gebeuren van de beschikbare macro budgettaire middelen.

### ***2.3. Vernieuwde budgetbepaling en zorgzwaartebepaling (vanaf 1/1/2020)***

In het kader van de reguliere procedure voor het aanvragen van een persoonsvolgend budget wordt met ingang van 2020 een nieuwe methode van zorgzwaartebepaling en budgetbepaling gehanteerd die gelijkaardig is aan de methode budgetbepaling die in het kader van correctiefase 2 werd uitgewerkt. De nieuwe methodes van zorgzwaartebepaling en budgetbepaling hebben een impact op de budgetten die zullen worden toegewezen. De terbeschikkingstelling van toegewezen budgetten zal steeds gebeuren binnen de grenzen van de begrotingsmiddelen die beschikbaar zijn voor de terbeschikkingstelling van persoonsvolgende budgetten.

### ***2.4. Begeleiding bij de opmaak van een ondersteuningsplan persoonsvolgende financiering door de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen***

Op een datum nog nader te bepalen door de Vlaamse Regering wordt een structurele subsidie toegekend aan de DMW's, voor de begeleiding bij de opmaak van een ondersteuningsplan PVF. Hiervoor wordt jaarlijks een subsidiebedrag voorzien van 750.000 euro.

Het bedrag van € 750.000 is opgebouwd uit een eerste € 500.000 afkomstig van een provisie WVG die vanaf 2018 is toegevoegd aan de werkingstoelage aan het VAPH. De bijkomende € 250.000 is vanaf 2019 ook recurrent toegevoegd aan de werkingstoelage aan het VAPH als voorafname op het uitbreidingsbeleid voor het jaar 2019. In 2018 en 2019 wordt telkens een projectsubsidie toegekend als opstap naar de (regelgevende) verankering die later door de Vlaamse Regering bepaald wordt.

### ***2.5. Aanpassing van de regels over zorgcontinuïteit voor jongvolwassenen aan wie een PAB wordt toegekend na de opstart van een aanvraag van een persoonsvolgend budget of toewijzing van een persoonsvolgend budget***

De regels over zorgcontinuïteit in het geval de jeugdhulpverlening bestaat uit een PAB worden aangepast. Ook al zou de groep van personen die in aanmerking komen voor zorgcontinuïteit hiermede worden uitgebreid dan nog zal de terbeschikkingstelling van budgetten zorgcontinuïteit gebeuren binnen de grenzen van de middelen die beschikbaar zijn voor de terbeschikkingstelling van persoonsvolgende budgetten.

## **2.6. Berekening van de organisatiegebonden kosten voor nieuw vergunde zorgaanbieders**

De aanpassing van de regeling voor de bepaling van de organisatiegebonden kosten voor nieuw vergunde zorgaanbieders houden geen inhoudelijke vernieuwing in. Er zijn geen financiële implicaties.

## **2.7. Rechtzetting in artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders**

Deze aanpassing betreft een juridisch technische verbetering en heeft geen financiële implicaties.

## **2.8. Aanpassing van de omschrijving van de doelgroep voor de woonheden die ter beschikking gesteld worden door een infrastructuur VZW of vennootschap met sociale oogmerk**

Deze aanpassing heeft geen financiële weerslag.

De inspecteur-generaal van Financiën bracht over dit ontwerpbesluit een gunstig advies uit op 28 januari 2019.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 26 februari 2019, op voorwaarde dat :

- Het principe van een gesloten enveloppe te allen tijde gerespecteerd blijft en eventuele overschrijdingen en/of budgettaire tekorten worden opgevangen binnen het VAPH en/of de kredieten van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Het VAPH elke stap in het transitieproces grondig monitort, periodiek rapporteert en indien nodig corrigerende maatregelen neemt met het oog op het toezicht op de correctheid van de veronderstellingen.
- Een structurele subsidie aan de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen bij de opmaak van een ondersteuningsplan persoonsvolgende financiering pas na evaluatie in 2019, samen met de verdeling van het totaal jaarlijks subsidiebedrag over de landsbonden kan voorzien worden.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/40 van 30 januari 2019.

Er moet geen RIA worden opgemaakt. Er is geen vrije juridische beleidsruimte of politieke beleidsruimte. Met het voorliggend besluit worden een aantal regelingen die eerder al reglementair verankerd waren op een aantal punten aangepast.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN