

OVERZICHT INBREUKEN EN OMZETTINGEN – juni 2019

A. INBREUKEN

Vlaanderen heeft momenteel 9 *lopende* inbreukdossiers die onder de bevoegdheid vallen van volgende beleidsdomeinen (sommige inbreukdossiers vallen onder de bevoegdheid van meerdere beleidsdomeinen; indien een beleidsdomein niet vermeld wordt, dan heeft het geen inbreukdossiers lopen):

- OMG: 6 inbreukdossiers
- KB: 1 inbreukdossier
- WVG: 2 inbreukdossiers
- MOW: 3 inbreukdossiers
- OV: 2 inbreukdossiers
- EW: 2 inbreukdossier

OMG

1. Inbreukdossier 2017/2174 over VO 511/20147 - voor gebruikers bestemde nalevingsmaatregelen uit het Protocol van Nagoya

- 7/05/2019: antwoord op MROA verzonden;
- 7/03/2019: MROA ontvangen;
- 14/03/2018: antwoord op IGS werd verzonden;
- 25/01/2018: IGS ontvangen;
- De Europese Commissie is van oordeel dat België de krachtens de artikel 6, lid 1, en artikel 11 van Verordening (EU) nr. 511/2014 van 16 april 2014 betreffende voor gebruikers bestemde nalevingsmaatregelen uit het Protocol van Nagoya inzake toegang tot genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen voortvloeiende uit hun gebruik in de Unie op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen.
- De Vlaamse overheid zal de verordening implementeren door: 1) een decreet over de toegang tot genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen die voortvloeien uit hun gebruik; en 2) een uitvoeringsbesluit genomen voor de toevoeging van de EU-Verordening aan de titel 16 'Handhaving' van het decreet algemene bepalingen milieubeleid met aanduiding van ambtenaren van het Agentschap Natuur en Bos als handhavingsinstantie:
 - 1) Op 12 oktober 2018 keurde de Vlaamse regering het decreet betreffende de toegang tot genetische rijkdommen en de eerlijke en billijke verdeling van voordelen die voortvloeien uit hun gebruik voor een tweede maal principieel goed. Het decreet werd op 13 maart 2019 goedgekeurd door het Vlaams Parlement en op 22 maart 2019 bekrachtigd door de Vlaamse Regering. Dit decreet werd op 12 april 2019 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.
 - 2) Op 4 december 2018 keurde de Vlaamse Regering het Besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid) definitief goed. Dit besluit werd op 14 januari 2019 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

- In het antwoord op het MROA wordt nader toegelicht dat artikel 11 en artikel 6, lid 1 (in relatie tot artikelen 9 en 10) in Vlaanderen wel degelijk zijn uitgevoerd doordat de sancties van titel 16 van DABM toepasselijk zijn op overtredingen van de ABS-verordening en toezichtsbevoegdheden overeenkomstig titel 16 DABM zijn toegekend aan ANB.
- *Mogelijke opvolging kabinet: verzoek het kabinet van minister Van den Heuvel om zo snel mogelijk de vermeende inbreuk uit te klaren in samenspraak met de Europese Commissie.*

OMG

2. Inbreukdossier 2018/0237 over RL (EU) 2016/2284 - vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen

- 23/11/2018: gecoördineerd antwoord op de IGS verzonden;
- 24/09/2018: IGS ontvangen;
- De Commissie berispt België voor de laattijdige omzetting van de Richtlijn, die tegen 1 juli 2018 moest omgezet zijn.
- De richtlijn is omgezet door een besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en tot wijziging van artikel 3.7.10.2 van titel III van het VLAREM van 16 mei 2014. Dit besluit werd op 11/12/2017 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en op 11 oktober 2018 samen met twee beslissingen van de Interministeriële Conferentie Leefmilieu aangemeld bij de Europese Commissie.
- De omzetting van de richtlijn op Belgisch niveau veronderstelt de aanneming van een intra-Belgisch samenwerkingsakkoord. Dit samenwerkingsakkoord is in voorbereiding.
- De Richtlijn wordt hoofdzakelijk omgezet door de gewestelijke regelgeving: de uit de Richtlijn voortvloeiende rechten en plichten, die noodzakelijk in wettelijke en bestuursrechtelijke maatregelen moeten worden vastgesteld, zijn volledig opgenomen in de genotificeerde en te notificeren akten op de gewestelijke niveaus (door Vlaanderen dus gebeurd door voormelde notificaties). Het samenwerkingsakkoord voegt, wat de formele omzetting betreft, daar niets wezenlijks aan toe.
- *Mogelijke opvolging kabinet: verzoek bij het kabinet van minister Van den Heuvel om aan te dringen op spoedige aanneming van het samenwerkingsakkoord.*

