

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit tot bepaling van de nadere regels
betreffende de projectmethodologie en de projectstuurgroep
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Met het voorliggende ontwerp van besluit worden de nadere regels bepaald betreffende de projectmethodologie die zal worden gehanteerd voor de opmaak en evaluatie van projecten in uitvoering van het mobiliteitsbeleid en basisbereikbaarheid, en betreffende de organisatorische omkadering die daarbij wordt voorzien, in uitvoering van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid.

Op 10 mei 2019 hechte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit. Zie VR 2019 1005 DOC.0667. Op 28 juni 2019 volgde een tweede principiële goedkeuring na verwerking van het advies van de Mobiliteitsraad Vlaanderen (MORA) dat werd bekomen op 6 juni 2019. Zie VR 2019 2806 DOC.0933. Op 28/06/2019 werd spoedeisend advies gevraagd aan de Raad van State. Per advies van 5 juli 2019 (advies nr. 66.399) werd de hoogdringende adviesvraag onontvankelijk verklaard. Op 24 juli 2019 werd de nieuwe adviesvraag gericht bij de Raad van State. Het advies werd bekomen op 12 augustus 2019 (advies nr. 66.479).

1.2. Bespreking

De Raad van State stelt dat de rechtsgrond van het ontwerp van besluit niet enkel moet worden gezocht in de artikelen 25 tot 28 van het decreet van 26 april 2019 betreffende basisbereikbaarheid. De artikelen 18 tot en met 34, die de financiering en samenwerking regelen in samenhang met de wijziging van het besluit van 25 januari 2013 tot bepaling van de nadere regels betreffende de organisatorische omkadering, de financiering en de samenwerking voor het mobiliteitsbeleid, vinden hun rechtsgrond in artikel 29 en 68 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid. De aanhef van het goed te keuren besluit is in die zin aangepast.

Daarnaast vraagt de Raad van State een verduidelijking bij de regeling van de bemiddeling door de voorzitters van de vervoerregioraad, waaruit ontegensprekelijk blijkt dat de bemiddeling een procedurele tussenstap is in de begeleiding door de projectstuurgroep. Om daaraan tegemoet te komen, is een artikel 17 aan het ontwerp van besluit toegevoegd. De initiatiefnemer die verantwoordelijk is voor het volledige procesverloop van het project inzake de begeleiding door de projectstuurgroep zal deze inlichten over het resultaat van de bemiddeling. De initiatiefnemer

geeft daarbij opnieuw de richting aan waarin het project wordt voortgezet (zie ook artikel 14, §1, eerste lid van het ontwerp van besluit). Idealiter is er een nieuw gemotiveerd voorstel m.b.t. de afronding van de betreffende projectfase die tegemoetkomt aan de eerder ingebrachte negatieve argumenten. Maar na de bemiddeling kunnen ook nog andere opties voorkomen: het project wordt herbekeken waarbij de begeleiding van de projectstuurgroep opnieuw wordt opgepikt, het project wordt stopgezet, enz...

De Raad van State vraagt of met de mogelijke betrokkenheid van de NMBS in artikel 8, het ontwerp van besluit een regeling betreft van de "samenwerking tussen de spoorwegen, enerzijds, en de maatschappijen voor stads- en streekvervoer anderzijds, zoals bedoeld in artikel 6, §3 bis, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en daarbij dan aan de overlegverplichting werd voldaan. De bepalingen in artikel 8 van het goed te keuren besluit grijpen echter niet in op de vooropgestelde samenwerking en leggen anderzijds ook geen verplichtingen op ten aanzien van de NMBS aangezien het besluit enkel voorschrijft dat een vertegenwoordiger wordt uitgenodigd, maar diens aanwezigheid niet wordt verplicht. Bovendien houdt deze bepaling louter de voorzetting in van de samenwerking die plaatsvond in de context van de Gemeentelijke Begeleidingscommissies: zie artikel 4, §2, zesde lid van het besluit van 25 januari 2013, waarover de Raad van State geen opmerkingen formuleerde.

Tenslotte vraagt de Raad van State de nodige verbeteringen en aanvullingen met betrekking tot de wijzigingen die worden aangebracht in het besluit van 25 januari 2013. Als gevolg worden de oorspronkelijke artikelen 4, 17 tot en met 23 aangepast en aangevuld met de nodige bijkomende wijzigingsbepalingen, zie artikelen 18 tot en met 34 van het goed te keuren besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Zie VR 2019 1005 DOC.0667/1.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Zie VR 2019 1005 DOC.0667/1 en VR 2019 2806 DOC.0933.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Zie VR 2019 1005 DOC.0667/1.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de nadere regels betreffende de projectmethodologie voor basisbereikbaarheid en de projectmethodologie.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Buitenlands Beleid, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- het goed te keuren besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Raad van State (nr. 66.479) dd. 12 augustus 2019