

**ONTWERP VAN DECREET TOT GOEDKEURING VAN HET  
SAMENWERKINGSAKKOORD TOT WIJZIGING VAN HET  
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 4 NOVEMBER 2008 BETREFFENDE DE  
PREVENTIE EN HET BEHEER VAN VERPAKKINGSAFVAL**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**1. ALGEMENE TOELICHTING**

Het Samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval moet op verschillende punten aangepast worden.

Er wordt een gedeeltelijke omzetting verwezenlijkt van twee Europese richtlijnen, enerzijds de richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen, zoals gewijzigd door de richtlijn 2018/851 van 30 mei 2018, en anderzijds de richtlijn 94/62/EG betreffende verpakking en verpakkingsafval, zoals gewijzigd door de richtlijn 2015/720 van 29 april 2015 en de richtlijn 2018/852 van 30 mei 2018.

Daarnaast wordt beoogd om verduidelijkingen en technische oplossingen aan te brengen ingevolge een aantal problemen inzake de toepassing van het Samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval. Zo maakt met name de ontwikkeling van de elektronische verkoop het noodzakelijk om de definitie van de verpakkingsverantwoordelijke te verduidelijken, teneinde de gelijkheid van behandeling te garanderen en eventuele marktverstoringen te vermijden.

Tevens worden een aantal verbeteringen en vervolledigingen aangebracht aan het Samenwerkingsakkoord, met name aan enkele definities en de algemene doelstellingen.

Verder wordt een aantal recyclagedoelstellingen per materiaal verhoogd en worden aanvullende doelstellingen geformuleerd, onder meer inzake selectieve inzameling. Deze bepalingen gaan verder dan hetgeen minimaal wordt opgelegd door de Europese richtlijnen en zijn ingegeven door het niveau van recyclage dat vandaag al gehaald wordt in België, het strategisch belang van de "circulaire economie" en het belang om maximaal de schaarse en waardevolle grondstoffen die in de verpakkingen verwerkt zijn, in het systeem te houden, door ze in te zamelen en te recycleren. De bepalingen zijn ook een verankering van de vrijwillige engagementen die het bedrijfsleven opgenomen heeft, in het vooruitzicht van innovatie en de verdere ontwikkeling van de selectieve inzameling, sortering en verwerking.

Ook worden bepalingen opgenomen om de financiële responsabilisering van het bedrijfsleven in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te vervolledigen.

Het overwegende gedeelte bij het ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat de nodige toelichtingen.

**2. ADVIES MINARAAD**

De Minaraad heeft op 31 januari 2019 advies uitgebracht.

De Raad verwelkomt de verduidelijking van het toepassingsgebied dat ook buitenlandse (ecommerce)bedrijven die verpakkingen op de Belgische markt brengen aan dezelfde voorwaarden moeten voldoen als de Belgische verpakkingsverantwoordelijken.

Over de voorgestelde inzamel- en recyclagedoelstellingen voor drankverpakkingen en de materiaalspecifieke recyclagedoelstellingen is er echter geen eenstemmigheid. Deze

doelstellingen liggen echter in lijn met de doelstellingen die de Vlaamse Regering op 20 juli 2018 heeft goedgekeurd.

Inzake de berekeningsmethodiek voor de recyclage van verpakkingsafval ondersteunt de Raad de richting waarin Europa deze uitwerkt, aangezien deze een accurater beeld zal geven van de werkelijke recyclage die optreedt en een betere vergelijking met de andere lidstaten zal toelaten. De Raad vraagt dat hierbij rekening wordt gehouden met de administratieve lasten die zo'n berekening met zich zou kunnen meebrengen en om op communicatief vlak tijdig de impact van de nieuwe berekeningsmethode voor te bereiden. De Raad wijst er tevens op dat doelstellingen en berekeningsmethode als één geheel moeten worden benaderd. Daarom vraagt de Raad om bij een wijziging van de Europese berekeningsmethode de in het Samenwerkingsakkoord opgenomen recyclagepercentages te herberekenen, zonder hierbij afbreuk te doen aan het ambitieniveau. Voorts vraagt de Raad om, met het oog op het beter onderbouwen en sturen van het verpakkingenbeleid in België/Vlaanderen, vorm te geven aan een Belgische monitoringsmethode, waarbij ruimte wordt geboden aan mogelijke verfijningen. Ten slotte vraagt de Raad om werk te maken van een actievere openbaarmaking van de in het kader van de informatieplicht beschikbare gegevens. Hiermee zal rekening gehouden worden bij de verdere uitvoering van het samenwerkingsakkoord en bij de besprekingen op Europees niveau.

Ten slotte formuleert de Raad een aantal aanbevelingen met betrekking tot toekomstige verwante beleidsaanpassingen. Ook hiermee zal rekening gehouden worden.

### **3. ADVIES RAAD VAN STATE**

De Raad van State heeft op 20 juni 2019 advies 66.044 uitgebracht.

Opmerkingen op het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Randnummer 2 heeft betrekking op de aanmelding bij de Europese Commissie. De aanmelding is gebeurd. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd ter zake aangepast.

In randnummer 3 vraagt de Raad waarom de definitie van het begrip "onder invloed van zuurstof afbreekbare plastic draagtassen", die vervat is in artikel 3, 1sexies), van richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 'betreffende verpakking en verpakkingsafval', zoals ingevoegd bij richtlijn (EU) 2015/720, niet in dit samenwerkingsakkoord overgenomen is. Deze definitie is niet van toepassing in dit samenwerkingsakkoord omdat het verbod op het in de handel brengen van dergelijke tassen onder productnormering valt en dus federale bevoegdheid is. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd ter zake verduidelijkt.

Randnummer 4 heeft betrekking op een juridische aanpassing. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd ter zake aangepast.

Randnummer 5 heeft betrekking op een nieuwe taak die aan Fost Plus opgelegd wordt, met name bij te dragen aan de financiering van de inzameling en verwerking van KGA. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd ter zake aangepast door dit op te nemen in het gewijzigde artikel 13, §1, 4°, dat verder ingevuld wordt in de erkenning van Fost Plus.

Randnummer 6 heeft betrekking op de verhoging van de boetes. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd ter zake aangepast.

Randnummer 7 heeft betrekking op de inwerkingtreding. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd ter zake aangepast.

Randnummer 8 heeft betrekking op het overleg met de vakbond inzake personeelszaken. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd ter zake aangepast door te voorzien in dergelijke onderhandelingen over de bijzondere modaliteiten voor de evaluatie van de directeur en de diensthoofden.

Opmerkingen op het instemmingsdecreet

Randnummer 9 tot en met 14 hebben betrekking op juridisch-vormelijke fouten. Het ontwerp van decreet werd ter zake aangepast.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Koen VAN DEN HEUVEL