3. Inbreukdossier 2016/2005 over RL 2008/50/EG - luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa

- 8/03/2019: Vlaams antwoord op de IGS verzonden
- 14/12/2018: verzoek tot verlenging van de termijn voor antwoord op de IGS goedgekeurd door de Europese Commissie;
- 8/11/2018: IGS ontvangen;
- De Europese Commissie stelt dat de door de Richtlijn vastgestelde jaargrenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) in de Agglomeratie Antwerpen overschreden is. Zij stelt België en Vlaanderen daarom in gebreke voor de vermeende niet-naleving van artikel 13 lid 1 gelezen in samenhang met bijlage XI en van artikel 23 lid 1, tweede alinea.
- In het Vlaamse antwoord op de IGS werd gesteld:
 - dat in de twee Antwerpse meetpunten er in 2018 nipt geen overschrijding meer werd vastgesteld;
 - er duidelijk sprake is van een neerwaartse trend qua overschrijdingen in Antwerpen;
 - dat er recent gemodelleerde gegevens op basis van het zgn. 'ATMO model' ter beschikking staan en voor 5 zones overschrijdingen aantonen, waarvan sommige in streetcanyons; Richtlijn bepaalt echter dat in zones waar geen bewoning is meetpunten met veel verkeer niet in aanmerking komen als meetpunt voor naleving van grenswaarden;
 - de methode van modellering op basis van ATMO street nog niet op punt staat en niet zomaar kan dienen voor naleving van grenswaarden en dat Vlaanderen samen met Londen de enige instantie is die zo gedetailleerd gemodelleerd gegevens aanlevert en er dus gelijke behandeling moet komen;
 - ontdieseling wel degelijk een feit is en dit als gevolg van gevoerd beleid (LEZ, hogere accijnzen diesel, ...);
 - het Vlaams Luchtbeleidsplan (gericht op 2030) nog bijgestuurd kan worden m.b.t. tussentijdse evaluatie tegen de definitieve aanneming in 2019.
- *Mogelijke opvolging kabinet: verzoek bij het kabinet van minister Van den Heuvel om zo snel mogelijk de vermeende inbreuk uit te klaren in samenspraak met de Europese Commissie en de nodige remediërende maatregelen te nemen.*

4. Inbreukdossier 2018/2337 over RL 2012/27/EU – energie-efficiëntie

- 22/03/2019: gecoördineerd Belgisch antwoord op de IGS verzonden;
- 24/01/2019: IGS ontvangen;
- De Commissie stelt België en Vlaanderen in gebreke voor de vermeende verkeerde omzetting van volgende bepalingen:
 - artikel 18, lid 1, onder a), punt i), toegang tot informatie over beschikbare dienstencontracten voor energie en clausules inzake specifieke rechten van klanten voor energiediensten;
 - artikel 19, lid 1, van Richtlijn 2012/27/EU: voorafgaande evaluatie van opgesplitste prikkels in relatie eigenaar/huurder
 - artikel 21, in samenhang met bijlage IV: gebruik van conversiefactoren.
- *Mogelijke opvolging kabinet: verzoek bij het kabinet van minister Peeters om zo snel mogelijk de vermeende inbreuk uit te klaren in samenspraak met de Europese Commissie en de nodige remediërende maatregelen te nemen.*

OMG & MOW

5. Inbreukdossier 2018/2095 over RL 2014/94/EU - de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen

- 19/07/2018: antwoord op de IGS verzonden;
- 7/06/2018: IGS ontvangen
- De Europese Commissie maakt voor het Vlaams gewest gewag van ontbrekende (informatie van) maatregelen onder Artikel 2, lid 1, Artikel 2, lid 6, Artikel 2, lid 8, Artikel 2, lid 9, Artikel 4, lid 6, Artikel 4, lid 11 en onder Bijlage II: punten 1.7, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 en 3.3. Maatregelen onder Artikel 4, lid 12 en Artikel 5, lid 2 zouden “lopend” zijn.
- Veiligheidsnormen in de Richtlijn voor tankstations en walstroomvoorzieningen moeten nog omgezet worden in Vlaamse reglementering. Deze omzetting wordt uitgevoerd via een besluit tot wijziging van VLAREM, een wijziging van het Technisch Reglement Distributie Elektriciteit (beleidsdomein Omgeving) en een besluit van de Vlaamse Regering betreffende de technische specificaties van walstroomvoorzieningen voor zeeschepen en binnenschepen (beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken).
- Het besluit tot wijziging van VLAREM werd op 20 juli 2018 door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd met het oog op adviesinwinning. Dit besluit werd voor de tweede maal goedgekeurd op 21 december 2018. Definitieve goedkeuring volgde op 3 mei 2019. Het besluit werd op 20 juni 2019 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.
- De wijziging van het Technisch Reglement Distributie Elektriciteit (door VREG) is voorzien voor september-oktober 2019.
- Het besluit inzake walstroomvoorzieningen werd op 22 februari 2019 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering met het oog op adviesinwinning. De definitieve goedkeuring volgde op 17 mei 2019.
- *Mogelijke opvolging kabinet: aan de kabinetten van ministers Peeters en Weyts vragen om het wetgevingsproces zo snel mogelijk te laten verlopen.*

6. Inbreukdossier 2018/2283 over RL 2005/36/EG – beroepskwalificaties

- 24/04/2019: gecoördineerd Belgisch antwoord op de IGS verzonden
- 24/01/2019: IGS ontvangen
- De Europese Commissie De Europese Commissie meldt voor Vlaanderen meerdere vermeende inbreuken en tekortkomingen bij de richtlijn en roept de verschillende bevoegde overheden op om zich te regulariseren. In haar bijdrage in het Belgische antwoord op de ingebrekestelling weerleg de Vlaamse overheid verschillende grieven van de Commissie. Zij stelt ook een aantal remediërende maatregelen in het vooruitzicht.

- *Mogelijke opvolging kabinet: aan bevoegde kabinetten vragen om de goedkeuring van remediërende maatregelen in voorkomend geval zo snel mogelijk te laten verlopen.*

7. Inbreukdossier 2018/2375 over RL 2005/36/EG en RL 2006/123/EG – beroepskwalificaties en dienstenrichtlijn

- 6/06/2019: IGS ontvangen
- De Commissie meldt voor Vlaanderen meerdere vermeende inbreuken en tekortkomingen bij de richtlijnen en roept de verschillende bevoegde overheden op om zich te regulariseren.
- Vlaanderen beraadt zich over verdere stappen en zal een antwoord bij de ingebrekestelling opmaken

- *Mogelijke opvolging kabinet: aan bevoegde kabinetten vragen om de goedkeuring van remediërende maatregelen in voorkomend geval zo snel mogelijk te laten verlopen.*

8. Inbreukdossier 2015/2012 over RL 2006/54/EG – gelijke behandeling M/V in arbeid en beroep

- 23/06/2017: aanvullend gecoördineerd antwoord op de IGS werd verzonden;
- 31/08/2015: gecoördineerd Belgisch antwoord op IGS verzonden naar de Commissie;
- Interfederaal Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen trekt. De richtlijn verplicht de lidstaten om een orgaan aan te wijzen of op te richten dat o.a. de uitvoering van de richtlijn monitort, onafhankelijk onderzoek naar discriminatie uitvoert en bijstand verleent aan slachtoffers van discriminatie. De problematiek van de bescherming tegen represailles wordt in dit dossier ook op tafel gelegd. Vlaanderen is betrokken partij voor deze twee aspecten. Voor het eerste punt werd het decreet aangaande de ombudsman gewijzigd, dit decreet werd op 02/09/2015 aangemeld bij de Europese Commissie. Voor wat betreft het tweede punt wordt de Vlaamse wetgeving mogelijk herbekeken in het licht van de wijzigingen die ook het federale niveau zou aanbrengen.

- *Mogelijke opvolging kabinet: het kabinet van minister Homans polsen of zij meer informatie hebben over de wijzigingen die het federale niveau zal aanbrengen.*

9. Inbreukdossier 2015/2204 over RL 2009/18/EG - ongevallen in de scheepvaartsector

- 27/06/2017: antwoord op MROA werd verzonden;
- 28/04/2017: MROA ontvangen;
- De Europese Commissie is van oordeel dat richtlijn 2009/18/EG niet correct wordt toegepast. Om volledige uitvoering te geven aan richtlijn 2009/18/EG moet er ook een permanente onderzoeksinstantie worden opgericht die over de nodige bevoegdheden beschikt en over naar behoren gekwalificeerde onderzoekers met deskundigheid op het gebied van ongevallen en incidenten op zee voor het uitvoeren van het onderzoek naar de ongevallen met zeeschepen op de binnenwateren. Om dit te regelen zal er een samenwerkingsakkoord afgesloten worden tussen de federale overheid en de gewesten. Hiervoor werd een decretale rechtsgrond gecreëerd in het verzameldecreet MOW 2018, dat op de Vlaamse Regering van 20 juli principieel werd goedgekeurd. Het verzameldecreet werd op 7 december 2018 definitief goedgekeurd.
- *Mogelijke opvolging kabinet: aandringen bij het kabinet van minister Weyts om de onderhandelingen over het samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk te laten verlopen en het daaraan gekoppelde wetgevende proces zo snel mogelijk te laten verlopen.*

B. OMZETTINGEN

B.1. Richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstreken is met inbreukdossier wegens laattijdige omzetting (zie lijst INBREUKEN hierboven voor details)

- RL (EU) 2016/2284 - vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen – **deadline 1/07/2018** (inbreukdossier 2018/0237)

B.2 Richtlijnen waarvan de omzettingstermijn verstreken is zonder inbreukdossier wegens laattijdige omzetting

- RL (EU) 2016/800 - procedurele waarborgen voor kinderen die verdachte of beklaagde zijn in een strafprocedure – **deadline 11/06/2019**
- RL (EU) 2017/1852 - mechanismen ter beslechting van belastinggeschillen in de Europese Unie – **deadline 30/06/2019**
- RL (EU) 2018/1846 - het vervoer van gevaarlijke goederen over land – **deadline 30/06/2019**

B.3 Richtlijnen waarvan de omzettingstermijn dreigt te verstrijken

/